

У Т В Е Р Ж Д Е Н А
решением Думы ЗГМО
от 21.12.2017г. N 319

**Стратегия
социально-экономического развития
Зиминского городского муниципального образования
на период до 2030гг**

Зима, 2017 год

Оглавление

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3
1. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗИМИНСКОГО ГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	4
1.1. Социально-экономическое положение Зиминского городского муниципального образования	4
1.1.1. Краткая характеристика территории Зиминского городского муниципального образования	4
1.1.2. Демография и миграция	6
1.1.3. Рынок труда и занятость	6
1.1.4. Уровень жизни населения	7
1.1.5. Образование	8
1.1.6. Здравоохранение	12
1.1.7. Культура	14
1.1.8. Физическая культура и спорт	15
1.1.9. Молодежная политика	16
1.1.10. Социальная поддержка	17
1.1.11. Жилищные условия	19
1.1.12. Система комплексной безопасности жизнедеятельности	21
1.1.13. Экономический потенциал Зиминского городского муниципального образования	22
1.1.14. Малое и среднее предпринимательство	24
1.1.15. Инвестиционный климат	25
1.1.16. Инженерно - коммунальная и энергетическая инфраструктура	26
1.1.17. Транспортно - логистическая инфраструктура	27
1.1.18. Связь и телекоммуникационная инфраструктура	28
1.1.19. Состояние окружающей среды	28
1.1.20. Налоговая и бюджетная политика	30
1.2. Сравнительный анализ конкурентных преимуществ и ограничений развития Зиминского городского муниципального образования (SWOT – анализ)	31
2. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ЗИМИНСКОГО ГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	37
2.1. Стратегическая цель социально-экономического развития Зиминского городского муниципального образования	37
2.2. Основные проблемы и стратегические приоритеты социально-экономической политики Зиминского городского муниципального образования	37
2.3. Стратегические задачи и направления социально-экономической политики Зиминского городского муниципального образования	48
3. СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ЗИМИНСКОГО ГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ	55
4. Показатели достижения целей социально-экономического развития Зиминского городского муниципального образования	56
5. ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	56
6. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии	58
7. ИНФОРМАЦИЯ О МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ ЗИМИНСКОГО ГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, УТВЕРЖДАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	58
8. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	59
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1. Перечень целевых показателей стратегии социально-экономического развития Зиминского городского муниципального образования	60
Приложение 2. Перечень муниципальных программ Зиминского городского муниципального образования	67
Приложение 3. Ожидаемые результаты реализации стратегии	69

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Зиминское городское муниципальное образование (далее – ЗГМО), являясь частью открытой экономической и социальной системы Иркутской области, вырабатывает и реализует социально-экономическую политику в едином экономическом и правовом пространстве Иркутской области и Российской Федерации.

Стратегия социально-экономического развития ЗГМО является основным документом стратегического планирования на уровне муниципального образования, определяющим цели и задачи муниципального управления социально-экономического развития ЗГМО на долгосрочный период.

Стратегия социально-экономического развития ЗГМО разработана в соответствии с основными существующими в настоящее время документами стратегического планирования, принятыми на федеральном, региональном, муниципальном уровнях:

- Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172 –ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Постановление администрации ЗГМО от 27.01.2016г. №78 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития ЗГМО и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития ЗГМО».

В целях разработки стратегии при администрации ЗГМО была создана рабочая группа. В состав рабочей группы, возглавляемой мэром ЗГМО, вошли руководители структурных подразделений администрации ЗГМО, Думы ЗГМО.

Непосредственным разработчиком стратегии является управление экономической и инвестиционной политики администрации ЗГМО.

1. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗИМИНСКОГО ГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1. Социально-экономическое положение Зиминского городского муниципального образования

1.1.1. Краткая характеристика территории Зиминского городского муниципального образования

Город Зима – одно из старейших поселений Восточной Сибири, возникшее в первой половине XVIII века. В переписанных от руки ведомостях «Ревизские сказки» имеется ссылка о существовании «Зиминского станца» уже в 1743 г. Свое развитие оно получило как ямская станция в связи с прокладкой Московско-Сибирского гужевого тракта и устройством паромной переправы через реку Оку.

Название Зима – русского происхождения. Поскольку первые переселенцы не были служивыми «казенными» людьми, а были вольными казаками, то и основали они не острог, а зимовье (зимовку) – место, помещение, где зимуют люди.

На протяжении второй половины XVIII века и всего XIX века Зима развивалась как родовая притрактовая деревня, населенная пашенными крестьянами.

В 1891 г. началось сооружение Транссибирской железнодорожной магистрали и возникла станция Зима, где были построены локомотивное депо, железнодорожные мастерские, жилой поселок.

С началом строительства Транссибирской магистрали вместе с железнодорожным строительством в Зиме стала активно развиваться деревообработка.

Обилие лесных ресурсов, близость реки, потребность в обеспечении пиломатериалами железной дороги и населения способствовали принятию решения о строительстве в Восточной Сибири на левом берегу Оки недалеко от станции Зима крупного лесопильного завода.

В 1925 году поселению присвоен статус города.

К 1926 году население города в связи с развитием железнодорожной станции и ростом объема лесопереработки достигло 26,9 тыс. человек. В 30-е годы в городе были построены мясокомбинат, хлебозавод, в 1941 г. – маслозавод. В то время город был застроен в основном одноэтажными деревянными домами.

В послевоенные годы в северо-восточной части города были размещены новые крупные предприятия: гидролизный завод, завод железобетонных изделий, канифольно-экстракционный завод, ТЭЦ-3. Лесопильный завод превратился в крупнейшее лесодеревообрабатывающее предприятие страны. Появились первые кварталы многоэтажных жилых зданий с водопроводом, канализацией и центральным отоплением.

В 1968 г. в 7 км от города началось сооружение крупного химического завода. Одновременно в западной части города был построен микрорайон «Ангарский» для расселения первых строителей завода и нового микрорайона, впоследствии ставшего основой города Саянска, расположенного в 20 км от Зимы.

К 90-м годам прошлого столетия Зима стала крупной опорной станцией Восточно-Сибирской железной дороги, численность населения достигла почти 35 тысяч человек.

Перестройка хозяйственной жизни страны и перевод экономики на рыночные рельсы оказали существенное негативное влияние на состояние экономики и общества города. Вследствие общего экономического кризиса в стране лесоперерабатывающие предприятия, не имевшие выхода на внешний рынок, потеряли свои рынки сбыта и стали сворачивать производство. Обанкротились предприятия по химической переработке древесины. Издержки процесса приватизации привели к разрушению и закрытию базовых предприятий пищевой промышленности.

В настоящее время административно-территориальная единица г. Зима – это город областного подчинения, центр административного района Иркутской области, крупная опорная железнодорожная станция Восточно-Сибирской железной дороги.

Территория города составляет 52,85 км². Численность населения (по состоянию на 01.01.2016 г.) – 31,3 тыс. человек. Плотность населения равна 592 чел./км².

Город расположен в западной части области, в 250 км к северо-западу от г. Иркутска.

Город имеет хорошую транспортную доступность к другим районам Иркутской области и регионам Российской Федерации в целом, так как по его территории проходит Транссибирская железнодорожная магистраль и в 500 метрах от города - федеральная автомобильная дорога Р255 «Сибирь». Город также является узлом автодорог местного значения.

Город Зима расположен на Иркутско – Черемховской равнине на левом берегу реки Оки при впадении в нее небольшой реки Зимы, на высоте 450 м над уровнем моря.

Пойменная долина, на которой размещена река Зима, имеет незначительный уклон в сторону реки Оки, характеризуется сильной заболоченностью и высоким уровнем грунтовых вод. В грунтах на территории города залегают плавуны, подпочвенные агрессивные воды, местами – линзы вечной мерзлоты, в южной части города имеются сильно оподзоленные почвы. Сейсмичность – 6 баллов.

Климат резко-континентальный, характеризуется продолжительной холодной зимой, коротким летом, слабыми ветрами, малым количеством атмосферных осадков, резким колебанием сезонных и суточных температур (от минус 40–50 градусов зимой, до плюс 35–40 летом). Снежный покров в среднем устанавливается во второй декаде ноября и продолжается до второй декады апреля (160 дней). Мощность его достигает -0,7 м.

Низкие температуры воздуха зимой и наибольшая мощность снежного покрова обуславливают значительную глубину промерзания грунтов (3,0–3,5 м).

Природно-ресурсный потенциал города включает в себя полезные ископаемые, земельные и водные ресурсы.

Из полезных ископаемых на территории города имеются общераспространенные: глина, песок, песчано-гравийная смесь. На близлежащих территориях имеются запасы каменного угля, поваренной соли, гипса.

Земельные ресурсы городского округа занимают 5285 га (1,3% от земель населенных пунктов Иркутской области). Основная часть земельного фонда 57,0 % (3013 га) - приходится на земли, занятые болотами, водным фондом и древесно-кустарниковой растительностью (т.е. на земли, не вовлеченные в градостроительную или иную деятельность). Земли общественно-деловой, жилой застройки, занятые объектами промышленности, транспорта, связи, дорогами, инженерными коммуникациями занимают 31,8% от общего объема земельного фонда (1683 га). На земли сельскохозяйственных угодий приходится 4,4% (235 га), на прочие и нарушенные земли – 6,8 % (354 га).

Четыре городских месторождения подземных вод обеспечивают потребности Саяно-Зиминского региона в питьевом и техническом водоснабжении.

На территории города многие годы сохраняется напряженная экологическая обстановка, обусловленная проблемами загрязнения атмосферного воздуха, обращения с отходами потребления и производства, очистки и сброса в реку Оку сточных вод, обводнения и заболачивания селитебной зоны города.

Уровень загрязнения атмосферного воздуха в городе характеризуется как «очень высокий», что обусловлено высокими концентрациями бенз (а) пирена, диоксида азота сероводорода, хлорида водорода, формальдегида, оксида углерода. Город неоднократно включался в Приоритетный список городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха.

Полигон твердых бытовых отходов (свалка) существует свыше 50 лет и не отвечает требованиям санитарных норм и правил.

На территории города наблюдается значительный подъем уровня грунтовых вод и выход их на поверхность.

Общая площадь подтопления застроенной территории (центральная часть города) составляет 88 га. В зоне подтопления находятся жилые дома, объекты торговли, образования, административные учреждения, инженерные коммуникации.

Паводковыми водами реки Оки затапливается 592 га городских земель.

Законом Иркутской области от 16 декабря 2004 г. N 85-ОЗ "О статусе и границах Зиминского городского муниципального образования Иркутской области" ЗГМО наделено статусом городского округа, установлены границы территории городского округа.

Городская черта ЗГМО на всем протяжении граничит только с землями Зиминского района. Ближайшие к городу территориальные административные центры: г. Саянск - 25 км, пос. Залари - 50 км, пос. Куйтун - 60 км.

Визитной карточкой г.Зимы является Евгений Александрович Евтушенко — русский, советский поэт, прозаик, киносценарист, кинорежиссер, лауреат Государственной премии СССР, почетный член Американской академии искусств и Европейской академии искусств и наук. Зиминцы благодарны поэту за то, что, прожив в Зиме небольшой срок, он воспел ее в своих произведениях. В 1993 году, накануне празднования 250-летия города, Евгению Александровичу Евтушенко было присвоено звание «Почетный гражданин города Зимы».

1.1.2. Демография и миграция

Состояние демографической ситуации является одним из важных индикаторов социально-экономического развития муниципального образования.

По состоянию на 1 января 2016 года численность населения г.Зимы составляла 31,3 тыс. чел. (1,3% от общей численности населения Иркутской области).

Движение численности постоянного населения г.Зимы имеет отрицательную динамику, за период с 2011 по 2016гг. сократилось на 1,2 тыс. чел.

Численность населения ежегодно уменьшалась в среднем на 0,8% или на 240 человек в основном за счет механической убыли. С 2014 года темпы снижения численности имеют тенденцию к замедлению с 1,25 % в 2013гг. до 0,3 – 0,4% в 2014 – 2015гг.

Основными причинами миграционного оттока населения являются проблемы экономического и социального характера и, как следствие этого, низкое качество жизни в городском округе.

Естественное движение населения существенного влияния на изменение численности постоянного населения не оказывает, так как на протяжении последних 5 лет коэффициенты рождаемости и смертности находятся практически на одном уровне. В городе ежегодно рождается и умирает от 500 до 550 человек. Показатели естественного движения населения г.Зимы выше аналогичных показателей, складывающихся по Иркутской области в целом: по рождаемости на 115,5% (2015год: г.Зима - 17,68 человек на 1000 населения, Иркутская область – 15,3 человек на 1000 населения), по смертности – на 120,0% (2015год: г.Зима - 16,32 человек на 1000 населения, Иркутская область - 13,6 человек на 1000 населения).

Основными причинами смертности населения города являются болезни системы кровообращения, онкологические заболевания, а также продолжающийся процесс старения населения.

Основная часть населения города - русские (94,7%). В гендерном разрезе из проживающих на территории города 53,8 % - женское население, 46,2% - мужское.

В структуре населения города численность лиц моложе трудоспособного возраста составляет 24,0% (7,5 тыс. чел.), в трудоспособном возрасте – 55,3% (17,3 тыс. чел.), старше трудоспособного возраста 20,7% (6,5 тыс. чел.). Динамика возрастной структуры населения меняется в сторону увеличения численности населения пенсионного возраста и моложе трудоспособного, в то же время численность лиц трудоспособного возраста снижается. За период с 2011 по 2015 годы в структуре населения города доля трудоспособного населения уменьшилась на 4,3%, а доля лиц старше трудоспособного возраста увеличилась на 1,3%, доля лиц моложе трудоспособного возраста - на 3,0%.

Демографическая нагрузка (число лиц моложе и старше трудоспособного возраста, приходящихся на 100 лиц трудоспособного населения) возросла за период 2011-2015гг. на 20,9% и составила на 01.01.2016г. 81 человек против 67 человек по состоянию на 01.01.2011г.

1.1.3.Рынок труда и занятость

Трудовые ресурсы города, включающие в свой состав трудоспособное население в трудоспособном возрасте и работающих лиц старше трудоспособного возраста, составляют на 01.01.2016г. 18,1 тыс. человек, или 57,8 % от общей численности населения города. К уровню 2011г. численность трудовых ресурсов сократилась на 13,8 % или 2,9 тыс. человек.

На протяжении 2011 – 2015гг численность занятого населения г.Зимы (с учетом занятых на предприятиях и организациях Зиминского района, г. Саянска) находится в пределах 11,0 тыс.

человек. В то же время наблюдается сокращение официального числа занятых в экономике города, что связано с происходящими в последние годы процессами реструктуризации и реформирования в разных сферах деятельности (в т.ч. и в бюджетной сфере), а так же наличием существенного уровня неформальной занятости в сфере частного бизнеса. Численность работников, занятых на предприятиях и организациях города составила в 2015 году 8,0 тыс. человек (ниже уровня 2011 года на 10,1% или 0,9 тыс. человек).

Распределение численности занятых в экономике города в разрезе видов экономической деятельности свидетельствует о том, что наибольшая доля работников занята в сфере: транспорта и связи (18,8% от общей численности занятых в экономике города), образования (15,2%), обрабатывающих производств (14,3%), здравоохранения и предоставления социальных услуг (12,5%), государственного управления и обеспечения военной безопасности (9,3%).

Перераспределение работающих между государственным и негосударственными секторами экономики привело к преобладанию удельного веса работающих в негосударственном секторе (65,1%). По балансу трудовых ресурсов на 01.01.2016г. занятое население города среди мужчин и женщин распределилось в равной пропорции (мужчины – 50,1%, женщины - 49,9%).

В целом ситуацию в сфере занятости населения городского округа можно характеризовать как относительно стабильную. Уровень регистрируемой безработицы на 01.01.2016г. составляет 1,31%, что ниже областного показателя (1,4%) на этот период. Численность зарегистрированных в центре занятости безработных сократилась за период с 2011 по 2015гг. с 324 до 260 человек.

Сохранению стабильности ситуации на рынке труда способствовало наличие вакансий на действующих предприятиях и организациях города: в 2015 году из 1102 человек, обратившихся в городскую службу занятости, трудоустроено за счет вакансий 377 человек (34,2%). Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда на 01.01.2016г. составил 0,2 чел., не занятых трудовой деятельностью, на 1 вакансию.

В то же время для города характерен высокий уровень неформальной занятости населения. Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, не занятого каким-либо видом деятельности, составила в 2015 году по данным баланса трудовых ресурсов 6,0 тыс. человек (34,9% от общей численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте).

1.1.4. Уровень жизни населения

Ключевыми показателями, характеризующими уровень жизни населения, являются его денежные доходы, соотношение которых с расходами, в свою очередь, определяет благосостояние граждан.

Динамика номинального среднедушевого денежного дохода населения города за период 2011-2015гг. свидетельствует о существенных снижениях темпов роста данного показателя в 2015 году по сравнению с предыдущими периодами (Табл.1).

В связи с ускорением инфляционных процессов наблюдается резкое сокращение роста реально располагаемых денежных доходов населения города в 2014 году и фактическая остановка их роста в 2015году (Табл.1).

Таблица 1.

Денежные доходы населения

Наименование показателей	2011	2012	2013	2014	2015
Номинальный среднедушевой денежный доход населения (руб. в месяц)	9602,4	11049,1	12852,5	14561,4	14829,3
Темп роста (%)		115,1	116,3	113,3	101,8
Уровень инфляции	106,1	106,58	106,45	111,36	112,91
Реальный среднедушевой денежный доход населения (руб. в месяц)	9050,3	10367	12073,7	13076	13134
Темп роста (%)		114,4	116,46	108,3	100,4

По уровню жизни ЗГМО существенно отстает от среднеобластных показателей. Среднедушевой денежный доход населения г.Зимы в 2015 году составил 14829,3 рублей, что на

33,2 % ниже среднеобластного показателя (22203,3 рублей). Покупательская способность (отношение среднедушевого дохода к прожиточному минимуму) населения города в 2015 году составила 1,59 раза (областной показатель – 2,23 раза).

Доля населения, имеющего доход ниже прожиточного минимума, по состоянию на 01.01.2016 года не превышает областной показатель (г.Зима - 19,5%, областной показатель – 20,5%).

Одним из основных показателей, влияющих на уровень среднедушевого дохода граждан, является величина среднемесячной заработной платы на одного работника. В течение последних лет в городе наблюдается замедление темпов роста средней заработной платы, что главным образом связано с завершением цикла опережающего повышения заработной платы в бюджетной сфере на протяжении 2012-2014гг. По итогам 2015 года размер среднемесячной заработной платы составил 30150 рублей, что ниже среднеобластного показателя (32703,9 рублей) на 7,8%.

Соотношение среднемесячной заработной платы по городу и прожиточного минимума для трудоспособного населения в 2015 году составило 3 раза в сравнении с аналогичным соотношением в 2012 году равным 4 раза, в 2013году – 3,8раза, в 2014году – 3,5 раза. Таким образом, в городе имеет место отрицательная динамика превышения величины заработной платы над уровнем прожиточного минимума трудоспособного населения.

Максимальный уровень заработной платы на территории муниципального образования в 2015 году наблюдается в учреждениях и организациях сферы государственного управления (47258 руб.), транспорта и связи (47096 руб.). Наименьший уровень оплаты труда зафиксирован в организациях лесного комплекса (9144 руб.).

1.1.5. Образование

По состоянию на 1 января 2016 года система образования ЗГМО представлена всеми типами и видами учреждений общего, дошкольного и дополнительного образования, а также учреждениями начального и среднего профессионального образования.

Сеть образовательных организаций составляет 26 учреждений, из них:

- 9 муниципальных общеобразовательных школ (7 – средних школ, 1 – начальная школа – детский сад, 1 – лицей);
- 9 муниципальных дошкольных образовательных учреждений;
- 4 муниципальных учреждения дополнительного образования (Детско-юношеская спортивная школа имени Г.М. Сергеева, Зиминский дом детского творчества, Зиминская детская музыкальная школа, Зиминская детская художественная школа имени В.А. Брызгалова);
- 1 государственное областное казенное учреждение Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей («Специальная школа-интернат №6»);
- 3 учреждения профессионального образования (ГБПОУ Иркутской области «Зиминский железнодорожный техникум», обособленное подразделение г.Зима ФАУ «Иркутский центр профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров Федерального дорожного агентства», ПОУ «Зиминский учебно-спортивный центр» РО ДОССАФ России Иркутской области).

Всего в сфере образования работают 1223 человека, (11% от общей численности занятого населения).

Дошкольное образование

По состоянию на 1 января 2016 года дошкольные образовательные учреждения города, рассчитанные на 1558 мест, посещало 1944 ребенка. В связи с изменением демографической ситуации в городе на протяжении последних пяти лет наблюдается положительная динамика увеличения численности воспитанников и рост наполняемости групп в детских садах. Охват детей дошкольным образованием составляет 52%.

В образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, функционирует 80 групп, направленность которых определена с учетом запросов родителей и особенностей развития и здоровья детей, из них: 47 групп - общеразвивающей направленности, 29 групп - компенсирующей направленности для детей с речевыми нарушениями, 2 - санаторные для детей с туберкулезной интоксикацией, 2 – оздоровительные для часто болеющих

детей в возрасте 2-4 лет, деятельность которых направлена на сохранение и укрепления здоровья детей, реализацию оздоровительно-профилактических мероприятий.

В городе проводится целенаправленная работа по соблюдению прав граждан на предоставление бесплатного дошкольного образования. По состоянию на 1 января 2016 года доступность дошкольного образования для детей от трех до семи лет составила 100 процентов.

В связи с повышением рождаемости и увеличением численности детей дошкольного возраста в 2012-2015 годах было открыто дополнительно 4 группы на 90 мест в МБДОУ №4,11,15,16, организована работа групп кратковременного пребывания в действующих дошкольных образовательных организациях по вопросам адаптации детей младшего дошкольного возраста к условиям дошкольного образовательного учреждения и подготовке детей старшего дошкольного возраста к обучению в школе, проведен капитальный ремонт МБДОУ №212, 14, в 2016 году введен в эксплуатацию новый детский сад по ул. Гершевича,10 на 240 мест.

Несмотря на принятые меры, дефицит мест в дошкольных учреждениях остается одной из главных социальных проблем. С 01.04.2014 года регистрация очереди в детские сады ведется в автоматизированной информационной системе «Комплектование дошкольных образовательных учреждений». В 2015 году родителям предоставлена возможность контролировать продвижение очереди и постановку на учёт в дошкольные образовательные организации через портал государственных услуг.

Все образовательные организации в городе функционируют имея статус юридического лица. По состоянию на 01.01.2016 года 8 из 9 дошкольных образовательных организаций имеют лицензии на образовательную деятельность.

Условия, в которых находятся воспитанники, непосредственно влияют на результаты их образования, состояние здоровья и безопасности. В типовых зданиях размещаются 89% дошкольных образовательных организаций. Организации имеют все виды благоустройства, 89% - оборудованные медицинские кабинеты, 67% - спортивные залы, 89% - музыкальные залы. Кроме того, все дошкольные образовательные организации оснащены системой видеонаблюдения, кнопкой экстренного вызова полиции и автоматической пожарной сигнализацией с выходом на единый пульт управления.

В целях обеспечения доступности и открытости информации для родителей воспитанников и общественности города во всех дошкольных образовательных организациях созданы официальные сайты.

В дошкольных образовательных организациях реализуются федеральный государственный образовательный стандарт (далее – ФГОС) дошкольного образования, внедряются современные образовательные технологии, инновационные проекты различного уровня.

Удовлетворенность населения качеством предоставления услуг дошкольного образования по данным независимой оценки качества образовательной деятельности, проведенной министерством образования Иркутской области, составляет 91,0.

Общее образование:

На 1 января 2016 года в сферу общего образования города входили 9 муниципальных и одно областное государственное учреждение: 7 – средних школ, 1 – начальная школа – детский сад, 1 – лицей, 1 - специальная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На протяжении последних пяти лет в городе наблюдается стабильное увеличение количества детей, обучающихся в общеобразовательных организациях. По состоянию на 1 января 2016 года в школах города обучалось 4274 учащихся, что на 430 человек (10,1%) больше соответствующего уровня 2012 года. Рост показателя связан, в первую очередь, с улучшением демографической ситуации (ростом рождаемости), а также с увеличением количества детей – мигрантов из ближнего зарубежья, проживающих в настоящее время на территории муниципального образования.

В 2015 – 2016 учебном году в общеобразовательных школах города было укомплектовано 192 класса-комплекта. Средняя наполняемость общеобразовательных классов в муниципальных учреждениях общего образования составляет - 24,8 человек.

В учреждениях общего образования работают 625 человек, в т.ч. педагогических работников 314 человек, из них учителей 265 человек.

Обеспеченность педагогическими кадрами общеобразовательных организаций на протяжении 2011-2015гг остается неизменной на уровне 96% - 97%.

Наличие высшего образования составляет у учителей начальных классов 62,6%, у учителей, работающих в 5 – 11 классах 77,5%.

В сфере общего образования с 2012 года наблюдается тенденция роста доли учителей пенсионного возраста в общем количестве педагогических кадров (2012 год - 11,7%, 2015 год - 15,9%), в то время как доля молодых специалистов в общем количестве педагогических кадров в аналогичном периоде варьируется в пределах 15% -18%, что недостаточно для стабильной работы педагогических коллективов в будущем. Удельный вес численности учителей в возрасте до 30 лет в общей численности учителей общеобразовательных организаций в 2015 году понизился на 3,5% по сравнению с 2014 годом (2014 год – 16,2%, 2015 год – 12,7%), что также свидетельствует о взрослении (старении) педагогического состава общеобразовательных организаций города.

В учреждениях общего образования имеется проблема нехватки педагогических кадров (не хватает учителей начальных классов, русского языка и литературы, английского языка и физической культуры). Возмещение потребности в педагогических кадрах осуществляется, в основном, за счет выпускников педагогических колледжей, ФГБОУ ВПО «Иркутский государственный университет» (Восточно - Сибирской государственной академии образования).

Доля выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, получивших аттестат о среднем общем образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций за период 2011-2015 годы, только в 2014 году составила 100%. В 2015 году из 189 выпускников 11(12) классов аттестат о среднем общем образовании получили 179 человека (94,7%) из них 18 с отличием. Не получили аттестат 10 человек (5,3%), которые не смогли сдать математику.

В городе создаются условия для реализации индивидуальных образовательных запросов обучающихся, прежде всего, через систему профильного обучения. Профильное обучение реализуется в 9 (60%) классах старшей ступени в четырёх (50%) образовательных организациях по 4 профилям: (информационно-технологический, физико-математический, социально-гуманитарный, химико-биологический). И как следствие хорошие результаты на государственной итоговой аттестации: 112 выпускников смогли набрать от 60 до 69 баллов, 52 - от 70 до 79 баллов, 12 человек - от 80 до 89 баллов и 5 выпускников от 90 до 92 баллов по предметам ЕГЭ.

С целью создания благоприятных условий для личностного развития детей в городе проводится целенаправленная работа по поддержке и развитию одаренных и талантливых детей.

В муниципальном этапе Всероссийской олимпиады школьников в 2015 году приняло участие 442 человека. В региональном этапе Всероссийской олимпиады школьников приняли участие 12 человек.

Для обучающихся начальных классов организованы и проведены: городская олимпиада по русскому языку, математике, окружающему миру; интеллектуальный марафон «Знай-ка!».

Продолжена работа по организации и проведению научно-практических конференций (НПК) для 2-11 классов.

Зиминские школьники стали активными участниками различных мероприятий интеллектуальной направленности: областной конкурс «Ученик года», региональные НПК «Шаг в будущее, Сибирь», «Шаг в будущее, Юниор!», областные НПК «Великое русское слово...», «Диалог культур», «Исследователь природы Восточной Сибири», «За страницами учебника».

Два года на территории города проводится муниципальный фестиваль робототехники «Зиминский Робофест». На сегодняшний день «Зиминский Робофест» по праву можно назвать одним из значительных научно - познавательных мероприятий города.

В общеобразовательных учреждениях города отложен механизм обучения детей с ограниченными возможностями здоровья. В школах организовано обучение 228 детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) по адаптированной образовательной программе. Для обучения детей-инвалидов создано 4 класса в МДОУ «СОШ № 8» и МБОУ «СОШ № 9». В 2016 году рамках реализации проекта «Развитие дистанционного образования детей-инвалидов в

Иркутской области» 14 детей обучались дистанционно по программам дополнительного образования, 7 учителей работали сетевыми педагогами, осуществляя дистанционное обучение детей - инвалидов. В рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда на 2011-2015 годы» было получено оборудование для занятий с детьми с ОВЗ в МБОУ «СОШ № 8» (2014 г.) и МБОУ «СОШ № 9» (2015 г.).

Обеспечение функционирования образовательных организаций является одной из главных задач администрации города. За последние пять лет учебные кабинеты школ города оснащались новой компьютерной техникой, все школы подключены к сети Интернет, приобреталось учебно-лабораторное оборудование, робототехнические конструкторы, спортивный инвентарь, оборудование для пищеблоков и медицинских кабинетов, учебная мебель.

Во всех общеобразовательных организациях города проведена работа по внедрению и реализации ФГОС. По состоянию на 01.09.2016 г. в городе в штатном режиме обучалось:

- по ФГОС начального общего образования 100% школьников 1-4 общеобразовательных классов;
- по ФГОС основного общего образования 39,2 % учащихся от общего количества обучающихся в общеобразовательных классах на уровне основного общего образования.

Задача новых образовательных стандартов – это не только дать ребёнку знания, но и обеспечить формирование современной личности, воспитать достойного гражданина нашей страны. Реализация этой задачи возможна только через совмещение урочной и внеурочной деятельности, фактически через работу школы в режиме полного дня, т.е. в одну смену.

В 2015-2016 году в муниципальных общеобразовательных организациях за счет оптимизации помещений, переоборудования кабинетов под начальные классы удалось снизить количество обучающихся, занимающихся во вторую смену. В настоящее время в городе в одну смену занимается 82,2% всех обучающихся, во вторую смену - 753 ребенка (17,8%). Полный переход на занятия в одну смену затруднен в связи с нехваткой учителей начальных классов, недостаточностью классных комнат, оборудованных для обучающихся начальных классов в соответствии с нормами СанПин.

По прогнозу Комитета по образованию продолжится прирост обучающихся в школах города в ближайшие шесть лет, пик количества детей придётся на 2022 год и составит 5099 человек. С планируемым увеличением контингента недостаточно будет помещений для занятий в одну смену.

В настоящее время в городе имеется острая необходимость строительства и капитального ремонта общеобразовательных учреждений. Здания МБОУ «СОШ № 1» и МБОУ «СОШ № 10» требуют незамедлительного капитального ремонта, МБОУ «Зиминский лицей» расположено в приспособленном деревянном одноэтажном здании, не соответствующем современным требованиям СанПиН.

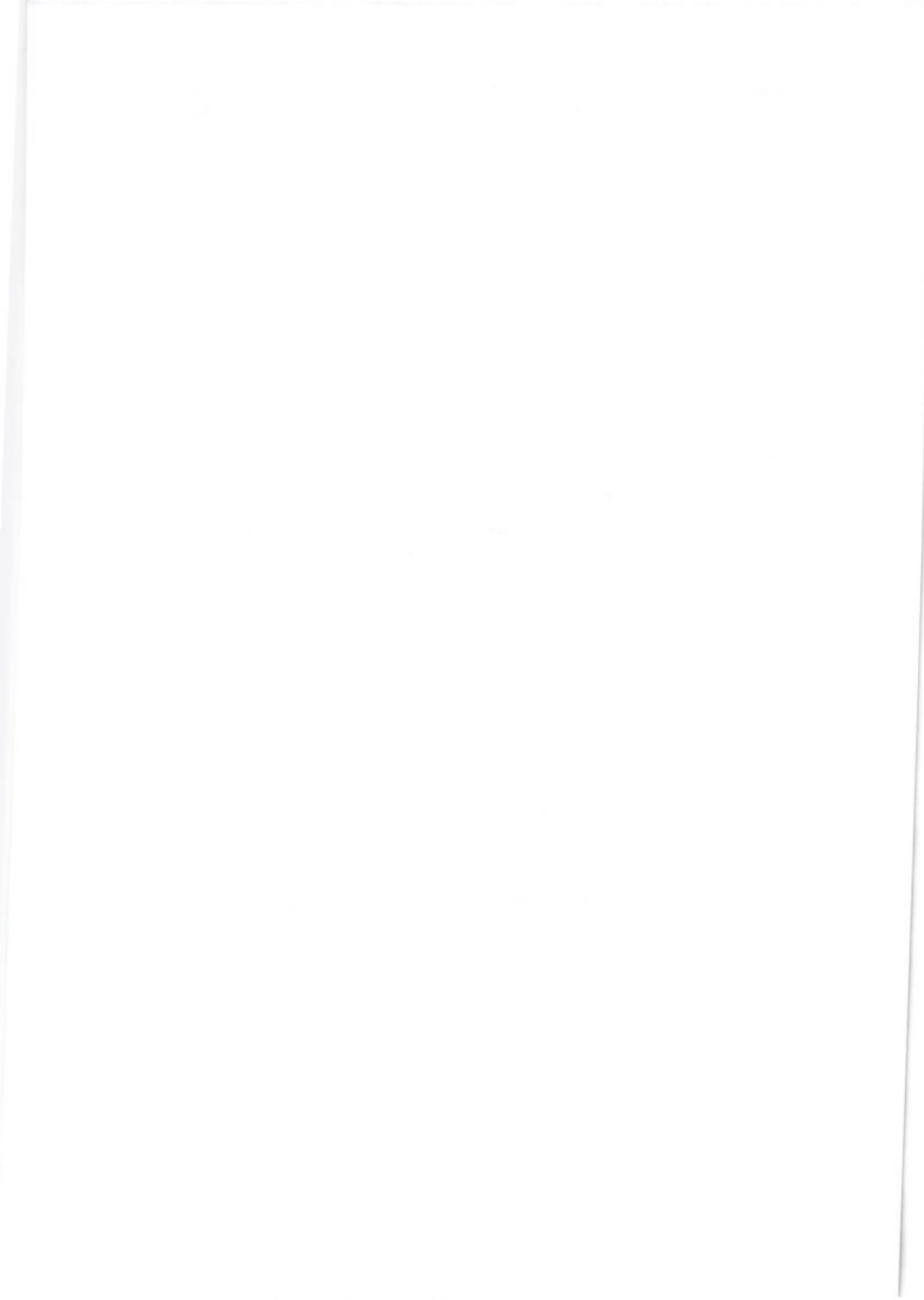
В государственную программу Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы включено мероприятие по капитальному ремонту МБОУ «СОШ №1» по ул. Бограда в г. Зиме с общим объемом финансирования 115,8 млн. рублей.

В государственную региональную программу Иркутской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в Иркутской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016-2025гг. включены мероприятия по проведению капитального ремонта школ № 7,8,9 и строительству школы на 352 места.

Дополнительное образование

К сфере дополнительного образования в городе относятся четыре муниципальных учреждения дополнительного образования: Детско-юношеская спортивная школа имени Г.М. Сергеева, Зиминская детская музыкальная школа, Зиминская детская художественная школа имени В.А. Брызгалова, Зиминский дом детского творчества.

Согласно полученным лицензиям на осуществление данного вида деятельности дополнительным образованием детей также занимаются городские общеобразовательные организации. В школьных кружках и секциях спортивно-патриотической, художественной, физкультурно-спортивной, туристско-краеведческой, краеведческой, военно-патриотической, социально-педагогической направленности обучается 980 детей (23,3% от общего количества



учащихся). Не удовлетворен спрос детей и родителей по организации кружков, секций и клубов по юннатской, технической, радиотехнической направленности, картингу, автомотоспорту, плаванию и т.д. Отсутствие материальной базы не позволяет разрешить данную проблему.

В Детской юношеской спортивной школе занимается 914 детей (21,7% от общего количества детей). Организация осуществляет учебно - тренировочный процесс в соответствии с дополнительными общеобразовательными программами по следующим видам спорта: баскетбол, бокс, кикбоксинг, легкая атлетика, лыжные гонки, тяжелая атлетика, футбол, шахматы, пауэрлифтинг, волейбол.

С 2014 года детские музыкальная и художественная школы перешли к реализации дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области музыкального и художественного искусства в соответствии с Федеральными государственными требованиями со сроком обучения 8(9) лет. Общее количество учащихся в музыкальной и художественной школах по предпрофессиональным общеобразовательным программам – 422 человека.

Профессиональное образование

На территории города образовательную деятельность среднего профессионального образования осуществляет ГБПОУ Иркутской области «Зиминский железнодорожный техникум», специализирующийся в первую очередь, на подготовке специалистов для предприятий железнодорожного узла станции Зима (машинист локомотива, слесарь-электрик по ремонту электрооборудования подвижного состава, сварщик,). В техникуме ведется обучение и по таким специальностям, востребованным на рынке труда города, как: электромонтер ЖКХ, продавец, контролер-кассир, повар, кондитер, парикмахер. Ежегодно из стен данного учебного заведения выпускается более 160 специалистов. Общая численность учащихся составляет 628 чел.

Два учреждения ведут образовательную деятельность начального профессионального образования.

В ПОУ «Зиминский учебно-спортивный центр» РО ДОСААФ России Иркутской области ежегодно обучается около 1 тысячи человек по специальности «водитель» всех категорий.

Обособленное подразделение в г.Зима ФАУ «Иркутский центр профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров Федерального дорожного агентства» обеспечивает подготовку рабочих специальностей, востребованных в сфере дорожного хозяйства (автогрейдерист, бульдозерист, водитель погрузчика и др.).

1.1.6. Здравоохранение

Медицинское обслуживание населения города осуществляется двумя учреждениями здравоохранения: ОГБУЗ «Зиминская городская больница» и НУЗ «Узловая поликлиника на ст. Зима» ОАО «РЖД», оказывающими как первичную, так и специализированную помощь (Табл. 2).

Основная нагрузка медицинского обслуживания населения в стационарах (100 % от общей численности) приходится на ОГБУЗ «Зиминская городская больница» в связи с реорганизацией в 2008г. НУЗ «Узловая больница на ст.Зима» ОАО «РЖД» в поликлиническое учреждение, специализирующееся только на медицинском обслуживании работников структурных подразделений железнодорожного транспорта и взрослых членов их семей (14,7 % населения).

Медицинские услуги предоставляются как на основании государственного заказа, так и на платной основе.

Таблица 2

Показатели по учреждениям здравоохранения г.Зима						
Наименование показателей	Ед. изм.	2011	2012	2013	2014	2015
Количество лечебных учреждений	ед.	2	2	2	2	2
в них коек	коек	304	280	284	300	293
в т.ч.:						
-стационар с круглосуточным пребыванием		247	225	229	240	240

-дневной стационар		57	55	55	60	53
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений	посещ. в смену	1048,7	1048,7	1048,7	885	878
Общая заболеваемость на 100 тыс. жителей <i>(ОГБУЗ «Зиминская городская больница)»</i>	тыс. случаев	115,5	126,4	136,5	152,3	123,7
Первичная заболеваемость на 100 тыс. жителей <i>(ОГБУЗ «Зиминская городская больница)»</i>	тыс. случаев	55,5	63,1	70,2	78	68,6
Численность врачей	чел.	89	88	87	92	84
Обеспеченность населения врачами (исходя из социальных норм и нормативов, утв. Распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996г. №1063-р)	% от норматива	69,5	68,8	68,0	71,9	65,6
Численность среднего мед персонала	чел.	369	374	375	371	366
Обеспеченность населения средним медперсоналом (исходя из социальных норм и нормативов, утв. Распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996г. №1063-р)	% от норматива	103,1	104,5	104,7	103,6	102,2
Физический износ медицинского оборудования в ЛПУ	%	69,1	72	74,6	80,2	83,8
Физический износ медицинского транспорта	%	65	72	75,7	79,1	84,3

Имеющийся в муниципальном образовании коечный фонд соответствует рекомендуемым нормативам оказания бесплатной медицинской помощи в рамках Федеральной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

Амбулаторно-поликлиническая сеть города представлена 4-мя поликлиниками (городская, детская, стоматологическая – подразделения ОГБУЗ «Зиминская городская больница» и НУЗ «Узловая поликлиника на ст. Зима» ОАО «РЖД»), женской консультацией.

Общая пропускная способность амбулаторно-поликлинических учреждений города на 01.01.2016г. составляет 878 посещений в смену. Обеспеченность населения города амбулаторно-поликлиническими учреждениями составляет 100% от нормы. В то же время, помещения поликлиник и амбулаторий имеют высокую степень износа (городская поликлиника – 100%, амбулатория тубдиспансера – 100%, кожно-венерологического отделения – 100%, детская поликлиника – 64%, стоматологическая поликлиника – 100%). Не соответствует санитарно-гигиеническим требованиям детская поликлиника, расположенная в приспособленном, встроенным помещении 5-ти этажного жилого дома. В поликлинике недостаточно площадей и помещений для оказания полноценной помощи детскому населению. Помещение детской поликлиники требует капитального ремонта, но по причине отсутствия финансирования ежегодно проводятся лишь текущие косметические ремонты.

Основным фактором, влияющим на доступность и качество медицинской помощи населению, является обеспеченность системы здравоохранения городского округа медицинскими кадрами. Обеспеченность населения города врачами на 01 января 2016 года составила 65,6% от норматива (при численности населения 31,28 тыс. человек требуется (при социальном нормативе 41 чел. на 10 тыс. человек) 128 врачей, фактически имеется 84). Фактический показатель обеспеченности врачами в г.Зиме – 26,8 на 10 тыс. человек на 24 % ниже показателя по Иркутской области (35,3 на 10 тыс. человек), и на 34,4 % ниже показателя по Российской Федерации (40,8 на 10 тыс. человек).

Несмотря на то, что за период с 2011 по 2015гг. ряды врачей пополнились 17 молодыми специалистами, кадровая проблема остается нерешенной из-за выхода на пенсию врачей пенсионного возраста, а также из-за более привлекательных условий работы для медиков в других муниципалитетах.

В последние годы уровень общей заболеваемости в городе составляет 123,7 тыс. случаев на 100 тыс. населения (что ниже среднеобластного значения - 180,9). Наиболее интенсивный рост общей заболеваемости среди взрослого населения отмечается по болезням системы кровообращения, костно-мышечной системы, органов дыхания. Среди детей и подростков преобладают болезни органов дыхания, пищеварения, болезни костно-мышечной системы.

В структуре смертности населения г.Зимы первое место занимают болезни системы кровообращения (52,1%), на втором месте – смерти от внешних причин, травм и отравлений (12,3%), на третьем месте – смертность от новообразований (10,8%).

1.1.7. Культура

Основная задача органов местного самоуправления в сфере культуры - создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры.

Исполнителем культурных услуг и услуг информационного обеспечения населения в ЗГМО является муниципальная сеть учреждений культуры (МУК): МАУК «ГДК «Горизонт», МАУК «Кинодосуговый центр «Россия», МБУК «Культурно-информационный центр «Спутник», МБУК «Центральная библиотечная система», МБУК «Историко-краеведческий музей», ЗГМАУ «Зиминский информационный центр». В учреждениях культуры работает 130 человек (1,6 % от общего числа занятых в экономике города).

Таблица 3

Основные показатели развития сферы культуры в ЗГМО в 2011-2015гг.

Наименование показателей	Ед. изм.	2011	2012	2013	2014	2015
Число учреждений клубного типа	ед.	2	2	3	3	3
Число культурно - досуговых мероприятий	ед.	329	335	1549	1546	1935
Число читателей библиотек	чел.	14487	11805	11154	10796	11916
Охват населения библиотечным обслуживанием	%	44,5	36,6	35,0	34,3	37,9
Количество экспонатов музейного фонда.	Ед.	5670	5670	5670	5693	5800
Численность посетителей музеев.	тыс. чел.	12,6	12,6	12,4	12,3	12,7

Ведущее место в обеспечении многообразия культурной жизни города занимают учреждения культурно-досугового типа. В настоящее время в городе Зиме действует 3 таких учреждения. Основным показателем стабильности и востребованности услуг этих учреждений является работа клубных формирований. На базе муниципальных учреждений культуры осуществляют свою деятельность 37 клубных формирований с общим числом участников 1,2 тыс. человек.

Наиболее широкий спектр услуг в культурно-досуговой сфере для всех возрастных категорий населения города предоставляет МАУК «ГДК «Горизонт». Здесь работают 19 клубных формирований, в которых занимаются 810 человек. Творческие коллективы МАУК «ГДК «Горизонт» – постоянные участники городских, региональных, областных мероприятий. Три коллектива имеют звание «народный» - это Духовой оркестр, вокальный ансамбль «Россияночка», хореографический коллектив «Виктория».

Вторым клубным учреждением является МАУК «КДЦ «Россия». В учреждении установлено цифровое кинооборудование и оборудование в формате 3D, что значительно сказалось на увеличении числа посетителей учреждения. В 2015 году проведено 1,6 тыс. киносеансов, которые посетили 40,7 тыс. человек. Помимо кинопоказа в учреждении работает 10 клубных формирований с числом участников 205 человек.

В 2013 году в городе открыто вновь созданное интегрированное учреждение культуры МБУК КИЦ «Спутник» (библиотека + клуб). В настоящее время в учреждении осуществляют свою деятельность 8 клубных формирований, в которых занимается 250 детей и взрослых по различным направлениям деятельности.

КДЦ «Россия» и КИЦ «Спутник» с 2014 года являются участниками Государственной программы Иркутской области «100 модельных домов культуры Приангарью». Общая сумма финансирования по каждому учреждению в рамках программы на 2014-2016 годы составляет – 3 630 тыс. рублей.

Задача сохранения и развития культурных традиций в городе Зиме решается муниципальными культурно-досуговыми учреждениями путем организации и проведения культурно-массовых мероприятий, сохранения и развития традиционных форм народного искусства, самодеятельного художественного творчества. В этом направлении осуществляет

деятельность Дом ремесел – структурное подразделение МАУК «ГДК «Горизонт». Это творческая мастерская для детей и взрослых разных возрастов, для людей с ограниченными возможностями, детей из малообеспеченных семей. На базе учреждения работают кружки: резьба по дереву, лесная скульптура, художественная обработка бересты, бисероплетение, вышивка, вязание. Ведется выставочная деятельность. Дом ремесел принимает участие в областных, региональных, районных и городских конкурсах.

Важным направлением в сохранении и приумножении культурного потенциала города являются мероприятия по сохранению и развитию библиотечного дела. Услугами МБУК «Центральная библиотечная система», имеющего в городе 5 филиалов, пользуются 11,9 тыс. читателей, что составляет 38,0% населения города. Во всех филиалах библиотек работают Информационные центры с возможностью выхода в Интернет. В 2015 году в центральной городской библиотеке проведена реконструкция и открыта библиотека семейного чтения.

МБУК «Историко-краеведческий музей» осуществляет экскурсионную, выставочную и просветительскую деятельность в двух структурных подразделениях: историко-краеведческий музей и Дом-музей поэзии. Музеи проводят большое количество художественных выставок, экскурсий, образовательных и досуговых мероприятий, число посещений в 2015 году составило 12,7 тыс. человек. В МБУК «Историко-краеведческий музей» сосредоточено 3,9 тыс. экспонатов основного музейного фонда и 1,8 единиц научно-вспомогательного фонда.

1.1.8. Физическая культура и спорт

Спортивная база города представлена единственным спортивным учреждением дополнительного образования «ДЮСШ имени Г.М.Сергеева», в котором ведется активная работа по воспитанию достойных спортсменов, готовых представить свой город на соревнованиях различного уровня. На базе спортивной школы, в состав которой входят: лыжная база «Юность», стадион «Локомотив», зал тяжелой атлетики, зал бокса, шахматный куб, хоккейный корт, игровой зал, развиваются 10 видов спорта: легкая атлетика, лыжные гонки, бокс, футбол, шахматы, кикбоксинг, баскетбол, пауэрлифтинг, тяжелая атлетика и волейбол. Всего в школе занято 914 детей, с которыми работают 26 тренеров. Обеспеченность тренерско-преподавательским составом в городе недостаточна - 32,1% от норматива.

Одним из показателей, позволяющим оценить состояние отрасли физической культуры и спорта, является показатель количества спортивных сооружений. В г.Зиме сеть учреждений, предназначенных для массовых занятий физической культурой и спортом, а также количество имеющихся спортивных сооружений крайне незначительны. Обеспеченность населения города спортивными залами (с учетом залов, расположенных в учреждениях образования), составляет 33,9% от норматива, плоскостными спортивными сооружениями - 22,2%.

Несмотря на нехватку спортивных сооружений, тренерско-преподавательского персонала на территории ЗГМО наблюдается постоянное увеличение числа лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Таблица 4

Основные показатели развития сферы физической культуры и спорта в ЗГМО в 2011-2015гг.

Наименование показателей	Ед. изм.	2011	2012	2013	2014	2015
Численность населения систематически занимающегося физической культурой и спортом	чел.	2466	3068	3144	6354	6463
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	7,6	9,5	10,0	20,2	22,2
Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся	%	X	X	31,3	31,7	33,0

Обеспечение максимальной вовлечённости населения города в систематические занятия физкультурой и спортом осуществляется посредством реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта», в рамках которой проводится комплекс мер по:

- совершенствованию спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом (разработана проектно-сметная документация и ведется активная работа по включению строительства плавательного бассейна, физкультурно-оздоровительного комплекса (со стадионом) в государственную программу Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы);

- улучшению результативности спортсменов города Зимы в международных, всероссийских, межрегиональных и областных соревнованиях. В целях повышения спортивного мастерства учащихся ДЮСШ в городе принято решение перевести с 2017 года обучение по двум направлениям: бокс и тяжелая атлетика на реализацию программ спортивной подготовки.

1.1.9. Молодежная политика

На территории города Зимы проживает 6763 земляка в возрасте от 14 до 30 лет. Основной целью реализации молодежной политики является обеспечение социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах развития города Зимы. Основным средством развития потенциала молодежи является ее вовлечение в социально-экономическую, общественно-политическую и социокультурную жизнь города. Деятельность организуется в рамках муниципальной программы «Молодежная политика» (далее – программа).

Ежегодно молодежь активно участвует в мероприятиях международного, всероссийского и областного уровней. За период 2011-2016 годов число участников таких мероприятий составило 716 человек.

При непосредственном участии молодежи проводятся городские мероприятия. Наиболее популярные: городской молодежный форум «aZIMut-2016», фестиваль детской моды и торжественная выписка новорожденных в День защиты детей, торжественная церемония бракосочетания, посвященная Всероссийскому Дню семьи, любви и верности, молодежные площадки «open-air» ко Дню города, Дню молодежи, городские школьные игры КВН (7 команд), фестиваль КВН среди работающей молодежи (5 команд), городской конкурс красоты «Мисс Зима-2016», конкурс патриотической песни «Колокол памяти», военно-спортивная игра «Зарница», городской конкурс «Мы – команда» ко Дню российского студенчества, встреча обучающихся образовательных организаций и студентов техникума с ветеранами МВД центра военно-патриотического воспитания и подготовки граждан РФ к военной службе города Усолье-Сибирское «Нельзя забыть...», добровольческие проекты и акции: «Мы вместе под флагом России», «Старость в радость», «Новые знания - новые возможности», «Соберем детей в школу», «Военные почтальоны», «Георгиевская ленточка», «Как живешь, ветеран?», «Открытка другу», экологические субботники, новогодние мероприятия для детей из малообеспеченных семей и воспитанников коррекционной школы №6, профилактические акции ко дню борьбы со СПИДом, Дню борьбы с курением «Бросай курить, вставай на лыжи», к Всероссийскому дню трезвости «Неделя добра», «Летний лагерь – территория здоровья», и другие. В 2016 году исполнителями программы организовано и проведено 248 городских мероприятий, с охватом более 5665 человек, что составляет 84% от общего количества молодежи города.

В преддверии празднования Дня молодежи и Дня города проходит ежегодный конкурсный отбор по награждению за достижения в сфере реализации молодежной политики на территории города Зимы. В результате ежегодно награждаются и премируются 20 молодых земляков и специалистов, работающих с молодежью.

С целью поощрения талантливой молодежи города проводится конкурсный отбор на соискание стипендий мэра города Зимы для одаренной молодежи, 20 победителей получают стипендию в течение года.

С целью популяризации государственных символов Российской Федерации в течение года проводится торжественное вручение паспортов мэром города Зимы гражданам РФ, достигшим 14 - летнего возраста. За 5 лет в торжественной обстановке получили паспорт 500 молодых земляков.

С целью повышения эффективности, поддержки и стимулирования специалистов в сфере патриотического воспитания молодежи, начиная с 2014 года, ежегодно проходит награждение «За успехи в патриотическом воспитании», также проводится конкурс по патриотическому воспитанию молодежи среди первичных ветеранских организаций города «Растим патриотов России», ежегодно награждаются три первичные ветеранские организации.

Организована деятельность координационного совета по патриотическому воспитанию и городской антинаркотической комиссии. Заседания проводятся ежеквартально.

Важным направлением является профилактика социально-негативных явлений. Организована работа индивидуально-профилактического характера с лицами, совершившими административные правонарушения, связанные с потреблением наркотических средств и психотропных веществ. Действует рабочая группа по проведению мониторинга и анализа сведений, связанных с отравлениями граждан психоактивными веществами на территории города. Регулярно проводятся рейды, направленные на выявление и уничтожение дикорастущей конопли. С целью первичного выявления психофизиологических отклонений организма человека ведется тестирование обучающихся на диагностическом комплексе «Лира-100». Работает городской кабинет профилактики социально-негативных явлений. В результате, в последние годы, наблюдается снижение количества лиц с впервые выявленной зависимостью от наркотических средств и психотропных веществ, в т.ч. несовершеннолетних. В 2014 году данный показатель составлял 10/0 человек, в 2015 году - 9/0 человек, за 11 месяцев 2016 года - 5/0 человек. Количество больных, состоящих на диспансерном наблюдении с диагнозом «наркомания» в Зиминском городском муниципальном образовании в 2014 году – 115/0 человек, в 2015 году – 109/0 человек, в 2016 году – 101/0.

С целью повышения уровня информированности обучающихся о рынке труда, рынке образовательных услуг, возможностях построения профессиональной карьеры осуществляется работа городской кабинет профориентации. В течение года в рамках программы проводятся профориентационные мероприятия, конкурсы, экскурсии, месячник профориентационной работы, ярмарка профессий. Ежегодно охват по данному направлению составляет около 20% от общего количества молодежи города.

На территории города ведут работу региональные специалисты по профилактике наркомании, по патриотическому воспитанию молодежи, по профориентации.

В рамках проведения оздоровительной кампании ежегодно реализуются путевки во Всероссийские детские центры «Океан», «Орленок» и Международный центр «Артек» и летне-оздоровительные палаточные лагеря Иркутской области.

Ведется активная работа по развитию добровольческого движения. На территории города действует благотворительная организация «Наш город», в которой зарегистрировано около 100 добровольцев, которые являются постоянными участниками городских благотворительных акций, инициаторами социально-значимых проектов. Также активно ведет деятельность добровольческая детская организация «Молодёжный союз», с привлечением которой проводятся различные городские мероприятия. Общее количество молодежи, задействованной в городском добровольческом движении более 200 человек, что составляет 2,9% от общего количества молодежи города.

В целях обеспечения политической преемственности, вовлечения молодежи в активную политическую и общественную деятельность при Думе ЗГМО работает Молодежный парламент, в состав которого входит 21 молодой депутат.

По итогам рейтингового отбора среди муниципальных образований Иркутской области, проводимого министерством по Молодежной политике Иркутской области, в 2016 году Зиминское городское муниципальное образование заняло второе место, деятельность признана успешной.

1.1.10. Социальная поддержка

Одним из направлений социального развития муниципального образования является социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей и других категорий граждан.

В рамках переданных областных государственных полномочий в Зиминском городском муниципальном образовании организована система работы по защите прав и законных интересов детей.

Координатором деятельности по защите прав и законных интересов детей выступает Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Зиминского городского муниципального образования.

В системе работу включены:

1) муниципальные учреждения и организации: отдел по молодежной политике, отдел по физической культуре и спорту, Управление по развитию культурной сферы и библиотечного обслуживания, Комитет по образованию и общеобразовательные организации;

2) учреждения областного и федерального подчинения: межрайонное Управление министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 5, ОГКУ «Управление социальной защиты населения по г.Зиме и Зиминскому району», ОГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения г.Зимы и Зиминского района», ОГКУ «Центр занятости населения г.Зимы», ОГБУЗ «Зиминская городская больница», линейный отдел полиции на ст.Зима и МО МВД России «Зиминский», Уголовно-исполнительная инспекция;

3) общественные организации: благотворительная молодёжная общественная организация «Наш город», детская добровольческая организация «Молодежный союз».

4) Администрации г.Зимы и Дума Зиминского городского муниципального образования.

Анализируя уровень социального сиротства на территории г.Зимы стоит отметить снижение количества выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2015 году по отношению к 2011 году на 47,9%. Однако достаточно велико количество выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, родители которых лишены или ограничены в родительских правах.

Таблица 5

Данные о выявлении детей, оставшихся без попечения родителей

(чел.)

Год	Выявлено детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Из них детей-сирот	Из них «социальных сирот»	Доля «социальных сирот» среди выявленных
2011	48	8	40	83 %
2012	45	9	36	80 %
2013	38	16	22	42 %
2014	22	4	18	81 %
2015	25	11	14	56 %

В городе имеет место положительная тенденция снижения числа родителей, лишенных родительских прав в отношении несовершеннолетних детей (в 2015 году по отношению к 2011 году в 2 раза), и по восстановлению родителей в родительских правах.

Таблица 6

Кол-во родителей, ограниченных в родительских правах, лишенных родительских прав в отношении несовершеннолетних детей.

(чел.)

Наименование показателей	2011	2012	2013	2014	2015
Кол-во родителей, лишенных родительских прав/в отношении детей	26/35	32/37	22/22	21/22	13/17
Кол-во родителей, ограниченных в родительских правах/в отношении детей	3/3	1/1	9/12	4/8	4/8
Число родителей, восстановленных в родительских правах и число	0	0	0	4/8	1/1

родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав/в отношении детей					
---	--	--	--	--	--

Органами опеки и попечительства в тесном взаимодействии с администрацией города ведется работа по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью (семьи опекунов/попечителей и приемные семьи).

Таблица 7

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

(чел.)

Наименование показателей	2011	2012	2013	2014	2015
Кол-во детей, находящихся под опекой (попечительством)	154	132	109	87	62
Кол-во детей, воспитывающихся в приемных семьях	113	143	165	188	241

В целях снижения уровня социального сиротства на территории муниципального образования учреждениями субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится комплексная (с учетом потребности семьи), профилактическая работа с семьями, имеющими несовершеннолетних детей, что способствует выводу семьи из социального положения и не приводит к лишению/ограничению родителей родительских прав.

Государственная политика в области социальной защиты инвалидов и иных маломобильных групп населения в Российской Федерации предусматривает обеспечение данной категории населения равными с другими гражданами Российской Федерации возможностями в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

Достижение поставленной цели невозможно без приспособления муниципальных объектов образования, культуры, физической культуры и спорта, транспортной и инженерной инфраструктур для беспрепятственного доступа к ним инвалидов.

На территории города Зимы проживает 3554 инвалида (из них детей-инвалидов – 229 человек), что составляет 11,4% от общей численности жителей муниципального образования

В Зиминском городском муниципальном образовании действует более 35 муниципальных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности (25 объектов образовательных организаций, 8 объектов культуры, 1 объект транспортного обслуживания населения, 2 административных здания), 392 объекта потребительского рынка и сферы услуг не в полном объеме оборудованных специальными приспособлениями, подъемниками, пандусами, облегчающими прохождение в здания инвалидов и других маломобильных групп населения, что влечет за собой ограничения в получении данными категориями граждан услуг. Доля муниципальных объектов, на которых обеспечивается доступность услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения, составила в 2016 году лишь 36%.

1.1.11. Жилищные условия

На 1 января 2016 года жилищный фонд г.Зимы составляет 694,5 тыс. кв. м. Более 88 % жилищного фонда приватизировано и находится в частной собственности граждан и юридических лиц. Оборудованность общего жилищного фонда одновременно всеми видами благоустройства составляет 50,4%, в том числе водопроводом – 80,3%, централизованным отоплением и водоотведением – 64,9%, централизованным горячим водоснабжением – 60,5%.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, составляет 22,2 кв. м. (при нормативе 18 кв.м.).

Таблица 8

Обеспеченность жильем в ЗГМО за 2011-2015 годы.

Наименование показателей	Ед. изм.	2011	2012	2013	2014	2015
Жилищный фонд всего	тыс. кв. м.	698,6	693,1	678,2	684,9	694,5

в т.ч. жилье, введенное за год	тыс. кв. м.	5,7	2,1	4,5	8,1	14,5
из него индивидуальное жилищное строительство	тыс. кв. м.	2,2	1,1	2,6	3,4	4,3
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего	кв.м.	21,6	21,7	21,4	21,8	22,2
Обеспеченность населения жильем	% от норматива	120,2	120,3	119,5	121,0	123,3
Ветхий и аварийный жилищный фонд: в т.ч.	% в общем объеме жил. фонда	24,3	25,2	24,0	25,5	26,4
ветхий	% в общем объеме жил. фонда	18,2	20,0	20,4	20,8	20,8
аварийный	% в общем объеме жил. фонда	6,1	5,2	3,6	4,7	5,6

Обеспеченность населения города жильем по отношению к нормативу на 1 января 2016 года составляет 123,3%.

В то же время проблема улучшения жилищных условий для нуждающихся остается актуальной. В городе по состоянию на 1 января 2016 года в установленном порядке признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий и состоящими в очереди на получение жилого помещения по договору социального найма 437 семей.

По категориям, лица, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, распределяются следующим образом:

- многодетные семьи – 38;
- инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов – 70;
- ветераны боевых действий – 32;
- вынужденные переселенцы – 1;
- граждане из аварийного жилфонда – 187;
- общая очередь – 109.

С 2011 по 2015 годы город активно участвовал во всех федеральных и областных программах по обеспечению жильем отдельных категорий граждан на условиях софинансирования. В рамках реализации федеральных, областных и муниципальных программ в сфере жилищного строительства за последние 5 лет улучшили жилищные условия 350 семей различных льготных категорий, а именно:

- 13 - ветераны Великой отечественной войны и члены их семей;
- 43 - дети сироты;
- 294 семьи переселены из ветхого и аварийного жилья.

Одним из направлений жилищной политики является предоставление поддержки молодым семьям в виде социальной выплаты на приобретение жилья за счет городского, областного и федерального бюджетов. За период реализации подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» с 2005 года воспользовались такой формой поддержки и улучшили жилищные условия 164 молодые семьи (82%) из 200 запланированных по подпрограмме до 2020 года.

В настоящее время на очереди состоит 94 молодые семьи из них 86 - имеющие детей.

Население города улучшает жилищные условия также путем индивидуального жилищного строительства. За период 2011-2015гг объем введенного гражданами жилья составил 13,6 тыс. кв.м. (в среднем 2,7 тыс. кв. м в год). Индивидуальное жилищное строительство осуществляется как в форме комплексной, так и точечной застройки.

В настоящий период в городе продолжается комплексная застройка микрорайона «Молодежный», для чего в 2016 году отделом архитектуры и градостроительства администрации ЗГМО выполнен проект планировки территории кварталов индивидуальной жилой застройки микрорайона (2-ая очередь). Проектом предусмотрено формирование под строительство индивидуальных жилых домов 88 земельных участков площадью 2000,0 кв. м. каждый. Всего в микрорайоне предусмотрено построить 260 индивидуальных жилых домов.

В то же время, в настоящий период индивидуальное жилищное строительство при наличии спроса сдерживается отсутствием на территории города свободных земельных участков для комплексной индивидуальной жилищной застройки.

Имеющиеся свободные земельные участки для точечной индивидуальной жилой застройки не всегда устраивают население города ввиду их заболоченности.

1.1.12. Система комплексной безопасности жизнедеятельности

Для территории ЗГМО, с учетом уровня развития экономической инфраструктуры, социальной сферы и географического расположения населенного пункта, характерно возникновение различных видов угроз безопасности жизнедеятельности населения. К ним можно отнести:

- рост правонарушений, обусловленный транзитом граждан через железнодорожную станцию, увеличением численности мигрантов из стран ближнего и дальнего зарубежья, близостью расположения учреждений Федеральной службы исполнения наказаний РФ;

- риски возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

В целях обеспечения комплексной системы безопасности жизнедеятельности в городе принята и реализуется муниципальная программа «Безопасность», созданы и функционируют различные межведомственные комиссии и рабочие группы, включающие в состав представителей силовых структур, надзорных органов и органов местного самоуправления.

В рамках деятельности комиссии по профилактике правонарушений работа всех заинтересованных структур направлена на усиление борьбы с преступностью, охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, стабилизацию оперативной обстановки, борьбу с организованной и экономической преступностью, незаконным оборотом наркотиков, оружия, алкогольной продукции, предупреждение подростковой и рецидивной преступности, предотвращение проявлений терроризма и экстремизма, безопасность дорожного движения.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав является постоянно действующим межведомственным органом, созданным в целях обеспечения единого подхода к решению проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Однако динамика уровня преступности за период 2011-2015г. свидетельствует о том, что криминогенная обстановка в ЗГМО остается сложной. Число зарегистрированных преступлений в 2015 году возросло против 2011 года на 6%, количество раскрытий преступлений за аналогичный период сократилось на 5,5%.

Таблица 9
Уровень преступности в ЗГМО за 2011-2015гг.

Наименование показателей	Ед. изм.	2011	2012	2013	2014	2015
Число зарегистрированных преступлений	ед.	1181	1152	1042	1082	1253
Темп роста (снижения) к уровню предыдущего года	%	-	-2,5	-9,5	+3,8	+15,8
Раскрыто преступлений	ед.	675	693	769	703	638
Темп роста (снижения) к уровню предыдущего года	%	-	+2,6	+11	-8,6	-9,2

В профилактике преступлений очень важно тесное взаимодействие сотрудников полиции с населением. В связи с чем, в 2015 году в ЗГМО создана добровольная народная дружина «Народный фронт» в составе 10 человек.

Основным органом управления силами и средствами муниципального звена областной системы единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) является межведомственная комиссия по предупреждению, ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

Для обеспечения повседневного управления и координации деятельности при решении поставленных задач при администрации ЗГМО в 2010 году создана единая дежурно-диспетчерская служба, основной целью которой является обеспечение оперативного реагирования экстренных, аварийно-технических и восстановительных служб при возникновении любых ЧС.

По данным статистики на территории ЗГМО за последние 5 лет возникновение ЧС не зафиксировано.

Основным источником причинения ущерба населению и территории являются бытовые пожары. По данным органов государственного пожарного надзора за 2011-2015 годы в городе зафиксирован 271 пожар (в среднем 54 в год), с числом погибших – 23 чел. и числом пострадавших 27 человек. В сфере пожарной безопасности деятельность органов местного самоуправления при взаимодействии с отделом надзорной деятельности по гг. Саянску, Зиме и Зиминскому району ГУ МЧС России по Иркутской области, ПЧ-15 ФГКУ «5 отряд ФПС по Иркутской области» и другими организациями направлена на стабилизацию обстановки с пожарами, профилактику пожаров, снижение риска гибели людей и имущества граждан.

1.1.13. Экономический потенциал Зиминского городского муниципального образования

На 1 января 2016 года в экономике города насчитывалось 924 субъекта хозяйственной деятельности, из них 278 предприятий и организаций различных форм собственности, 646 хозяйствующих субъектов, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью.

Основным показателем, характеризующим экономический потенциал территории муниципального образования, является показатель выручки от реализации продукции (работ и услуг) хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования.

Объем выручки от реализации продукции (работ и услуг) с учетом централизованных плательщиков составил в 2015 году по ЗГМО 4886 млн. рублей. Динамика показателя за последние пять лет свидетельствует о его снижении к уровню 2011 года на 10,8%, и объясняется происходящими с 2013 года процессами реформирования железнодорожной отрасли.

Таблица 10
Динамика выручки от реализации продукции, работ и услуг

(млн. руб.)

	2011		2012		2013		2014		2015	
	Всего	в % к пр. году								
Выручка от реализации продукции (работ, услуг) – всего	5478,5	111,1	6661,1	121,6	4207,3	63,2	4918,8	116,9	4886	99,3
в т.ч. без централизованных плательщиков	2084,8	127,5	2394,6	114,9	2495,5	104,2	3311,5	132,7	3301,3	99,7
централизованные плательщики	3393,7	103,0	4266,5	125,7	1711,9	40,1	1607,3	93,9	1584,7	98,6

Отраслевая структура экономики города формируется за счет:

- торговли – на 38,1 %;
- обрабатывающих производств – на 17,9%;
- производства и распределения электроэнергии, газа и воды – на 16,7 %;
- лесного хозяйства – на 10,5%;
- транспорта и связи – на 9,8%;

- строительства – на 0,5%;
- прочих отраслей – на 6,5 %.

Несмотря на то, что доля выручки по отрасли «транспорт и связь» не превышает в общем объеме выручки 10%, в данной отрасли экономики занята значительная часть трудовых ресурсов города: 2,6 тыс. человек или 24% от общей численности занятых в экономике города (в том числе на предприятиях железнодорожного транспорта 2,3 тыс. чел. или 21,3%). Предприятия железнодорожного узла станции Зима не только обеспечивают занятость трудоспособного населения города, но также играют существенную роль в формировании доходного потенциала города обеспечивая более 35 % собственных доходов бюджета ЗГМО. Деятельность на территории города структурных подразделений ВСЖД – филиала ОАО «РЖД» была и остается для города одним из основных направлений специализации территории.

В структуре промышленного производства более 70 % приходится на обрабатывающие производства и 22,9% – на производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Ведущую роль в отраслевой структуре обрабатывающих производств занимает обработка древесины и производство изделий из дерева (75,5%). На территории города деятельность в сфере лесопромышленного комплекса осуществляют около 50 юридических и физических лиц частной формы собственности, зарегистрированных как в г. Зима, так и за ее пределами.

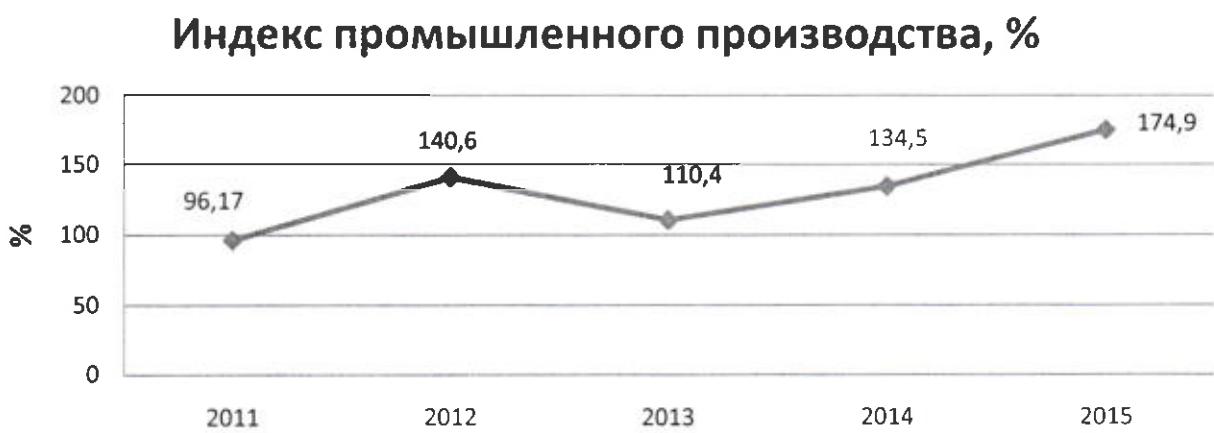
Годовой объем заготовки древесины за последние 5 лет увеличился с 345 до 415 тыс. м³, производства пиломатериалов с 31 до 203 тыс. м³ (Рис.1).

Рисунок 1



Рост объемов производства в сфере лесопромышленного комплекса оказал влияние на динамику индекса промышленного производства городского округа в целом, который с 2013 года имеет постоянную тенденцию роста.

Рисунок 2



Наиболее крупными представителями лесопромышленного комплекса для муниципального образования до 01.01.2017г. являлись: ООО «Компания «Байкал Форест» (основная специализация - лесозаготовительная деятельность, мощности по заготовке древесины предприятия (объем расчетной лесосеки) составляют 332,5 тыс. м³) и ООО «Зиминский ЛесоДеревоперерабатывающий Комбинат» (основная специализация - производство сухих

строганных пиломатериалов, проектная мощность 48 тыс. м³ пиломатериалов в год), которые в 2016 году сменили организационно-правовую форму с ООО на ИП.

В целях углубления степени переработки древесины и решения проблемы утилизации отходов лесопиления ООО «Байкал – Форест» в 2014 году был реализован инвестиционный проект строительства в Зиминско-Саянском регионе завода по производству плит ДСтП мощностью 94,05 м³/год. На базе нового производства зарегистрирована производственная компания ООО «МДФ» в намерения которой входит реализация инвестиционного проекта в области освоения лесов, а именно создание лесоперерабатывающего комплекса включающего в себя заготовку древесины в объёме 317,9 тыс. м³, производство высококачественных пиломатериалов в объёме 71,5 тыс. м³, kleеных древесных конструкций, производство плит ДСтП в объёме 100 тыс.м³. из отходов лесозаготовок, производства пиломатериалов и древесных отходов лесоперерабатывающих производств г. Зима в объёме 33 тыс. м³.

Доля пищевой и перерабатывающей отрасли промышленности в общем объеме обрабатывающих производств - 20,4%. Основным производителем продукции в данной сфере является одно из старейших предприятий города - ОАО «Зиминский хлебозавод», специализирующееся на выпуске хлебобулочных, кондитерских изделий.

Промышленность города также представлена малыми предприятиями, осуществляющими изготовление корпусной мебели (ООО «Мебель - Лавр»), одноразовой посуды (ООО «Зимаформопак»), пиломатериалов (ООО «Меркурий», ООО «Континент МТ», ООО «Успех»), полиграфической продукции (ООО «Печатный дом»), деятельность которых (в связи с незначительными объемами производства) не оказывает существенного влияния на экономическую ситуацию муниципального образования.

1.1.14. Малое и среднее предпринимательство

Существенное значение в экономике г.Зимы занимает малый и средний бизнес. Значимость малого бизнеса как самостоятельного сектора экономики г.Зимы характеризуется следующими показателями:

- удельный вес работающих на малых и средних предприятиях (далее - МиСП) с учетом индивидуальных предпринимателей и занятых у них по найму граждан, в общей численности занятых в экономике города составляет 45,1%;

- доля выручки от производства товаров, выполненных работ и оказанных услуг СМСП, в общей выручке в целом по городу (без учета централизованных плательщиков) – 94,5%;

- доля прибыли, полученной СМСП, в общем объеме прибыли по городу – 98,9%;

-доля муниципального заказа, размещенного у СМСП, в общем объеме муниципального заказа - 60%;

- доля налоговых платежей, поступающих в местный бюджет от СМСП – 9,3 % от общего объема собственных доходов бюджета ЗГМО.

По состоянию на 01.01.2016г. в городе осуществляли деятельность 2 средних, 131 малое предприятие и 646 индивидуальных предпринимателей. Общее число СМСП в расчете на 10 тыс. чел населения составило в 2015 году 249 ед., что на 33,3% ниже среднеобластного показателя (373,5 ед.).

За последние 5 лет число малых и средних предприятий, действующих на территории города, колеблется в пределах 125-133 единиц. В отраслевой структуре малых и средних предприятий наибольшая доля приходится на предприятия, занятые в сфере потребительского рынка. Численность занятых на предприятиях малого и среднего бизнеса в 2015 году составила 1659 чел., сократилась за период 2011 – 2015гг. на 13,1% (250 чел.), что свидетельствует о переходе бизнеса в более мелкие формы (рост числа микропредприятий).

Выручка от реализации продукции, выполненных работ и оказанных услуг субъектов малого бизнеса составила в 2015г. - 2525,2 млн. руб. В структуре оборота малых предприятий наибольшую долю - 40% составляют предприятия оптовой и розничной торговли, 20,5% приходится на обрабатывающие производства, 13,7% занимают предприятия, осуществляющие деятельность в лесной отрасли, 11,0% - в сфере производства и распределения теплознергии, газа, воды, 6,0% - предприятия, осуществляющие операции с недвижимым имуществом, 8,8% - прочие.

В общей численности индивидуальных предпринимателей порядка 80 % заняты в сфере потребительского рынка (розничная торговля, бытовые услуги, общественное питание). Динамика числа индивидуальных предпринимателей свидетельствует о ежегодном снижении данной формы бизнеса. За последние 5 лет число предпринимателей сократилось на 18,2% или 144 чел. Основными причинами такой динамики является увеличение в 2013 году страховых взносов для СМСП, рост конкуренции со стороны магазинов - дискаунтеров региональных торговых сетей («Абсолют», «Экономия», «Светофор»), открывшихся на территории города в 2015-2016гг, и общее снижение покупательской способности населения города вследствие происходящих кризисных явлений.

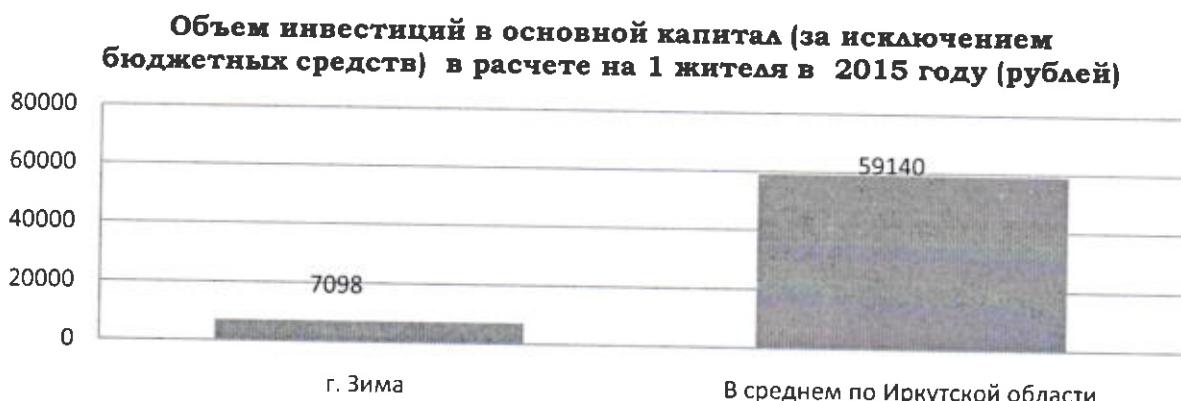
В целях создания благоприятных условий для развития на территории города малого и среднего предпринимательства при администрации города с 1999 года осуществляет деятельность Совет по развитию малого и среднего предпринимательства. Основной задачей Совета является привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к выработке и реализации мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства на территории ЗГМО.

Для оказания финансовой поддержки, обеспечения доступности СМСП к кредитным ресурсам в городе создана некоммерческая межмуниципальная микрофинансовая организация «Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства г.Зимы и Зиминского района», деятельность которой за 2013 - 2015гг., согласно проведенной оценки Фондом «Институт финансового рынка и управления», признана эффективной. За период деятельности (2012-2015годы) Фонд предоставил субъектам малого бизнеса 699 микрозаймов на общую сумму 224 млн. рублей.

1.1.15. Инвестиционный климат

На протяжении последних пяти лет инвестиционная деятельность в ЗГМО характеризовалась крайне нестабильной динамикой. Объем инвестиций в основной капитал в 2015 году составил 237,7 млн. рублей, что выше уровня 2011 года в 3,0 раза и ниже уровня 2012 года в 2,4 раза. К уровню 2014 года также наблюдается снижение на 35,7%. О низком уровне инвестиционной деятельности свидетельствует и тот факт, что объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя в 2015 году составил по г. Зима 7098 рублей, что ниже среднеобластного показателя (59140 рублей) в 8,3 раза.

Рисунок 3



В течение 2014-2015гг наблюдается рост доли инвестиций, направляемых в жилищное строительство (2014 – 35,9%, 2015г. – 88,9%), что обусловлено реализацией на территории муниципального образования программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда с выделением соответствующих бюджетных финансовых средств на строительство жилых домов.

В этот же период отмечается существенное вложение частных инвестиций в реконструкцию и строительство объектов потребительского рынка (2014 год – введены в эксплуатацию ТД «Натяжнофф», ТД «Саяны», помещения ТЦ «Ока»; 2015 год – магазин «Светофор», ТЦ «Время»).

Объем инвестиций, направляемых на приобретение машин и оборудования, транспортных средств незначителен, что объясняется отсутствием у хозяйствующих субъектов свободных собственных финансовых ресурсов, высокими процентами по предлагаемым коммерческими банками кредитным продуктам.

По этим же причинам, несмотря на наличие ряда внешних и внутренних факторов, положительно влияющих на состояние инвестиционного климата территории, в городе отсутствуют инвестиционные проекты в производственной сфере деятельности.

Свободные производственные площади, инфраструктурная оборудованность территории муниципального образования позволяют развивать производственную деятельность во множестве направлений. Этому способствует и наличие свободных трудовых ресурсов с поставленной системой профессионально-технического обучения. Однако в реальности отсутствие инвестиций и доступных рынков сбыта продукции, которая может быть произведена на основе имеющихся ресурсов, включая ресурсы окружающей сельской местности (сельскохозяйственные, минеральные и т.д.), тормозят использование социально-экономического потенциала города. Низкая деловая активность не может привести к значительному накоплению капитала, в том числе и в малом бизнесе, а конкуренция со стороны более близко расположенных к центру области территорий не позволяет привлечь значительные инвестиции извне.

В целях формирования благополучного инвестиционного климата для ведения бизнеса, а также во исполнение пункта 8 Перечня поручений Президента РФ по итогам заседания Государственного совета РФ от 07 апреля 2015 года №Пр-815ГС о принятии порядка мер, направленного на развитие малого и среднего предпринимательства и снятие административных барьеров в муниципальных образованиях, пункта 5 Перечня поручений по реализации Инвестиционного послания Губернатора Иркутской области на 2016 год, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 08 августа 2016 года, об организации работы по внедрению успешных муниципальных практик, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне, а также формированию благоприятного инвестиционного климата для ведения бизнеса, администрацией ЗГМО принято решение присоединиться к формированию благоприятного инвестиционного климата на территории Иркутской области и организовать внедрение на территории ЗГМО успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства и снятие административных барьеров на муниципальном уровне (постановление администрации ЗГМО от 14.11.2016г. №1771).

Для внедрения на территории ЗГМО были выбраны следующие успешные муниципальные практики:

- разработка и размещение в открытом доступе инвестиционного паспорта муниципального образования;
- принятие комплекса нормативных актов, устанавливающих основные направления инвестиционной политики ЗГМО;
- проведение мероприятий по сокращению сроков и финансовых затрат на прохождение разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования;
- создание общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при главе муниципального образования;
- утверждение процедуры реализации проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства;
- включение в перечень услуг, предоставляемых на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

1.1.16. Инженерно-коммунальная и энергетическая инфраструктура

Устойчивое функционирование инженерно-коммунального и энергетического комплекса является одним из условий жизнеобеспечения городского округа.

Инженерно-коммунальная инфраструктура г.Зимы включает в себя:

- 8 угольных котельных (в том числе 7 муниципальных установленной мощностью - 41,3 Гкал /час);

- 3 электрокотельных (в том числе 2 муниципальных установленной мощностью – 0,94 Гкал/час);

- корректирующую насосную станцию, 4 центральных тепловых пункта, осуществляющих прием и передачу теплоэнергии от Ново-Зиминской ТЭЦ для обеспечения теплоснабжения восточной части города;

- 55,8 км тепловых сетей в 2-х трубном исчислении (из них 24,5 км – ветхие);

- 1 водозабор (о. Черемуховый куст) производительной мощностью – 10000 м³ сутки;

- 80,5 км сетей водоснабжения (29,3 км из них требуют ремонта и реконструкции);

- 53 водоразборных колонки;

- очистные сооружения производительностью – 15000 м³/сутки, требующие реконструкции вследствие высокой степени износа;

- 33,62 км сетей водоотведения (из них ветхих 5,5 км требуют ремонта);

- 6 канализационно - насосных станций.

Электроснабжение городских потребителей осуществляется от 98 трансформаторных подстанций. Протяженность электрических сетей в воздушном и кабельном исполнении составляет 360,34 км, в том числе ветхих – 87,0 км.

В настоящее время проблемой надежного функционирования и развития коммунального комплекса на территории ЗГМО является высокий износ оборудования объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе: сетей теплоснабжения – 67%, сетей водоснабжения – 70,0%, сетей водоотведения – 65,0%.

Кроме высокого уровня износа основных производственных фондов, техническое состояние объектов коммунальной инфраструктуры городского округа характеризуется:

а) высокими потерями энергоресурсов на всех стадиях от производства до потребления, вследствие эксплуатации устаревшего технологического оборудования с низким коэффициентом полезного действия;

б) высокой себестоимостью производства коммунальных ресурсов из-за сверхнормативного потребления, наличия нерационально функционирующих затратных технологических схем и низкого коэффициента использования установленной мощности.

1.1.17. Транспортно-логистическая инфраструктура

Эффективность экономики, экономический рост, устойчивость развития производства во многом определяется функционированием и развитием транспорта. На территории города образован транспортный узел, который представляет собой пересечение грузо- и пассажиропотоков автомобильного и железнодорожного транспорта.

Железнодорожным транспортом осуществляется как дальнее пассажирское сообщение, так и пригородное пассажирское сообщение с Иркутском и другими городами Иркутской агломерации (на юго-востоке) и с Тулуном (на северо-западе). Город Зима является крупной грузосортировочной станцией, куда стекаются и где перерабатываются автомобильные и железнодорожные грузопотоки с близлежащих населенных пунктов.

На территории города расположены стратегически значимые железнодорожные предприятия как входящие в структуру ОАО "РЖД", так и работающие на основании договора с Российскими Железными Дорогами (т.е. переведенные на аутсорсинг). К наиболее крупным можно отнести: эксплуатационное локомотивное депо ст.Зима, ремонтное локомотивное депо Зиминское, сервисное локомотивное депо Зиминское, Зиминскую дистанцию пути, Зиминскую дистанцию связи, железнодорожную станцию Зима ВСЖД, вагонное ремонтное депо "Зима". Комплекс этих железнодорожных предприятий оказывает непосредственное влияние на работу транспортного узла в целом, а также формирует основу экономики города.

С помощью автомобильного транспорта в большей степени удовлетворяются общественные потребности в пассажирских перевозках на территории города. В городе имеется один перевозчик ООО «Бас Сервис», который осуществляет перевозки пассажиров автобусами и маршрутными такси на внутригородских и пригородных маршрутах. В настоящее время предприятие обслуживает 12 маршрутов, в том числе: 7 городских, 4 пригородных и 1 междугородний.

Дорожное хозяйство, как один из элементов инфраструктуры города, оказывает существенное влияние на социально-экономическое развитие территории городского округа.

В ЗГМО 219 автомобильных дорог, протяженность которых составляет 252,6 км (площадью 979,1 тыс. кв. м).

На 1 января 2016 года доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в границах ЗГМО, не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составляет 180,4 км или 71,4 %.

По-прежнему остаются актуальными проблемы:

- ухудшения транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог вследствие несоблюдения межремонтных сроков;

- недостаточного финансового обеспечения расходов на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог.

Недофинансирование работ по ремонту приводит к сокращению срока службы дорог, увеличению потребности в затратах на их содержание и ремонт.

Для приведения автомобильных дорог в соответствие с действующими нормами администрацией ЗГМО была проведена работа по разработке проектно-сметной документации и проведению государственной экспертизы. С июля 2013 г. по ноябрь 2014 г. разработаны проекты на проведение капитального ремонта на 8 участках автомобильных дорог. В 2015-2016гг. проведен капитальный ремонт на двух участках автомобильных дорог (г. Зима, ул. Январских Событий на участке от моста через реку Галантуйка до ул. 5-ой Армии; г. Зима, ул. 5-ой Армии, участок от ул. Январских Событий до ул. Калинина). Администрацией ЗГМО разработана муниципальная программа Зиминского городского муниципального образования "Развитие дорожного хозяйства" на 2016 - 2020 гг.

1.1.18. Связь и телекоммуникационная инфраструктура

За последнее время в г. Зиме, как и по всей России, активно развивается телекоммуникационная инфраструктура, внедряются современные информационные технологии, улучшается качество сотовой связи и интернетсоединения, увеличиваются зоны покрытия мобильных операторов.

Услуги телефонной связи на территории города оказывают 3 оператора: АО "Ростелеком", ОАО "РЖД", ООО "Иркутскэнергосвязь", при этом важно отметить, что ОАО "РЖД", ООО "Иркутскэнергосвязь" являются корпоративными операторами и предоставляют услуги связи для подведомственных им предприятий, а АО "Ростелеком" активно предоставляет услуги связи населению.

Также на территории города ведут деятельность и быстрыми темпами развиваются четыре мобильных оператора (ОАО "ВымпелКом", ОАО "МТС", ОАО "МегаФон", ООО "T2 Мобайл"), которые предоставляют широкий спектр услуг от сотовой связи до мобильного интернета различной скоростной группы. Все компании планируют увеличение площади покрытия, качества связи и практикуют индивидуальный подход к клиенту.

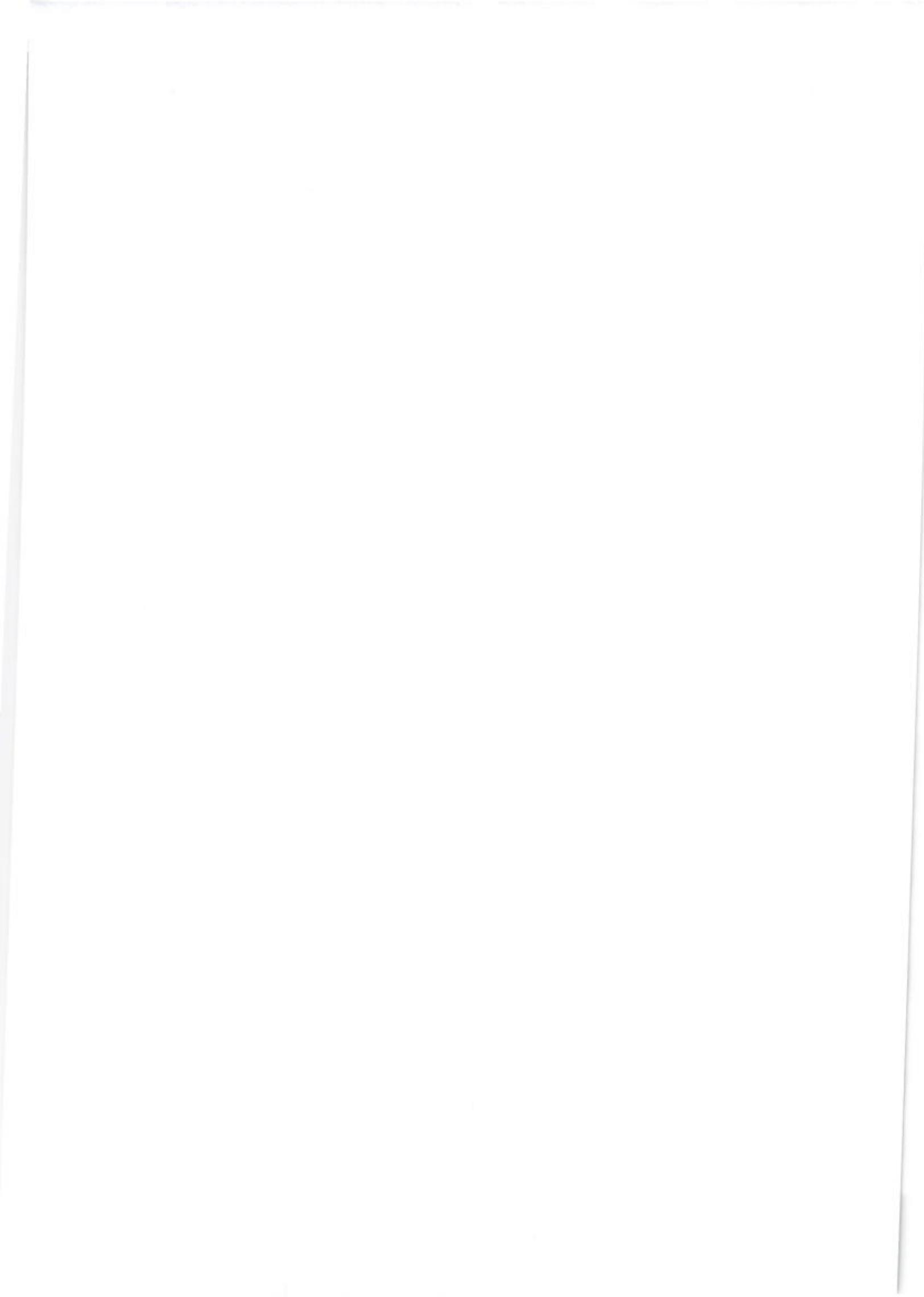
В последнюю пару лет значительно расширился ассортимент услуг в сфере домашнего интернета, где в настоящее время конкурируют 4 компании (ЗАО "Байкал-ТрансТелеком", ЗАО "Компания-ТрансТелеКом", ОАО "Ростелеком", ООО "Иркутскэнергосвязь"). Важно отметить, что только компания ЗАО "Байкал-ТрансТелеком" осуществляет подключение к сети интернет домов, находящихся в частном секторе г. Зимы.

Почтовая связь представлена семью городскими отделениями связи и является наиболее дешевой и распространенной из всех существующих массовых средств связи.

Анализируя сложившуюся ситуацию в сфере связи и состояния телекоммуникационной инфраструктуры можно сделать вывод, что на территории ЗГМО происходит активное развитие телефонной, сотовой связи, повышается доступность услуг по подключению интернет - соединения как в многоквартирных домах, так и в частном секторе.

1.1.19. Состояние окружающей среды

На территории города многие годы сохраняется напряженная экологическая обстановка, обусловленная проблемами загрязнения атмосферного воздуха, обращения с отходами



потребления и производства, очистки и сброса в реку Оку сточных вод, обводнения и заболачивания селитебной зоны города.

Уровень загрязнения атмосферного воздуха в городе характеризуется как «очень высокий», что обусловлено высокими концентрациями бенз (а) пирена, диоксида азота сероводорода, хлорида водорода, формальдегида, оксида углерода. Город неоднократно включался в Приоритетный список городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха.

В 2014 году средняя концентрация по бенз (а) пирену в 9,8 раза превышала ПДК. Максимальные концентрации достигали: по диоксиду азота – 1,3 ПДК, по сероводороду – 3,8 ПДК, по хлору – 1,3 ПДК, по хлориду водорода – 4,0 ПДК, по бенз (а) пирену – 46,0 ПДК. Уровень загрязнения воздуха определяется как источниками выбросов на территории города, так и близостью расположения ОАО «Саянскхимпласт», выбросы которого, в связи с рельефом местности и метеорологическими условиями (перенос выбросов преобладающими ветрами), оказывают большое влияние на качество атмосферного воздуха г.Зимы.

В настоящее время Зима входит в перечень городских поселений Иркутской области с наиболее высокой долей проб атмосферного воздуха, превышающих ПДК, и находится на 5 строчке рейтинга уступая по степени загрязнения лишь Шелехову, Ангарску, Иркутску и Черемхово.

Таблица 11

Состояние атмосферного воздуха в ЗГМО

Населенные места	Доля проб атмосферного воздуха с превышением ПДК, %			Ранг за 2014 год
	2012	2013	2014	
Российская федерация	1,37	1,13	-	
Иркутская область	1,6	1,0	1,8	
Зима	0,54	0,8	0,9	5

При этом в городе наблюдается некоторый рост доли проб воздуха, превышающих гигиенические нормативы.

Качество воды в г.Зима определяется химическим составом воды в реке Оке. Основными источниками загрязнения реки являются сточные воды очистных сооружений города (ООО «Стоки»), ОАО «Саянскхимпласт», Зиминское ремонтное локомотивное депо ВСЖД – филиала ОАО «РЖД».

Городские канализационные очистные сооружения находятся в изношенном состоянии и не обеспечивают должного уровня очистки сточных вод.

В связи с чем, степень очистки канализационных стоков имеет следующие значения:
взвешенные вещества – 69 %;

биохимическая потребность кислорода (БПК) – 61%;

азот аммонийный – 58%;

сульфаты-43%;

хлориды – 9%;

фосфаты – 91%;

синтетические поверхностно-активные вещества (СПАВ) – 49%.

В фоновом створе реки, расположенном в 1 км выше города, наблюдается превышение среднегодовых концентраций относительно допустимой нормы: органических веществ по БПК5 в 1,2 раза, фенолов в 2,8 раза. Максимальное содержание железа превышает ПДК.

Периодически на территории города наблюдается значительный подъем уровня грунтовых вод и выход их на поверхность.

Общая площадь подтопления застроенной территории (центральная часть города) составляет 88 га. В зоне подтопления находятся жилые дома, объекты торговли, образования, административные учреждения, инженерные коммуникации. Паводковыми водами р. Оки затапливается 592 га городских земель.

На протяжении длительного периода на территории города складывается неблагоприятная картина в сфере утилизации твердых бытовых отходов. Полигон твердых бытовых отходов (свалка) существует свыше 50 лет и не отвечает требованиям санитарных

норм и правил, что сказывается на захламленности города и возникновении большого количества несанкционированных свалок.

1.1.20. Налоговая и бюджетная политика

Финансовая политика ЗГМО в течение 5 последних лет осуществлялась в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики ЗГМО и была направлена на обеспечение сбалансированности местного бюджета, увеличения доходной базы и оптимизацию расходов городского бюджета.

Динамика распределения налоговых поступлений, собираемых на территории ЗГМО, по уровням бюджетов свидетельствует о существенном снижении доли поступлений в местный бюджет в 2014-2015 гг. в сравнении с предшествующими периодами, и, соответственно, увеличении доли поступления в областной бюджет (обусловлено изменением бюджетного и налогового законодательства: снижение норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц на 9,5%, зачисление в областной бюджет в полном объеме налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения). Все это привело к тому, что на протяжении последних лет основной финансовой проблемой города остается острая несбалансированность местного бюджета.

Таблица 12
Распределение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней

№ п/п	Наименование показателей	(Тыс. руб.)				
		2011	2012	2013	2014	2015
1	Налоги и сборы, собранные на территории городского округа во все уровни бюджетов – всего: в том числе:	340124	444163	489294	534337	525017
2	Федеральный бюджет	25390	28652	26563	34830	15100
	Доля в %	7,5	6,5	5,4	6,5	3,0
3	Региональный бюджет	206697	251455	282451	347718	353009
	Доля в %	60,8	56,6	57,7	65,1	67,2
4	Местный бюджет	158817	164056	180280	151789	156908
	Доля в %	46,7	36,9	36,8	28,4	29,8
5	Расходы	644063	786584	722517	902614	1056307
	% обеспечения собственными доходами	24,7	20,9	25,0	16,8	14,9

На протяжении анализируемого периода (2011-2015гг) наблюдается тенденция роста зависимости местного бюджета от межбюджетных трансфертов и финансовой помощи из областного бюджета. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета ЗГМО возросла за 5 лет на 9% (с 73,7% в 2011году до 82,7% 2015году). Обеспеченность местного бюджета собственными налоговыми и неналоговыми доходами для исполнения возложенных полномочий на органы местного самоуправления за аналогичный период сократилась с 26,3% до 17,3%.

Таблица 13
Структура доходной части бюджета ЗГМО

Доходы	Тыс. руб.				
	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы - всего	710536	735248	700538	1035860	1012089
в том числе:	187215	195194	214434	171881	175007
- Налоговые и неналоговые доходы					
Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов (%)	26,3	26,5	30,6	16,6	17,3
- Безвозмездные поступления	523321	540054	486104	863979	837082
Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов (%)	73,7	73,5	69,3	83,4	82,7

В связи с низкой обеспеченностью городского бюджета собственными доходными источниками муниципалитет по-прежнему остается несамостоятельным, зависит от областного центра, что не дает возможности развиваться в полной мере, исполнять полномочия, переданные муниципалитету.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета органами местного самоуправления в рамках Межведомственной рабочей группы проводится работа по повышению доходного потенциала, снижению недоимки по налоговым платежам.

В 2015 году проведена значительная работа по переходу к программно-целевому методу планирования бюджета. Доля расходов местного бюджета, осуществляемых в рамках муниципальных программ, составила на 1 января 2016 года более 80 % от общего объема расходов.

1.2. Сравнительный анализ конкурентных преимуществ и ограничений развития ЗГМО (SWOT – анализ)

SWOT – анализ дает возможность кратко представить сильные и слабые стороны г.Зимы, а также возможные перспективы и «угрозы» его развитию, «точки роста» и перспективные направления развития.

Таблица 14

SWOT – анализ базового потенциала ЗГМО

(оценка имеющихся конкурентных преимуществ и недостатков территории, потенциальных возможностей и угроз)

ФАКТОРЫ	СИЛНЫЕ СТОРОНЫ	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ
Географическое положение и природно-климатические условия	1.Удобное экономико – географическое положение городского округа (ст. Зима - опорная станция ВСЖД, в 500 метрах от города проходит федеральная автомобильная дорога Р255 «Сибирь»).	1.Высокий уровень заболеваемости территории города.
Образование	1.Достаточно развитая система базового образования, включающая образовательные учреждения дошкольного, общего, дополнительного, начального профессионального образования. 2.Комитетом по образованию и образовательными организациями города проводится целенаправленная работа по поддержке и развитию одаренных и талантливых детей в городе. 3. В образовательных организациях города отложен механизм обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья.	1.Изношенность и несоответствие зданий общеобразовательных школ, объектов дополнительного образования, осуществляющих кружковую деятельность, современным требованиям. 2.Проблема кадрового потенциала (высокий процент педагогических кадров предпенсионного и пенсионного возраста). 3.Необеспеченность детей дошкольного возраста от 0 до 3-х лет местами в детских дошкольных учреждениях. 4.Недостаточно развитая материально-техническая база образовательных учреждений города (устаревшее лабораторное оборудование, учебническая мебель, спортивное оборудование, художественная литература). 5. Обучение 17,8% детей в общеобразовательных организациях города во вторую смену).
Здравоохранение	1.Система здравоохранения в состоянии обеспечить все основные потребности жителей города. 2.Развитая сеть аптечных учреждений. 3.Наличие сети лечебно-профилактических учреждений на территории соседних муниципальных образований: Зиминский район (Реабилитационный центр «Сосновая горка»), г.Саянск (санатории «Кедр», «Улан»).	1.Острая нехватка кадров врачебного персонала. 2.Низкая обеспеченность ОГБУЗ «Зиминская городская больница» диагностическим оборудованием. 3.Изношенность и несоответствие отдельных зданий ОГБУЗ «Зиминская городская больница» современным требованиям».
Физическая культура и спорт	1. Традиции подготовки спортсменов (участников спортивных состязаний всех уровней, включая Олимпийские игры).	1.Отсутствие на территории города современных специализированных спортивных сооружений. 2.Низкий уровень обеспеченности ДЮСШ тренерско-преподавательским составом. 3.Низкий процент населения, систематически

		<p>занимающегося физической культурой и спортом.</p> <p>4.Недостаточная материально-техническая база спортивных секций города.</p>
Культура	1.Развитая система предоставления услуг в сфере культуры, основой которой является деятельность библиотек, музеев, культурно-досуговых учреждений.	<p>1. Отсутствие культурно-досуговых учреждений города в восточной части города.</p> <p>2.Недостаточный уровень материально-технической базы учреждений культуры.</p> <p>3.Необеспеченность отдельных учреждений культуры (библиотеки, музеи) специализированными программными продуктами.</p>
Молодежная политика	1. Налаженное межведомственное взаимодействие в сфере реализации молодежной политики города. 2. Програмно-целевой подход с привлечением всех заинтересованных городских структур, комплекс нормативно-правового и организационно-методического обеспечения. 3.Активное функционирование молодежных общественных, общественно-политических объединений (Молодежный парламент при Думе ЗГМО, БМОО «Наш город», объединение «Молодежный союз города Зимы», Совет молодых педагогов, Совет молодых специалистов учреждений культурной сферы).	<p>1.Снижение численности молодежи вследствие демографических проблем прошлых лет.</p> <p>2.Недостаточная социальная активность молодежи.</p> <p>3.Недостаточный уровень доступности жилья для молодых семей.</p>
Уровень жизни населения	1.Высокий уровень заработной платы по крупным и средним предприятиям (2015год - выше среднеобластного значения на 3,7%).	<p>1.Низкий уровень среднедушевого дохода населения города (2015год 14829 рублей, на 33,2 ниже среднеобластного уровня).</p> <p>2. Высокий уровень скрытой безработицы.</p> <p>3.Высокая доля населения, имеющего доход ниже прожиточного минимума (2015год – 19,5%).</p>
Жилищное хозяйство и инженерная инфраструктура	1.Высокая степень благоустройства жилищного фонда (оборудованность общего жилищного фонда одновременно всеми видами благоустройства – 50,4%, в т.ч. водопроводом – 80,3%, централизованным отоплением и водоотведением – 64,9%, централизованным горячим водоснабжением – 60,5%). 2.Наличие свободных мощностей по энергоснабжению,	<p>1. Низкий уровень конкуренции в сфере управления многоквартирными домами.</p> <p>2.Отсутствие эффективно функционирующих управляющих компаний в сфере ЖКХ.</p> <p>3. Высокий удельный вес площади ветхого и аварийного жилищного фонда.</p> <p>4. Высокая степень износа оборудования объектов</p>

	теплоснабжению, водоотведению и очистке хозяйствственно-бытовых стоков.	коммунальной инфраструктуры, инженерных сетей теплоснабжения, водоотведения, следствием которого являются высокие потери энергоресурсов, высокая себестоимость коммунальных ресурсов.
Строительный комплекс	<p>1.Рост объемов жилищного строительства и строительства объектов торгово-офисной недвижимости.</p> <p>2. Наличие на территории муниципалитета предприятий лесодеревообработки.</p>	<p>1.Низкая инвестиционная активность.</p> <p>2.Отсутствие свободных земельных участков для комплексной индивидуальной жилищной застройки.</p> <p>3.Недостаточный ассортимент качественных строительных материалов</p>
Транспортная инфраструктура	<p>1.Наличие крупного ж.д.узла, являющего одним из основных направлений экономической специализации городского округа.</p> <p>2.Близость федеральной автомобильной дороги Р255 «Сибирь»).</p> <p>3.Развитая сеть муниципальных автомобильных дорог.</p>	<p>1.Значительная часть автомобильных дорог (71,4%) не отвечает нормативным требованиям транспортно-эксплуатационных показателей.</p>
Коммуникационная инфраструктура	1.Активное развитие телекоммуникационной инфраструктуры, внедрение современных информационных технологий, улучшение качества сотовой связи и интернет соединения, увеличение зоны покрытия мобильных операторов.	<p>1.Низкий охват частного сектора в части предоставления услуг «домашнего интернета» и кабельного телевидения.</p> <p>2.Низкий технологический уровень почтовой связи.</p>
Экология	1.Наличие городских очистных сооружений,	<p>1.Экологически неблагоприятное состояние атмосферного воздуха, вызванное работой городских котельных, выбросами в атмосферу ОАО «Саянскхимпласт», оказывает влияние на здоровье и условия проживания жителей города.</p> <p>2.Опасность размыва берега в районе водозаборного узла на о. Черемуховый куст.</p> <p>3.Отсутствие лицензионного полигона твердых коммунальных отходов.</p> <p>4.Потребность модернизации (реконструкции) очистных сооружений.</p> <p>5.Большой уровень отходов лесопиления, наличие несанкционированных свалок.</p>
Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных	1.Стабильная обстановка в сфере защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	<p>1.Низкий уровень готовности системы гражданской обороны (техническое оснащение объектов управления, связи и оповещения, нештатных формирований) к защите</p>

ситуаций природного и техногенного характера	<p>2. Наличие в городском округе единого органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территории города от чрезвычайных ситуаций.</p> <p>3. Наличие органа повседневного управления городской подсистемой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при администрации города (для координации деятельности при решении поставленных задач и обеспечения оперативного реагирования экстренных, аварийно-технических и восстановительных служб при возникновении любых чрезвычайных ситуаций).</p>	<p>населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при введении военных действий или вследствие этих действий.</p> <p>2. Несоответствие созданных резервов материально-технических средств, продовольственных и промышленных товаров, товаров первой необходимости и др., требуемой номенклатуре, необходимой для обеспечения эффективности и своевременности проведения аварийно-восстановительных, спасательных и других неотложных работ и поддержания устойчивого функционирования объектов жизнеобеспечения населения, а также оказания помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций.</p> <p>3. Опасность возникновения пожаров в частном секторе вследствие наличия несанкционированных свалок отходов лесопиления.</p>
Общий уровень экономического развития и структура экономики	<p>1. Экономический потенциал города носит многоотраслевой характер.</p> <p>2. Развитие малого и среднего бизнеса как самостоятельного сектора экономики города.</p>	<p>1. Низкий уровень производственного потенциала.</p> <p>2. Недостаточный уровень предпринимательской деятельности в производственной сфере.</p>
Развитие малого и среднего предпринимательства	<p>1. Наличие микрофинансовой организации, обеспечивающей доступ субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам.</p> <p>2. Наличие при администрации ЗГМО Совета по развитию малого и среднего предпринимательства – координационного органа по реализации государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования.</p>	<p>1. Снижение числа индивидуальных предпринимателей, вследствие ряда причин (высокая налоговая нагрузка, появление на рынке города магазинов – дискаунтеров и др.).</p> <p>2. Наличие высокого уровня скрытой безработицы в сфере малого предпринимательства (неформальной занятости, «серых» схем оплаты труда).</p>
Бюджетная обеспеченность	1. Внедрение программно-целевого метода планирования расходов местного бюджета.	<p>1. Несбалансированность бюджета ЗГМО.</p> <p>2. Зависимость местного бюджета от межбюджетных трансфертов и финансовой помощи областного бюджета.</p>
Труд и занятость	<p>1. Регистрируемый уровень безработицы ниже среднеобластных значений.</p> <p>2. Наличие значительного числа вакансий на действующих предприятиях и организациях города.</p>	<p>1. Дефицит высококвалифицированных кадров.</p> <p>2. Структурный дисбаланс спроса и предложения на рынке труда, несоответствие профессионально-квалификационного состава безработных и</p>

	<p>3.Незначительное количество рабочих мест с вредными условиями труда.</p> <p>4. Наличие на территории города 3-х учреждений начального профессионального образования, позволяет частично решать вопросы подготовки кадров рабочих специальностей в соответствии с запросами на городском рынке труда</p>	<p>востребованных специальностей.</p> <p>3 Высокий уровень неформальной занятости населения.</p>
--	--	--

2. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ЗИМИНСКОГО ГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

2.1. Стратегическая цель социально-экономического развития Зиминского городского муниципального образования

Основной целью стратегии социально-экономического развития Зиминского городского муниципального образования является повышение уровня и качества жизни населения ЗГМО.

Достижение поставленной цели возможно на основе устойчивого и качественного развития социальной сферы и экономики городского округа. Достижение стратегической цели подразумевает определение стратегических приоритетов, решение системы стратегических задач. Каждая стратегическая задача предусматривает направления и механизмы ее реализации.

2.2. Основные проблемы и стратегические приоритеты социально-экономической политики Зиминского городского муниципального образования

С учетом анализа социально-экономического положения в ЗГМО и текущих проблем в различных сферах деятельности стратегическими приоритетами социально-экономической политики городского округа определены:

- 1.«Достойные условия жизни»;**
- 2. «Возможности для работы и бизнеса»;**
- 3. «Высокий уровень управления».**

Для достижения каждого приоритета социально-экономического развития муниципального образования установлены цели и задачи, а также целевые показатели достижения указанных целей и задач. Для установленных приоритетов также определены наиболее важные направления социально-экономического развития ЗГМО.

«Достойные условия жизни»

Образование

Общее образование

В сфере общего образования городского округа существует ряд проблем, решение которых необходимо для обеспечения доступности и повышения качества предоставления начального общего, основного общего и среднего общего образования:

1) Недостаток учебных мест в общеобразовательных учреждениях, обеспечивающий возможность организации всех видов учебной деятельности в одну смену обучения.

В ЗГМО в 2015-2016 учебном году 17,8% школьников обучается в общеобразовательных организациях во вторую смену. Полный переход на занятия в одну смену затруднен в связи с нехваткой учителей начальных классов, недостаточностью классных комнат, оборудованных для обучающихся начальных классов, в соответствии с нормами СанПин.

2) Несоответствие зданий общеобразовательных организаций современным требованиям.

Из 9 муниципальных общеобразовательных учреждений города здания двух школ (МБОУ «СОШ №1», МБОУ «СОШ №10») находятся в аварийном состоянии. МБОУ «Зиминский лицей» расположено в приспособленном деревянном одноэтажном здании, не соответствующем современным требованиям СанПиНа, имеется потребность в проведении капитального ремонта зданий МБОУ «СОШ №7», МБОУ «СОШ №8», МБОУ «СОШ №9», построенных в 70-годах 20 века и уже не в полном объеме соответствующих предъявляемым к ним требованиям.

3) Недостаточный уровень обеспечения общеобразовательных учреждений современным материально-техническим оборудованием, ученической мебелью.

Практически во всех школах города отмечается недостаток (отсутствие) лабораторного оборудования, оборудования для мастерских девочек, спортивного оборудования, художественной литературы в соответствии с требованиями ФГОС. Необходима замена мебели в обеденных залах МБОУ «СОШ № 5, 7, 8, 9, 10», МБОУ «НШ - ДС № 11». Большая часть

персональных компьютеров и демонстрационного оборудования (проекторов) морально и физически изношены. Образовательные учреждения испытывают потребность в робототехнических конструкторах (4 школы оснащены лишь 1 комплектом такого оборудования), необходимо новое оборудование в столярные и слесарные мастерские, требуется дополнительное оснащение медицинских кабинетов образовательных организаций. Имеются предписания Роспотребнадзора на недостаточное количество современной ученической мебели.

4) Проблема кадрового потенциала. Обеспеченность педагогическими кадрами общеобразовательных организаций на протяжении ряда последних лет стабильно составляет 96%-97%. В школах города не хватает учителей начальных классов, русского языка и литературы, английского языка и физической культуры. Наличие высшего образования составляет у учителей начальных классов 62,6%, у учителей, работающих в 5 – 11 классах - 77,5%. Имеет место тенденция роста доли учителей пенсионного возраста в общем количестве педагогических кадров (2012 год - 11,7%, 2015 год - 15,9%).

Исходя из обозначенных проблем основными приоритетами в сфере общего образования являются:

- обеспечение возможности организации всех видов учебной деятельности в одну смену обучения, безопасности и комфортности условий их осуществления путем строительства новой общеобразовательной школы на 352 учебных места и модернизации (капитального ремонта) общеобразовательных школ № 1,7,8,9 (350 учебных мест) в рамках государственной региональной программы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Иркутской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016 -2025 годы;

- оснащение общеобразовательных учреждений необходимым современным материально-техническим оборудованием, ученической мебелью, робототехническими конструкторами, спортивным оборудованием, художественной литературой, в соответствии с требованиями ФГОС, в целях повышения качества предоставления муниципальных услуг в сфере общего образования;

- решение проблем кадрового потенциала (путем разработки муниципальных программ по социальной поддержке молодых специалистов в сфере образования (в первую очередь - в части обеспечения жильем)).

Дошкольное образование

Одной из социальных проблем в городе является ситуация, связанная с дефицитом мест в муниципальных детских садах и большой очерёдностью на их предоставление.

По состоянию на 1 января 2016 года дети в возрасте от 3 до 7 лет, проживающие на территории ЗГМО, полностью охвачены дошкольным образованием, что являлось основной задачей по исполнению Указа Президента РФ от 07.05.2012года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Несмотря на принятые меры по увеличению мест в детских дошкольных учреждениях города (открытие в действующих дошкольных образовательных организациях дополнительных групп полного дня пребывания, групп кратковременного пребывания, увеличение мест в дошкольных учреждениях после проведения капитального ремонта, ввод в действие нового детского сада на 240 мест) имеющееся количество образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, не может удовлетворить потребности населения на предоставление услуг дошкольного образования. Количество детей в возрасте от 0 до 3 лет, состоящих на регистрационном учете (очереди) и ожидающих место в группах полного дня пребывания, на 1 января 2016г составляло -752чел.

В связи с этим, основным приоритетом в сфере дошкольного образования в городском округе является сохранение 100%-ой доступности дошкольного образования для детей от трех до семи лет и увеличение доступности услуг дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет.

Снижению социальной напряжённости с дефицитом мест в муниципальных детских садах и большой очерёдностью на их предоставление будет способствовать решение вопроса строительства нового детского сада на 240 мест по адресу: ул. 5-ой Армии, 64А., проведение

/modernizacii (kapital'nogo remonta) MBDOU «Detskiy sad №10», i MBDOU «Detskiy sad №171», MBDOU «Detskiy sad №4», MBOU «Nachal'naya shkola – Detskiy sad №11».

Дополнительное образование детей

В городском округе существует острая потребность модернизации материально-технической базы организаций дополнительного образования детей.

В настоящий период дополнительное образование детей осуществляется на базе общеобразовательных учреждений, а также в двух клубах по месту жительства: «Романтик», «Ровесник» и Детско-юношеской спортивной школе имени Г.М. Сергеева.

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Зиминский дом детского творчества» не осуществляет образовательную деятельность на основании решения Зиминского городского суда Иркутской области о запрете образовательной деятельности до получения лицензии на ее осуществление. Для решения данной проблемы требуется проведение капитального ремонта здания учреждения в соответствие с требованиями. Также имеется потребность в проведении капитального ремонта зданий и помещений клубов по месту жительства, Детско-юношеской спортивной школы имени Г.М. Сергеева.

Учитывая, что материальная база образовательных организаций дополнительного образования детей на протяжении многих лет не обновлялась, данный вопрос наряду с проведением капитального ремонта зданий и помещений учреждений дополнительного образования детей на сегодняшний день очень актуален.

В сфере дополнительного образования детей наблюдается недостаточный уровень квалификации педагогического персонала. Из 30 педагогов лишь 50% имеют высшее образование. Численность педагогических работников, имеющих высшее образование, на протяжении ряда лет не увеличивается.

Таким образом, основным приоритетом дополнительного образования детей в г.Зиме является приведение действующих зданий и помещений учреждений дополнительного образования детей в соответствие с необходимыми требованиями в целях создания надлежащих условий для развития в городе системы дополнительного образования детей.

Приоритетами в сфере дополнительного образования детей в городском округе также определяются:

- оснащение учреждений дополнительного образования современным материально-техническим оборудованием в целях развития сферы и удовлетворения спроса населения города на образовательные услуги дополнительного образования детей (инженерно - технического творчества, робототехники, моделирования и др.);

- решение проблем кадрового потенциала.

Организация отдыха детей

В соответствии с Федеральным законом от 16.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация отдыха детей в каникулярное время относятся к вопросам местного значения городского округа. Исполнение данной функции органами местного самоуправления сдерживается отсутствием на территории муниципального образования действующего детского загородного оздоровительного лагеря.

Оздоровление детей в летний период осуществляется в основном в лагерях дневного пребывания, организуемых на базе общеобразовательных школ.

Детский оздоровительный лагерь «Тихоокеанец», находящийся на балансе Комитета по образованию администрации ЗГМО, функционировал с 1948 по 2008 годы, ежегодно принимая за три сезона 600 детей из малообеспеченных, многодетных семей, ребят профильных смен из разных городов и районов Иркутской области. По предписаниям государственных надзорных органов дальнейшая эксплуатация лагеря в настоящем состоянии с 2009 года признана невозможной. В лагере необходимо построить пищеблок, медпункт, клуб, баню, бассейн, отвечающие требованиям СанПиНа по набору помещений, провести ремонт всех корпусов и производственных помещений, установить АПС, провести устройство внутреннего и наружного освещения, ремонт высоковольтной линии, приобрести новое оборудование на пищеблок и медпункт, оборудовать теплые туалеты и умывальные.

Основным приоритетом в сфере организации отдыха детей в каникулярное время является поэтапное восстановление (реконструкция) детского оздоровительного лагеря «Тихоокеанец» (на первом этапе – создание на его базе палаточного лагеря) на принципах муниципально - частного партнерства.

Здравоохранение

Анализ показателей заболеваемости населения города за последние 5 лет свидетельствует о наличии на территории муниципального образования таких негативных явлений как:

- высокая распространенность болезней, связанных с нездоровым образом жизни;
- сохранение высокого уровня заболеваемости социально-значимыми заболеваниями (ВИЧ, наркомания, туберкулез, онкология), инфекционными болезнями (в т.ч. инфекциями, передаваемыми половым путем);
- высокий уровень детской смертности, снижение доли здоровых лиц среди детей и молодежи.

На уровень качества и доступности оказания медицинской помощи населению города (в том числе скорой и неотложной медицинской помощи) оказывает существенное влияние ряд проблем, имеющих место в сфере здравоохранения городского округа:

- острый дефицит врачебных кадров;
- недостаточный уровень оснащенности учреждений здравоохранения необходимым диагностическим и другим медицинским оборудованием;
- несоответствие зданий отдельных подразделений ОГБУЗ «Зиминская городская больница» стандартам оказания качественной медицинской помощи (здания детской поликлиники, тубдиспансера);
- низкий уровень качества дорог и подъездных путей (в том числе к объектам здравоохранения).

Исходя из обозначенных проблем и полномочий органов местного самоуправления основными приоритетами в сфере здравоохранения определены:

- обеспечение населению города доступности и качества медицинской помощи;
- устранение кадрового дефицита.

Обеспечение приоритетов предполагается путем:

- разработки и реализации муниципальной программы, предусматривающей меры социальной поддержки для специалистов городской системы здравоохранения (в том числе предоставление жилья);
- обеспечения разработки, финансирования и реализации муниципальной профилактической программы в области охраны здоровья;
- обеспечения поддержания подъездных путей к лечебным и поликлиническим подразделениям городской больницы в надлежащем техническом состоянии в целях улучшения условий проезда санитарного транспорта, движения больных и медицинского персонала;
- строительства вертолетной площадки в целях улучшения условий работы санитарной авиации, ускорения и оптимизации экстренной транспортировки особо тяжелых больных.

Физическая культура и спорт

Общая ситуация в сфере физической культуры и спорта г. Зимы характеризуется:

- недостаточно высоким процентом населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом (22,2% в общей численности населения города);
- крайнее низким уровнем обеспеченности населения городского округа спортивными сооружениями (обеспеченность спортивными залами - 33,9%, плоскостными спортивными сооружениями - 22,2% от норматива);
- отсутствием на территории города специализированных спортивных сооружений;
- высокой моральной и физической изношенностью материально-технической базы имеющихся объектов спорта;
- низким уровнем обеспеченности тренерско-преподавательским составом (32,1% от норматива).

Это является причиной недостаточно высокого процента населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом и отсутствием мотивации для этих занятий.

Исходя из сложившейся ситуации основным приоритетом в развитии сферы физической культуры и спорта города Зимы является создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, а также условий, обеспечивающих возможность подготовки спортсменов высокого уровня, путем перехода ведущих направлений ДЮСШ на реализацию программ спортивной подготовки с учетом нормативно - подушевого финансирования.

Реализация приоритета будет обеспечиваться путем:

- строительства специализированных спортивных объектов (плавательного бассейна, физкультурно-оздоровительного комплекса) посредством включения в государственную программу Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта»;
- проведением реконструкции и капитального ремонта структурных подразделений ДЮСШ имени Г.М. Сергеева (зала тяжелой атлетики, лыжной базы);
- строительства хоккейных кортов в жилых районах города;
- реконструкции имеющегося помещения под зал кикбоксинга;
- организации просветительской работы с населением, рекламной кампании при подготовке и проведении соревнований различного уровня;
- обеспечения дворовых площадок спортивным оборудованием с привлечением бюджетных и внебюджетных средств;
- обеспечения центров тестирования города специализированным оборудованием, где любой желающий сможет беспрепятственно заниматься, подготовится к сдаче и сдать нормы ГТО;
- обеспечения доступа населения на отдаленные спортивные объекты – лыжные и горнолыжные базы;
- улучшения материально-технической базы ведущих отделений ДЮСШ (приобретение спортивного оборудования).

Культура

По состоянию на 1 января 2016 года обеспеченность населения города Зимы объектами культуры в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 года №1063-р «О социальных нормах и нормативах» составляет:

- библиотеки массовые – 167%;
- музеи -100%;
- детские школы искусств, школы эстетического воспитания – 98,8%
- учреждениями культурно-досугового (клубного) типа - 50,1%.

Среди существующих проблем сферы культуры городского округа следует выделить:

- отсутствие учреждений культурно - досугового типа в восточной части города, густонаселённом районе, застроенном многоэтажным жильём, с численностью населения порядка 20 000 человек;
- высокую степень износа здания Детской музыкальной школы, необходимость приведения его состояния в соответствие с действующими требованиями надзорных органов;
- низкий уровень материально-технической базы учреждений культуры, который проявляется в 100 процентном износе музыкальных инструментов в детской музыкальной школе, недостатке реквизита, костюмов и сценической обуви для проведения культурно - досуговых мероприятий для населения города;
- необеспеченность учреждений культуры современными программными ресурсами (отсутствие специализированной программы для создания электронного каталога и доступа к электронным ресурсам библиотек Иркутской области, программного продукта для правильного учета музейного фонда);
- необустроенностя территорий земельных участков учреждений культуры.

В целях качественного предоставления муниципальных услуг и проведения мероприятий для населения города приоритеты развития сферы культуры в г.Зиме связаны с:

- созданием новых объектов культуры в густонаселенных районах города, где таковые отсутствуют (строительство Дома культуры в восточной части города на 150 мест (с библиотекой - на 15 тыс. томов) по ул. Лазо, 20А;

- модернизацией (проведение капитального ремонта) зданий и помещений объектов культуры;
- укреплением материальной базы действующих муниципальных учреждений культуры (оснащение необходимым оборудованием, инвентарем, инструментами, книжным фондом, программными ресурсами);
- благоустройством территорий, прилегающих к объектам культуры.

Молодежная политика

Вместе с положительными моментами существует и ряд тенденций нарастания негативного влияния факторов, связанных с молодежью. Проблемным фактором является деструктивное информационное воздействие на молодежь, следствием которого могут стать повышенная агрессивность в молодежной среде, национальная и религиозная нетерпимость, а также социальное напряжение в обществе.

Снижение численности молодежи вследствие демографических проблем прошлых лет может оказать системное влияние на социально-экономическое развитие города, привести к убыли населения, сокращению трудовых ресурсов, ослаблению обороноспособности Российской Федерации.

Стратегическим приоритетом молодежной политики является создание условий для формирования личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной, конкурентоспособной, неравнодушной, обладающей прочным нравственным стержнем, способной при этом адаптироваться к меняющимся условиям и восприимчивой к новым созидательным идеям.

Ключевой задачей является воспитание патриотично настроенной молодежи с независимым мышлением, обладающей созидательным мировоззрением, профессиональными знаниями, демонстрирующей высокую культуру, в том числе культуру межнационального общения, ответственность и способность принимать самостоятельные решения, нацеленные на повышение благосостояния города, страны, народа и своей семьи. Важно воспитать в молодежной среде чувство гордости за Отечество и создать базовые условия для полноценной самореализации молодежи в социально-экономической и общественно-политической сферах жизни города, чтобы молодежь, развивая индивидуальные качества, проявляла высокий уровень социальной активности.

К приоритетным направлениям молодежной политики в городе Зиме можно отнести следующее:

- поддержка талантливой, одаренной молодёжи, молодёжных инициатив, молодёжной культуры и творчества;
- поддержка деятельности молодёжных общественных объединений, работа с подростками и молодёжью по месту жительства;
- развитие системы профориентации молодёжи;
- совершенствование процесса патриотического воспитания, допризывной подготовки молодёжи в городе;
- формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды, повышения уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте, проведения грамотной информационной политики в средствах массовой информации;
- организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений для несовершеннолетних, молодежи, формирование ценностей здорового образа жизни;
- создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи.

Достижение поставленных приоритетов будет обеспечиваться путем повышения качества разработки и исполнения муниципальных программ, направленных на реализацию молодежной политики г.Зимы.

Социальная поддержка

Основными проблемами, с которыми сталкиваются специалисты учреждений субъектов системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних, и которые порождают социальное сиротство, являются:

- снижение воспитательного потенциала семьи, отсутствие положительных семейных традиций;

- алкоголизм одного или двоих родителей;
- отсутствие мотивации к лечению от алкогольной зависимости;
- нежелание граждан учетной категории работать;

- отсутствие на территории города стационарного учреждения социального обслуживания для несовершеннолетних (в период нахождения несовершеннолетних детей в социозащитных учреждениях за пределами города ослабевают детско-родительские отношения, работа с семьей в целом затруднена).

В связи с чем, приоритетными направлениями в этой сфере определены:

- организация работы по первичной профилактике семейного неблагополучия;

- привлечение внимания общественности к семьям с признаками социального неблагополучия, воспитание у граждан нетерпимого отношения к семьям, где родители ненадлежаще исполняют родительские обязанности.

Внимание органов местного самоуправления в среднесрочной и долгосрочной перспективе должно быть также направлено на повышение значений показателей доступности для инвалидов муниципальных объектов и услуг путем реализации соответствующего Плана мероприятий («дорожной карты»), утвержденного распоряжением администрации Зиминского городского муниципального образования от 1 октября 2015 года №399.

Обеспечение комплексной безопасности жизнедеятельности

По данным статистики на территории ЗГМО за последние 10 лет не зафиксировано возникновение чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС). Наиболее показательным по возникшим последствиям было наводнение 2001 года. В настоящее время обстановка в сфере защиты населения от ЧС природного и техногенного характера стабильна. Основным источником причинения ущерба населению и территории ЗГМО являются бытовые пожары и аварии на объектах топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства.

Фактический уровень имеющейся системы защиты населения и территорий ЗГМО от угроз как мирного, так и военного времени характеризуется как неудовлетворительный. Показателями этого служит множество факторов. В настоящее время наиболее проблемными вопросами являются:

- слабое взаимодействие органов местного самоуправления, правоохранительных структур, общественных и других организаций, заинтересованных в повышении уровня общественной безопасности и снижении уровня преступности на территории ЗГМО;

- бессистемность и отсутствие единой координации действий при проведении информационных и профилактических мероприятий различной направленности;

- низкий уровень готовности системы гражданской обороны (техническое оснащение объектов управления, связи и оповещения, нештатных формирований и т.д.) к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- несоответствие созданных резервов материально-технических средств, продовольственных и промышленных товаров, товаров первой необходимости и др., требуемой номенклатуре, необходимой для обеспечения эффективности и своевременности проведения аварийно-восстановительных, спасательных и других неотложных работ и поддержания устойчивого функционирования объектов жизнеобеспечения населения, а также оказания помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций;

- отсутствие финансового обеспечения для принятия адресных мер по обеспечению пожарной безопасности жилого сектора и объектов муниципальной собственности;

- соотношение существующей нормативно-правовой базы в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ в области обеспечения правопорядка, проведения мероприятий гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Приоритетными направлениями деятельности в сфере обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности населения ЗГМО определены:

- принятие мер по приведению повседневного органа управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при администрации ЗГМО (единой дежурно-диспетчерской службы ЗГМО), в соответствие установленным действующим законодательством Российской Федерации требованиям;
- принятие мер по приведению штатной численности дежурного персонала, их уровня профессиональной подготовки, материально-технического оснащения единой дежурно-диспетчерской службы в соответствие предъявляемым действующим законодательством Российской Федерации требованиям для развертывания системы «112» и построения систем АПК «Безопасный город»;
- осуществление мероприятий по созданию, накоплению, использованию и восполнению необходимых резервов финансовых и материально-технических ресурсов для ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций и устранения их последствий;
- поддержание в готовности технических систем управления, пунктов управления, обеспечение средствами индивидуальной защиты нештатных формирований гражданской обороны ЗГМО;
- осуществление комплекса мероприятий, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, имущества организаций от пожаров, ограничение их последствий;
- проведение комплекса мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- совершенствование и развитие взаимодействия правоохранительных органов со всеми заинтересованными структурами при решении задач общественной безопасности и охраны правопорядка на территории города;
- создание и совершенствование условий для деятельности добровольных формирований жителей города по охране общественного порядка;
- проведение мероприятий, направленных на мониторинг и предупреждение экстремистских проявлений среди молодежи, жителей и мигрантов ЗГМО;
- противодействие проявлениям террористической направленности, принятие комплекса мер по обеспечению антитеррористической защищенности объектов массового пребывания людей и оснащению объектов техническими и инженерными средствами защиты.

Обеспеченность жильем

Несмотря на достаточно высокий процент обеспеченности населения города жильем (по состоянию на 01.01.2016г. - 123,3% по отношению к нормативу), на рынке жилья в ЗГМО существует ряд проблем, основными из которых являются:

- большая степень износа жилищного фонда, несоответствие условий проживания в нем нормативным требованиям безопасности и благоприятным условиям проживания граждан. В 2015г. доля ветхого и аварийного жилья составила в общем жилищном фонде города 26,4% или 183,6 тыс. кв. м., в котором проживает порядка 8 тыс. человек;
- отсутствие свободных земельных участков для комплексной индивидуальной жилищной застройки, заболоченность земельных участков, которые могли быть использованы для точечной индивидуальной жилищной застройки (1/5 территории городской черты находится в зоне подтопления и не подлежит застройке);
- отсутствие инвесторов, заинтересованных в строительстве жилых домов малоэтажной многоквартирной и среднеэтажной застройки (при наличии свободных земельных участков для таковой застройки, обеспеченных инженерной инфраструктурой);
- высокая стоимость жилья на вторичном рынке.

Исходя из обозначенных проблем, приоритетным направлением в сфере обеспечения населения городского округа жильем является участие муниципалитета в реализации федеральных и региональных государственных программ в целях продолжения строительства на территории города малоэтажных многоквартирных и среднеэтажных жилых домов, в первую очередь строительство жилья в целях переселения граждан, из аварийного жилищного фонда,

признанного таковым после 1 января 2012 года, объем которого в рамках реализации Стратегии оценивается в размере 65,1 тыс. кв.м.

В целях жилищного строительства планируется использование земельных участков, освобождающихся после расселения строений, признанных аварийными и ветхими. Оптимальным способом обеспечения земельных участков инженерной и социальной инфраструктурой, автодорогами будет выполнение капитального ремонта существующих коммуникаций и строительство (при необходимости) объектов социальной направленности.

Также приоритетным направлением является поддержка молодых семей в решении их жилищной проблемы. С учетом положительного опыта реализации муниципальной программы в предыдущие годы, необходимо продолжать оказание поддержки молодым семьям в приобретении или строительстве жилья при взаимодействии органов государственной власти, органов местного самоуправления и молодой семьи.

Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территории города

Основными проблемами сферы жилищно-коммунального хозяйства города являются:

- высокая степень износа жилищного фонда (261,4 тыс. кв. м. жилищного фонда имеют процент износа 31-65% (37,6% от всей площади жилищного фонда), 156,1 тыс. кв. м. (22,5% от всей площади жилищного фонда) имеет процент износа от 66 % и выше. Имеет место несоответствие технического состояния значительной части многоквартирных домов современным требованиям к эксплуатации жилищного фонда. Требуется проведение капитального ремонта, либо снос ввиду аварийности.

- высокий износ оборудования объектов коммунальной инфраструктуры, инженерных сетей теплоснабжения и канализации, следствием которого являются высокие потери энергоресурсов, высокая себестоимость производства коммунальных ресурсов из-за сверхнормативного потребления, наличия нерационально функционирующих затратных технологических схем и низкого коэффициента использования установленной мощности.

- низкий уровень благоустройства территории города, характеризующийся захламлением городских территорий: улично-дорожной сети, придомовых территорий, парков и скверов. Площадь территорий, занимаемых несанкционированными свалками, составляет 212 060 кв. метров (0,4% общей площади территории города).

В связи с этим приоритетами политики администрации ЗГМО в жилищно-коммунальной сфере являются:

- ежегодное увеличение объемов капитального ремонта жилищного фонда с постепенным выходом на плановые параметры согласно региональной Программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2014-2043гг. (до 10 домов в год) в целях создания благоприятных условий проживания граждан на территории муниципального образования;

- совершенствование системы теплоснабжения западной части города;

- проведение мероприятий по энергоресурсосбережению в целях повышения технического уровня энергетического комплекса городского округа и снижения финансовой нагрузки, связанной с энергоресурсопотреблением, на городской бюджет и население;

- проведение мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону в целях предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушениям функционирования систем жизнеобеспечения населения в период прохождения отопительных сезонов, предотвращения критического уровня износа основных фондов объектов коммунальной инфраструктуры г. Зимы, повышения надежности предоставления коммунальных услуг потребителям требуемого объема и качества;

- реализацию комплекса мероприятий по благоустройству территории города, направленных на формирование современной городской среды (обустройство дворовых территорий, обустройство общественных территорий), осуществляемых с соблюдением периодичности их проведения и в соответствии с установленными Правилами благоустройства территории ЗГМО.

Работа, проводимая в рамках обозначенных приоритетов, будет способствовать:

- приведению в нормативное состояние и соответствие установленным санитарным и техническим правилам и нормам инженерных систем, строительных конструкций и элементов помещений жилых домов, обеспечивающих безопасность проживания граждан;
- обеспечению нормативного качества коммунальных услуг и нормативной системы коммунальной инфраструктуры, повышению энергоэффективности, оптимизации затрат на производство коммунальных ресурсов;
- формированию комфортной, эстетической и функциональной привлекательности городской среды.

Забота об экологии

Напряженность экологической обстановки в городском округе обусловлена:

- низкой эффективностью действующей системы нормирования негативного воздействия на окружающую среду;
- высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, водных объектов, образования отходов производства;
- низким уровнем обезвреживания и использования отходов производства и потребления;
- низкой эффективностью организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов, отсутствием раздельного сбора и их сортировки, что приводит к загрязнению земель несанкционированными свалками;
- отсутствием на территории ЗГМО полигона твердых коммунальных отходов, отвечающего требованиям действующего законодательства;
- проблемой очистки хозяйственных стоков действующими очистными сооружениями, которые не способны осуществлять нормативную очистку сточных вод по причине их несоответствия современным требованиям водоохранного законодательства Российской Федерации, а также физической изношенности многих конструкций;
- опасностью последствий размыва берега в районе водозаборного узла на о. Черемуховый куст, который может привести к аварийной остановке единственного источника водоснабжения города.

Итогом влияния перечисленных текущих и накопленных экологических проблем является угроза ухудшения качества окружающей среды, снижение качества жизни граждан.

В связи с этим приоритетами экологической политики для муниципалитета являются:

- снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и состояние окружающую среду;
- формирование на территории ЗГМО комплексной системы в области обращения с отходами и вторичными материальными ресурсами;
- восстановление работоспособности (реконструкция) действующих городских очистных сооружений;
- обеспечение безопасности гидротехнического сооружения (водозаборного узла на о. Черемуховый куст), предотвращение негативного воздействия на водных объектах.

«Возможности для работы и бизнеса»

Поддержка малого и среднего предпринимательства

В связи с негативными влияниями кризисных явлений в городе наблюдается отрицательная динамика развития малого предпринимательства, низкая инвестиционная активность малых и средних предприятий, рост уровня неформальной занятости в сфере малого и среднего предпринимательства. В отраслевой структуре малый и средний бизнес г. Зимы ориентирован в основном на потребительский рынок.

В сложившейся ситуации действия органов местного самоуправления в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства будут направлены на:

- формирование благополучного инвестиционного климата для ведения бизнеса;
- создание условий и оказание содействия развитию малого и среднего бизнеса в сферах обрабатывающих производств;
- содействие в реализации инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере лесопромышленного комплекса, в том числе переработке отходов лесопиления;

- развитие на территории города во взаимодействии с Иркутским областным Гарантийным фондом, Фондом «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», ГАУ «Многофункциональный центр Иркутской области» системы информационной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- оказание финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в приоритетных направлениях;

- развитие системы микрокредитования малого бизнеса г.Зимы.

Благоприятный инвестиционный климат

В качестве приоритетных направлений по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата в ЗГМО определены:

- внедрение лучших муниципальных практик по ведению инвестиционной деятельности, работы с инвесторами и привлечению инвестиций на территорию муниципального образования;

- совершенствование муниципального нормативно-правового регулирования инвестиционной деятельности;

- формирование местной инвестиционной инфраструктуры (готовых инвестиционных площадок для размещения проектов инвесторов – подготовленных земельных участков, обеспеченных необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой);

- осуществление мер по развитию на территории города системы муниципально-частного партнерства (в соответствии с проводимой региональной политикой в части развития государственно-частного партнерства) в том числе, посредством заключения и реализации концессионных соглашений.

Дорожная инфраструктура

Вопрос ремонта и состояния муниципальных автомобильных дорог является одной из основных проблем ЗГМО на протяжении последних десятилетий. На сегодняшний день, значительная часть автомобильных дорог (71,4%) не отвечает нормативным требованиям транспортно-эксплуатационным показателей. Ухудшение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог вследствие несоблюдения межремонтных сроков, недостаточное финансовое обеспечение расходов на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог приводит к сокращению срока службы дорог, увеличению потребности в затратах на их содержание и ремонт.

Исходя из имеющихся проблем приоритетными направлениями развития дорожной инфраструктуры являются:

- определение фактического транспортно-эксплуатационного состояния муниципальных автомобильных дорог общего пользования с целью более качественного планирования работ по их строительству, ремонту и содержанию;

- приведение муниципальных автомобильных дорог общего пользования в соответствие с нормативными требованиями к транспортно-эксплуатационным показателям;

- комплексное обустройство муниципальных автомобильных дорог искусственным освещением, пешеходными дорожками, ограждениями, дорожной разметкой, искусственными неровностями, объектами дорожного сервиса (остановочные павильоны) и т.д.

Транспорт и связь

Транспортная система города представлена двумя видами транспорта: железнодорожным и автомобильным.

Исходя из существующей ситуации в сфере городской транспортной инфраструктуры в качестве приоритетных направлений определены:

в сфере развития автомобильного транспорта:

- обновление парка автобусов, осуществляющих городские пассажироперевозки;

- совершенствование системы информирования пассажиров о маршрутах движения пассажирского транспорта;

внедрение электронной системы оплаты проезда на внутригородских автобусных маршрутах.

в сфере развития железнодорожного транспорта:

- развитие железнодорожного узла станции Зима.

Высокий уровень управления»

Муниципальное управление

Повышение эффективности государственного и муниципального управления является общегосударственной задачей, которая поставлена перед органами власти всех уровней, определена в правовых актах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Основными направлениями в решении поставленной задачи стали:

- совершенствование системы государственного и муниципального управления;
- создание условий для повышения качества предоставления услуг населению, снижения административного давления на субъекты предпринимательской деятельности.

В связи с чем, приоритетами в сфере муниципального управления ЗГМО являются:

- снижение административных барьеров;
- повышение качества и доступности предоставления муниципальных услуг;
- повышение доходного потенциала муниципального образования;
- внедрение инициативного бюджетирования.

Устойчивость финансовой системы: бюджетная и налоговая политика

Приоритеты бюджетной и налоговой политики ЗГМО:

- установление приоритетных направлений финансирования и оптимизации расходов бюджета ЗГМО;
- обеспечение сбалансированности местного бюджета, путем реализации мероприятий, направленных на своевременное и полное поступление доходов, работы с крупными предприятиями – налогоплательщиками, Правительством Иркутской области, заключение соглашений о социально-экономическом сотрудничестве и др.;
- повышение качества бюджетного планирования (путем увеличения процента расходов местного бюджета, формируемых на основе муниципальных программ ЗГМО);
- принятие мер налогового стимулирования инвестиционной деятельности в целях модернизации экономики, сохранения действующих производств, реализации инвестиционных проектов на территории ЗГМО.

Управление муниципальной собственностью

Приоритетами в управлении муниципальной собственностью ЗГМО являются:

- повышение эффективности и качества управления объектами недвижимости, организация их целостной системы учета, оценки, анализа и сохранности;
- повышение эффективности управления и распоряжения землями и земельными участками, расположенными на территории ЗГМО.
- обеспечение полноты и своевременности поступления неналоговых доходов в бюджет ЗГМО.

2.3. Стратегические задачи и направления социально-экономической политики Зиминского городского муниципального образования

Достижение стратегической цели социально-экономического развития ЗГМО на период до 2030 года предусматривает решение системы стратегических задач.

Стратегические задачи:

1. Обеспечение достойных условий жизни.
2. Создание возможностей для работы и бизнеса.
3. Повышение эффективности муниципального управления.

Каждая стратегическая задача включает тактические цели и задачи. Каждая тактическая задача предусматривает направления и механизмы ее реализации.

Стратегическая задача 1: «Обеспечение достойных условий жизни» предусматривает

решение комплекса тактических целей и задач:

Тактическая цель 1.1. Повышение доступности качественного образования, отдыха и оздоровления детей.

Тактическая задача 1.1.1. Обеспечение государственных гарантий доступности и качества образования.

Направления реализации задачи:

Развитие и повышение качества общего образования на территории ЗГМО;

Развитие и обновление сети дошкольных, общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования ЗГМО.

Повышение уровня материально-технического обеспечения образовательных организаций города.

Стимулирование привлечения педагогических кадров в образовательные организации города.

Тактическая задача 1.1.2. Создание условий для летнего отдыха и оздоровления детей.

Направления реализации задачи:

Возобновление деятельности летнего оздоровительного лагеря «Тихоокеанец».

Тактическая цель 1.2. Обеспечение доступности медицинской помощи, повышение эффективности медицинских услуг

Тактическая задача 1.2.1. Повышение доступности и качества предоставления первичной медико-санитарной помощи.

Направления реализации задачи:

Создание условий для количественного и качественного роста кадрового потенциала учреждений здравоохранения города, стимулирование привлечения врачебных кадров в городскую систему здравоохранения;

Организация и проведение профилактических мероприятий в сфере охраны здоровья населения города;

Обеспечение поддержания подъездных путей к лечебным и поликлиническим подразделениям учреждений здравоохранения в надлежащем техническом состоянии;

Строительство вертолетной площадки в целях улучшения условий работы санитарной авиации.

Тактическая цель 1.3. Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, а также условий, обеспечивающих возможность подготовки спортсменов.

Тактическая задача 1.3.1. Укрепление материально-технической базы и развитие спортивной инфраструктуры.

Направления реализации задачи:

Строительство двух спортивных объектов в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта».

Строительство 3-х хоккейных кортов в жилых районах города.

Капитальный ремонт, реконструкция и оснащение необходимым спортивным оборудованием и инвентарем отдельных объектов ДЮСШ имени Г.М. Сергеева.

Тактическая цель 1.4. Развитие культурного потенциала личности и общества в целом.

Тактическая задача 1.4.1. Укрепление муниципального сектора культуры и искусства

Направления реализации задачи:

Укрепление материально-технической базы существующих и создание новых муниципальных объектов культуры.

Сохранение и реставрация (капитальный ремонт) зданий действующих объектов культуры.

Благоустройство прилегающих территорий учреждений культуры.

Тактическая цель 1.5. Обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.

Тактическая задача 1.5.1. Качественное развитие потенциала молодежи.

Направления реализации задачи:

Поддержка талантливой, одаренной молодёжи, молодёжных инициатив, молодёжной культуры и творчества.

Социально-правовая защита молодёжи, профилактика правонарушений, преступности.

Развитие системы профориентации молодёжи.

Поддержка деятельности молодёжных общественных объединений, работа с подростками и молодёжью по месту жительства.

Укрепление молодой семьи, сохранение семейных ценностей.

Информационное сопровождение системы работы с молодёжью.

Тактическая задача 1.5.2. Совершенствование системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодёжи в г. Зиме.

Направления реализации задачи:

Создание комплекса нормативно-правового и организационно-методического обеспечения функционирования системы патриотического воспитания и допризывной подготовки.

Координация деятельности, анализ и обобщение опыта работы в сфере патриотического воспитания и допризывной подготовки молодёжи г. Зимы.

Система мер по совершенствованию процесса патриотического воспитания, допризывной подготовки молодёжи в городе.

Пропаганда патриотизма в средствах массовой информации.

Тактическая задача 1.5.3. Снижение уровня немедицинского потребления наркотических и психотропных веществ, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков.

Направления реализации задачи:

Организация эффективного взаимодействия всех субъектов в сфере профилактики социально-негативных явлений и незаконного оборота наркотиков на территории г. Зимы.

Анализ состояния процессов и явлений в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией.

Формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды, повышения уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте, проведения грамотной информационной политики в средствах массовой информации.

Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений для несовершеннолетних, молодежи Зиминского городского муниципального образования, в том числе для лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Содействие развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков.

Организация и проведение мероприятий по уничтожению дикорастущей конопли, по выселению из жилья, используемого не по назначению.

Содействие реабилитации наркозависимым лицам.

Формирование профессионального сообщества специалистов по профилактике наркомании для повышения эффективности антинаркотической профилактической деятельности.

Тактическая цель 1.6. Повышение эффективности системы социального обслуживания и предоставления мер социальной поддержки населению города.

Тактическая задача 1.6.1. Обеспечение благополучного и защищенного детства.

Направления реализации задачи:

Развитие системы социального сопровождения и социального обслуживания семей и детей посредством:

- повышения уровня информационной открытости вопросов принятия в семью несовершеннолетних из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- реализации совместно с органами опеки и попечительства, организациями социального обслуживания проекта «Территория без сирот»;

- разработки программ и планов по профилактике социального сиротства, созданию рабочих мест для родителей, лишенных (ограниченных) родительских прав, оказанию содействия, всесторонней помощи и поддержки родителям, выразившим желание восстановиться в родительских правах и вернуть в свои семьи детей из организаций для детей и сирот;

- повышения уровня правовой грамотности населения в сфере защиты прав несовершеннолетних и их семей;

- внедрения новых эффективных методов (методик) работы по раннему выявлению семей группы риска и построения системной (комплексной, межведомственной) работы по преодолению кризисных ситуаций;

- повышения квалификации специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих профилактическую работу с несовершеннолетними и их законными представителями из числа семей группы риска.

Результатом намеченных Стратегий мероприятий в данной сфере должно явиться снижение численности детей, оставшихся без попечения родителей, на территории муниципального образования

Тактическая задача 1.6.2. Развитие межведомственного взаимодействия в целях обеспечения доступности и повышения качества услуг в социальной сфере, предоставляемых населению, в том числе инвалидам и иным маломобильным группам населения, на территории муниципального образования. Создание условий для интеграции инвалидов в социальное и экономическое пространство.

Направления реализации задачи:

Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в различных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в г.Зиме.

Тактическая цель 1.7. Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям и охрана общественного порядка.

Тактическая задача 1.7.1. Снижение риска возникновения ситуаций природного и техногенного характера

Направления реализации задачи:

Организация взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти, организациями, гражданами в сфере гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Осуществление мер по поддержанию сил и средств гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций территории и населения муниципального образования в состоянии постоянной готовности.

Завершение работы по приведению повседневного органа управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при администрации ЗГМО (единой дежурно-диспетчерской службы ЗГМО), в соответствие установленным действующим законодательством Российской Федерации требованиям.

Принятие мер по приведению штатной численности дежурного персонала, их уровня профессиональной подготовки, материально-технического оснащения единой дежурно-диспетчерской службы в соответствие установленным действующим законодательством Российской Федерации требованиям для развертывания системы «112» и построения системы АПК «Безопасный город».

Тактическая задача 1.7.2. Повышение эффективности системы обеспечения пожарной безопасности

Направления реализации задачи:

Осуществление комплекса мероприятий, направленных на профилактику и обеспечение пожарной безопасности, защиту жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, имущества организаций от пожаров, минимизацию их последствий.

Тактическая задача 1.7.3. Укрепление общественной безопасности и снижение уровня преступности в ЗГМО.

Направления реализации задачи:

Совершенствование организационных мер по повышению межведомственного взаимодействия при решении задач общественной безопасности и охраны правопорядка на территории города.

Создание и совершенствование условий для деятельности добровольных формирований жителей города по охране общественного порядка;

Проведение мероприятий, направленных на мониторинг и предупреждение экстремистских проявлений среди молодежи, жителей и мигрантов ЗГМО, противодействие проявлениям террористической направленности.

Принятие комплекса мер по оснащению объектов массового пребывания людей техническими и инженерными средствами антитеррористической защищенности.

Тактическая цель 1.8. Повышение доступности жилья для граждан, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания.

Тактическая задача 1.8.1. Реновация жилищного фонда города в целях реализации прав собственников на переселение из аварийного жилищного фонда.

Направления реализации задачи:

Ликвидация аварийного жилищного фонда.

Строительство жилых домов для переселения граждан из ветхого жилья, признанного таковым после 1 января 2012 года.

Тактическая задача 1.8.2. Создание механизма муниципальной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы в городе Зиме.

Направления реализации задачи:

Оказание помощи молодым семьям в решении жилищной проблемы.

Тактическая цель 1.9. Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства городского округа, формирование комфортной, эстетической и функциональной привлекательности городской среды.

Тактическая задача 1.9.1. Повышение надежности функционирования жилищно-коммунальной сферы.

Направления реализации задачи:

Совершенствование системы теплоснабжения западной части города.

Проведение мероприятий по энергоресурсосбережению в целях повышения технического уровня энергетического комплекса городского округа.

Подготовка объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону в целях предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушениям функционирования систем жизнеобеспечения населения в период прохождения отопительных сезонов, предотвращения критического уровня износа основных фондов объектов коммунальной инфраструктуры г. Зимы.

Ежегодное увеличение объемов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (направленного, в том числе, на повышение энергетической эффективности многоквартирных домов) в целях создания благоприятных условий проживания граждан на территории муниципального образования.

Тактическая задача 1.9.2. Повышение уровня благоустройства территории ЗГМО.

Направления реализации задачи:

Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов ЗГМО.

Благоустройство общественных территорий ЗГМО.

Повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории ЗГМО.

Тактическая цель 1.10. Улучшение экологической обстановки и обеспечение населения города чистой питьевой водой.

Тактическая задача 1.10.1. Предотвращение негативного воздействия результатов производственной деятельности, отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду.

Направления реализации задачи:

Формирование на территории ЗГМО комплексной системы в области обращения с отходами и вторичными материальными ресурсами (далее ВМР).

Обеспечение безопасности гидротехнического сооружения, предотвращение негативного воздействия на водных объектах.

Обеспечение модернизации (реконструкции) городских очистных сооружений.

Стратегическая задача 2: «Создание возможностей для работы и бизнеса» предусматривает решение комплекса тактических целей и задач:

Тактическая цель 2.1. Развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в сфере труда и занятости.

Тактическая задача 2.1.1. Обеспечение соблюдения законных прав и государственных гарантий граждан в сфере труда и занятости.

Направления реализации задачи:

Содействие обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд и обеспечение легализации трудовых отношений.

Создание эффективной системы взаимодействия органов занятости населения и работодателей, направленной на обеспечение занятости безработных граждан.

Формирование эффективной муниципальной политики в сфере оплаты труда работников бюджетной сферы.

Развитие социального партнерства.

Тактическая задача 2.1.2. Улучшение условий и охраны труда на производстве

Направления реализации задачи:

Улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях ЗГМО.

Проведение специальной оценки условий труда в муниципальных учреждениях ЗГМО.

Информационное содействие обеспечению безопасности жизни и здоровья работников, занятых в экономике города.

Тактическая цель 2.2. Развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов улучшения отраслевой структуры экономики города и обеспечения стабильно высокого уровня занятости.

Тактическая задача 2.2.1. Содействие инвестиционному развитию, повышению конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Направления реализации задачи:

Внедрение на территории муниципального образования успешных муниципальных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства.

Содействие в реализации инвестиционных проектов субъектов малого бизнеса.

Развитие системы информационной, консультационной, финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Тактическая цель 2.3. Повышение инвестиционного климата ЗГМО.

Тактическая задача 2.3.1. Увеличение объемов инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

Направления реализации задачи:

Внедрение на территории муниципального образования успешных муниципальных практик по ведению инвестиционной деятельности, работы с инвесторами и привлечению инвестиций.

Совершенствование муниципального нормативно-правового регулирования инвестиционной деятельности.

Формирование местной инвестиционной инфраструктуры (готовых инвестиционных площадок для размещения проектов инвесторов – подготовленных земельных участков, обеспеченных необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой);

Развитие системы муниципально - частного партнерства.

Тактическая цель 2.4. Обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства.

Тактическая задача 2.4.1. Сохранение и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Направления реализации задачи:

Обеспечение сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения путем выполнения эксплуатационных и ремонтных мероприятий.

Увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям.

Тактическая задача 2.4.2. Сокращение дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, находящихся в границах ЗГМО.

Направления реализации задачи:

Повышение правового сознания и предупреждение опасного поведения участников дорожного движения.

Совершенствование организации движения транспорта и пешеходов в городе.

Ликвидация мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорогах города.

Тактическая цель 2.5. Повышение уровня доступности и качества транспортных услуг.

Тактическая задача 2.5.1. Развитие транспортной инфраструктуры города в соответствии с возрастающими потребностями в грузо- и пассажироперевозках.

Направления реализации задачи:

Реконструкция железнодорожной станции Зима в целях увеличения пропускной и перерабатывающей способности в условиях растущих объемов перевозок путем удлинения и переустройства существующих путей, с учетом на перспективу вождения поездов весом 6300, 7100 т, а также исключения затруднений в пропуске транзитного и местного вагонопотока.

Развитие материально-технической базы предприятий железнодорожного узла станции Зима.

Развитие доступности и качества транспортных услуг, оказываемых автомобильным транспортом (включая легковое такси).

Стратегическая задача 3: «Повышение эффективности муниципального управления» предусматривает решение комплекса тактических целей и задач:

Тактическая цель 3.1. Совершенствование муниципального управления.

Тактическая задача 3.1.1. Повышение эффективности механизмов управления экономическим развитием.

Направления реализации задачи:

Снижение административных барьеров.

Повышение качества и доступности предоставления муниципальных услуг в ЗГМО.

Развитие инициативного бюджетирования, формирование механизмов активного вовлечения гражданского сообщества в решение вопросов местного значения посредством реализации проектов народных инициатив.

Тактическая цель 3.2. Повышение качества управления муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами.

Тактическая задача 3.2.1. Обеспечение сбалансированности местного бюджета, повышение качества управления муниципальными финансами.

Направления реализации задачи:

Определение приоритетных направлений финансирования и оптимизации расходов бюджета ЗГМО.

Реализация комплекса мероприятий, направленных на своевременное и полное поступление доходов бюджета ЗГМО.

Принятие мер по повышению качества бюджетного планирования.

Тактическая цель 3.3. Повышение эффективности проводимой политики в области земельно-имущественных отношений и управления муниципальной собственностью ЗГМО.

Тактическая задача 3.3.1. Обеспечение сохранности, надлежащего содержания и управления муниципальной собственностью ЗГМО.

Направления реализации задачи:

Совершенствование системы учета муниципальной собственности ЗГМО, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов ЗГМО.

Улучшение землеустройства и землепользования.

Тактическая цель 3.4 .Обеспечение развития институтов гражданского общества.

Тактическая задача 3.4.1. Укрепление и развитие институтов самоорганизации граждан, их включенности в процессы социально-экономического преобразования, расширения гражданской инициативы.

Направления реализации задачи:

Обеспечение поддержки гражданских инициатив, направленных на улучшение качества жизни населения ЗГМО.

Консолидация инициативных граждан, работа с общественными активистами, представляющими как зоны социального напряжения, так и новые общественные инициативы.

Создание благоприятных условий для развития добровольчества и благотворительной деятельности.

3. СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ЗИМИНСКОГО ГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Система мероприятий, предусмотренных в рамках реализации Стратегии, направлена на развитие социальной, коммунальной, транспортной инфраструктуры города, что в свою очередь будет способствовать достижению стратегической цели социально-экономического развития Зиминского городского муниципального образования на период до 2030 года – **повышение уровня и качества жизни населения г.Зимы** и решению системы следующих стратегических задач:

1) Обеспечение достойных условий жизни:

• **в социальной инфраструктуре:**

в образовании за счет: строительства и капитального ремонта 5 объектов общеобразовательных учреждений, 5 объектов учреждений дошкольного образования, 2 объектов сферы дополнительного образования, реконструкции летнего оздоровительного лагеря. Выполнение мероприятий позволит обеспечить организацию всех видов учебной деятельности в общеобразовательных учреждениях города в одну смену за счет создания дополнительных 702 учебных мест, снизить социальную напряженность с дефицитом мест в муниципальных детских садах, повысить качество предоставляемых услуг дополнительного образования и летнего отдыха детей. Решению проблемы кадрового потенциала в сфере образования будет способствовать обеспечение молодых педагогов служебным жильем.

в здравоохранении за счет: предоставления служебного жилья специалистам городской системы здравоохранения, обеспечения поддержания подъездных путей к лечебным и поликлиническим подразделениям городской больницы в надлежащем техническом состоянии, строительства вертолетной площадки в целях улучшения работы санитарной авиации. Реализация мероприятий позволит повысить уровень доступности и качества медицинской помощи населению города.

в сфере культуры за счет: строительства нового объекта культуры в густонаселенном районе восточной части города, где таковые отсутствуют.

в сфере физической культуры и спорта за счет строительства двух специализированных спортивных объектов (физкультурно-оздоровительного комплекса и бассейна) и капитального ремонта объектов ДЮСШ имени Г.М. Сергеева, что позволит значительно улучшить условия, обеспечивающие возможность граждан систематически заниматься физической культурой и спортом, а также создать условия, обеспечивающие возможность подготовки спортсменов.

в сфере социальной поддержки – за счет создания для инвалидов и других маломобильных групп населения доступной среды жизнедеятельности.

в жилищной сфере – за счет строительства многоквартирных малоэтажных и среднеэтажных жилых домов (65,1 тыс. кв.м.) в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года, и капитального ремонта общего имущества жилищного фонда в целях создания благоприятных условий проживания граждан на территории муниципального образования.

- *в коммунальной инфраструктуре:* за счет совершенствования системы теплоснабжения западной части города, проведения мероприятий по энергоресурсосбережению и подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону, реализации комплекса мероприятий по благоустройству территории города, реконструкции (ремонта) городских очистных сооружений, обеспечения безопасности гидротехнического сооружения (водозаборного узла на о. Черемуховый куст), формирования комплексной системы управления отходами и вторичными материальными ресурсами.

2) Создание возможностей для работы и бизнеса:

- *в транспортной инфраструктуре:* за счет реализации инвестиционного проекта ОАО «РЖД» по реконструкции станции Зима Восточно-Сибирской железной дороги с общим объемом инвестиций на 2017-2019гг. 1,4 млрд. рублей. Целью проекта является увеличение пропускной и перерабатывающей способности станции Зима в условиях растущих размеров перевозок.

В сфере дорожной инфраструктуры предусматривается мероприятия по проведению капитального ремонта муниципальных автомобильных дорог и путепровода, строительству автомобильной дороги к жилому поселку «Молодежный».

Реализация мероприятий стратегии будет осуществляться за счет бюджетных (все источники бюджетов) и внебюджетных источников. Объем финансовых ресурсов для реализации обозначенных мероприятий будет определяться в рамках государственных программ Иркутской области, муниципальных программ Зиминского городского муниципального образования, инвестиционных проектов, соглашений о муниципально - частном сотрудничестве и концессионных соглашений.

4. ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗИМИНСКОГО ГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Перечень (состав и значения) целевых показателей реализации стратегии социально – экономического развития ЗГМО приведен в приложении 1.

5. ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Стратегия реализуется в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением администрации ЗГМО от 27.01.2016г. №78 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития ЗГМО и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития ЗГМО».

Уполномоченным органом по реализации стратегии является управление экономической и инвестиционной политики администрации ЗГМО (далее - уполномоченный орган).

Механизмы реализации стратегии

Комплексное управление реализацией стратегии осуществляется администрация ЗГМО, которая:

- 1) определяет эффективные способы и механизмы достижения стратегических целей ЗГМО;
- 2) определяет объемы бюджетного финансирования муниципальных программ ЗГМО на период их реализации;
- 3) определяет меры по привлечению средств федерального, областного бюджетов, внебюджетных источников для финансирования мероприятий, предусмотренных настоящей стратегией;
- 4) обеспечивает ежегодный мониторинг реализации стратегии в соответствии с установленными законодательством требованиями;
- 5) обеспечивает координацию и взаимодействие участников реализации стратегии и экспертное сопровождение реализации стратегии;
- 6) осуществляет корректировку стратегии в случае необходимости.

Уполномоченный орган организует работу в администрации ЗГМО по реализации стратегии:

- 1) обеспечивает координацию и методическое сопровождение разработки и реализации плана мероприятий по реализации стратегии на долгосрочный период, его корректировку;
- 2) обеспечивает подготовку ежегодных отчетов о результатах мониторинга реализации стратегии, разработку и корректировку прогноза социально-экономического развития ЗГМО на среднесрочный и долгосрочный периоды;
- 3) обеспечивает корректировку перечня муниципальных программ ЗГМО;
- 4) осуществляет нормативно-правовое регулирование, координацию и методическое обеспечение разработки инструментов реализации стратегии, иных документов стратегического планирования ЗГМО.

Структурные подразделения администрации ЗГМО участвуют в разработке и реализации плана мероприятий по реализации стратегии и иных инструментов реализации стратегии.

Дума ЗГМО, Контрольно-счетная палата ЗГМО в рамках реализации стратегии обеспечивают реализацию законотворческих инициатив всех участников реализации стратегии, рассматривают результаты мониторинга реализации стратегии.

Граждане ЗГМО, коммерческие и некоммерческие организации, общественные объединения предпринимателей и индивидуальные предприниматели, участвующие в инвестиционных процессах, при осуществлении своей хозяйственной и инвестиционной деятельности вправе руководствоваться положениями настоящей стратегии

В целях обеспечения контроля за ходом реализации стратегии будет создана рабочая группа. В состав рабочей группы войдут представители администрации ЗГМО, Думы ЗГМО, предпринимательского сообщества.

Сроки и этапы реализации стратегии

В соответствии с федеральным законодательством одним из принципов стратегического планирования является принцип единства и целостности, который означает единство принципов и методологии организации функционирования системы стратегического планирования, единство порядка осуществления стратегического планирования и формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования. Учитывая то, что согласно проекту стратегия социально-экономического развития Иркутской области разрабатывается на период до 2030 года, срок реализации стратегии социально-экономического развития ЗГМО также определен на период до 2030 года.

Первый этап реализации стратегии (2018-2020) является подготовительным и будет направлен на разработку основных инструментов и механизмов реализации настоящей стратегии.

Последующие этапы реализации стратегии (2021-2025 годы и 2026-2030 годы) будут направлены на формирование условий для достижения основной стратегической цели - повышение уровня и качества жизни населения ЗГМО.

Инструменты реализации стратегии

К основным инструментам реализации стратегии относятся:

1. План мероприятий по реализации стратегии социально - экономического развития ЗГМО.

План мероприятий по реализации стратегии утверждается на весь период реализации стратегии. План мероприятий формируется с учетом этапов, выделенных в стратегии, и позволяет выстроить последовательность мероприятий по реализации стратегии. План мероприятий по реализации стратегии может корректироваться. Основания корректировки плана определяются порядком разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития ЗГМО и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития ЗГМО. Таким образом, план мероприятий по реализации стратегии является гибким организационно-управленческим инструментом, позволяющим осуществлять мониторинг и своевременно производить корректировку хода реализации стратегии.

2. Нормативно-правовое регулирование на региональном и муниципальном уровне.

3. Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с хозяйствующими субъектами, инвестиционные программы естественных монополий, соглашения о муниципально - частном партнерстве, концессионные соглашения.

6. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация мероприятий стратегии будет осуществляться за счет: бюджетных (все источники бюджетов) и внебюджетных источников.

Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии будет определяться:

- по бюджетным средствам – ежегодно на трехлетний период в рамках государственных программ Иркутской области и муниципальных программ ЗГМО;

- по внебюджетным источникам – в рамках инвестиционных проектов, реализуемых на территории г.Зимы, соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, соглашений о муниципально - частном сотрудничестве и концессионных соглашений.

7. ИНФОРМАЦИЯ О МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ ЗИМИНСКОГО ГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, УТВЕРЖДАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Муниципальные программы ЗГМО формируются на период не менее 3 лет в соответствии с порядком, установленным администрацией ЗГМО.

Муниципальные программы содержат перечень планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития ЗГМО.

Стратегия является основой для разработки муниципальных программ ЗГМО. На первом этапе реализации стратегии ее исполнение будет осуществляться в рамках действующих по состоянию на 1 января 2018 года 14 муниципальных программ, срок действия которых заканчивается 2020-2022гг.

В рамках периода действия стратегии количество и состав муниципальных программ ЗГМО может изменяться по результатам ежегодной оценки эффективности их реализации, проводимой в установленном администрацией ЗГМО порядке, а также исходя из приоритетов, целей, задач и направлений социально-экономической политики ЗГМО, определенных в настоящей стратегии.

Перечень действующих по состоянию на 1 января 2018 года муниципальных программ ЗГМО, утверждаемых в целях реализации стратегии приведен в приложении 2.

8. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Выбор и планирование ожидаемых результатов реализации стратегии осуществлялось с учетом показателей, определенных в проекте Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2030 года.

Источники информации: территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (Иркутскстат), расчетные данные управления экономической и инвестиционной политики администрации ЗГМО.

Ожидаемые результаты реализации стратегии приведены в приложении 3.

**ПЕРЕЧЕНЬ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЗИМИНСКОГО ГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

№ п/п	Наименование показателя	ед. изм.	Значения целевых показателей по годам:								
			2016 (отчет)	2017 (оценка)	2018	2019	2020	2025	2030		
Стратегическая цель - Повышение уровня и качества жизни населения Зиминского городского муниципального образования											
Стратегическая задача 1: Обеспечение достойных условий жизни											
Повышение доступности качественного образования, отдыха и оздоровления детей											
1.	Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	55,4	62,0	68,0	69,0	70,0	75,0	80,0		
2.	Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся	%	17,3	27,0	27,0	27,0	13,0	10,0	0		
3.	Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы	%	58,7	60,8	64,2	64,2	65,0	70,0	75,0		
Обеспечение доступности медицинской и повышение эффективности медицинских услуг											
4.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	67,6			68,1		68,8	69,4		
5.	Обеспеченность врачами	чел. на 10000 населения	29,1	30,1	31,0	32,0	32,5	34,0	35,0		

6.	Уровень информированности населения по вопросам профилактики заболеваний и здорового образа жизни	%	38,0	39,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0
7.	Количество информационных материалов, пропагандирующих профилактику заболеваний и здоровый образ жизни	ед.	9000	9000	9000	9000	9000	9000	9000
<i>Создание условий, обеспечивающих возможность грамотной систематически заниматься физической культурой и спортом, а также условий, обеспечивающих возможность подготовки спортсменов</i>									
8.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	23,53	23,53	24,57	24,57	25,0	25,7	27,7
<i>Уровень обеспеченности населения города спортивными сооружениями от нормативной потребности:</i>									
9.	- спортивными залами	%	33,6	33,6	33,6	40,0	40,0	40,0	40,0
	- плоскостными сооружениями	%	22,1	22,1	24,2	30,0	30,0	30,0	30,0
	- бассейнами	%	0	0	0	0	0	27,7	27,7
<i>Развитие культурного потенциала личности общества в целом</i>									
10.	Число участников культурно-досуговых мероприятий	тыс. чел.	113,0	115,0	120,0	120,0	125,0	130,0	130,0
11.	Удовлетворенность населения качеством и доступностью муниципальных услуг в сфере культуры	% от числа опрошенных	57,7	60,0	65,0	70,0	75,0	80,0	80,0
<i>Обеспечение ученной социализации и цифровизацией самореализации молодежи</i>									
12.	Удельный вес молодежи, вовлеченный в реализацию мероприятий муниципальной молодежной политики от общей численности молодёжи	%	46,0	47,0	48,0	49,0	50,0	53,0	54,0

13.	Удельный вес молодежи, регулярно участвующей в работе мероприятий патриотической направленности, патриотических объединений от общего числа молодёжи	%	33,0	34,0	35,0	38,0	42,0	44,0	44,0	45,0
14.	Удельный вес численности молодежи, принявший участие в мероприятиях по профилактике социально-негативных явлений, к общей численности молодежи города Зимы	%	58,5	58,8	59,0	59,5	60,0	60,0	60,0	60,0
15.	Количество несовершеннолетних, с впервые установленным диагнозом «наркомания»	чел.	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной нацеленности и граэксплуатации, оказавшихся в трудовой жизненной ситуации</i>										
16.	Доля объектов, на которых обеспечивается доступность услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения, от общей численности объектов	%	36	46	53	60	66	83	83	100
17.	Доля детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей ЗГМО	%	3,9	3,7	3,6	3,5	3,3	2,7	2,7	2,4
<i>Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям и охраны общественного порядка</i>										
18.	Общее количество зарегистрированных преступлений в расчете на 10 тыс. населения.	ед.	338	331	324	324	322	311	300	
19.	Количество зарегистрированных пожаров	ед.	58	56	54	52	50	44	36	
20.	Количество погибших на пожарах	ед.	10	9	8	7	6	5	4	
21.	Уровень готовности к применению технических средств и систем управления, связи и оповещения	%	50	60	70	75	80	85	90	
<i>Повышение доступности жилья для граждан, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания</i>										
22.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего	кв.м.	22,34	22,44	22,54	22,7	22,8	23,3	23,8	
23.	Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда	%	14,1	14,1	14,1	12,0	10,0	7,7	7,5	

24.	Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия	семей	16	16	16	16	16	16	16
<i>Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства городского округа</i>									
25.	Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах:								
	- электрическая энергии	кВт/ч на 1 прожив	1216,26	1204,10	1192,06	1180,13	1180,0	1180,0	1180,0
	- тепловая энергия	Гкал на 1 кв.м. общ. пл.	0,31	0,307	0,304	0,300	0,294	0,271	0,245
	- горячая вода	Куб.м. на 1 прожив	20,59	20,38	20,18	19,98	19,58	18,06	16,33
	- холодная вода	Куб.м. на 1 прожив	37,42	37,05	36,68	36,31	36,0	36,0	36,0
26.	Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями								
	- электрическая энергии	кВт/ч на 1 чел. насел.	87,61	86,73	85,87	85,00	85,00	85,00	85,00
	- тепловая энергия	Гкал на 1 кв.м. общ. пл.	0,32	0,32	0,31	0,31	0,31	0,31	0,31

	- горячая вода	Куб.м. на 1 чел. насел.	1,31	1,30	1,29	1,28	1,28	1,28	1,28
	- холодная вода	Куб.м. на 1 чел. насел.	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9
27.	Количество инцидентов в системах тепло-, водоснабжения и водоотведения	ед.	9	8	7	6	6	5	5
28.	Площадь отремонтированного жилищного фонда	тыс.м ²	1,4	0,17	2,99	10,16	11,23	68,96	70,17
29.	Доля благоустроенных дворовых территорий в общем количестве дворовых территорий.	%	17,5	20,9	36,7	52,5	68,3	100,0	100,0
30.	Доля площади благоустроенных дворовых территорий в общей площади дворовых территорий	%	15,3	19,0	35,2	51,4	67,6	100,0	100,0
31.	Доля площади благоустроенных общественных территорий в общей площади общественных территорий	%	45,2	49,0	56,4	70,6	76,3	100,0	100,0

Улучшение экологической обстановки и обеспечение населения города чистой питьевой водой

32.	Количество несанкционированных свалок	ед.	50	30	10	0	0	0	0
33.	Площадь земель, занятая несанкционированными свалками	га	25	15	5	0	0	0	0
34.	Удельный вес проб воды в водных объектах 2 категории, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям по микробиологическим показателям в общем объёме проб	%	6,0	3,0	1,0	0	0	0	0

Стратегическая задача 2: Создание возможностей для работы и бизнеса:

Развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в сфере труда и занятости.

35.	Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям от общего количества работающих	%	11,0	10,5	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
36.	Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, от общего количества рабочих мест в муниципальных учреждениях ЗГМО	%	82,0	100	100	100	100	100	100	100	100
<i>Развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов улучшения отраслевой структуры экономики города и обеспечения стабильно высокого уровня занятости</i>											
37.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 10 тыс.населения	ед.	227,4	227,4	230,0	230,0	235,0	250,0	260,0		
<i>Обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства</i>											
38.	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	63,4	58,4	53,4	48,4	43,5	18,5	0		
39.	Количество ДТП на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, находящихся в границах ЗГМО, из-за существующих дорожных условий	ед.	194	168	153	138	115	110	100		
<i>Стратегическая задача 3: Повышение эффективности муниципального управления</i>											
<i>Повышение качества управления муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами</i>											
40.	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенции)	%	29,7	72,7	83,16	83,64	84,0	84,0	85,0		
41.	Удельный вес средств местного бюджета, расходуемых через программно-целевой метод в общем объеме расходов консолидированного местного бюджета	%	85,3	88,07	91,8	92,0	92,0	95,0	95,0		

***Повышение эффективности проводимой политики в области земельно-имущественных отношений
и управления муниципальной собственностью ЗГМО***

42.	Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа	%	63,0	66,0	69,0	72,0	75,0	85,0	95,0
43.	Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности (на конец года по полной учетной стоимости)	%	0,47	0	0	0	0	0	0

Обеспечение развития институтов гражданского общества

44.	Доля граждан, вовлеченных в мероприятия, проводимых совместно органами местного самоуправления с общественными организациями и объединениями, в общей численности населения муниципального образования	%	16,8	17,0	19,0	20,0	22,0	25,0	30,0
45.	Наличие муниципальных общественных палат, советов	да/нет	да						

**ПЕРЕЧЕНЬ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ
ЗИМИНСКОГО ГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Наименование муниципальной программы	Период реализации программы	Объем финансирования, млн.руб.	Ответственный исполнитель
Муниципальная программа Зиминского городского муниципального образования «Развитие образования»	2016-2020 гг.	3273,5	Комитет по образованию администрации Зиминского городского муниципального образования
Муниципальная программа Зиминского городского муниципального образования «Оказание содействия по сохранению и улучшению здоровья населения г. Зимы»	2016-2020 гг.	9,6	Комитет по социальной политике администрации Зиминского городского муниципального образования.
Муниципальная программа Зиминского городского муниципального образования «Развитие физической культуры и спорта»	2016-2021 гг.	510,0	Комитет по социальной политике администрации Зиминского городского муниципального образования
Муниципальная программа Зиминского городского муниципального образования «Развитие культуры»	2016-2020 гг.	560,0	Управление по развитию культурной сферы и библиотечного обслуживания Зиминского городского муниципального образования
Муниципальная программа Зиминского городского муниципального образования «Молодежная политика»	2016-2020 гг.	4,2	Комитет по социальной политике администрации Зиминского городского муниципального образования
Муниципальная программа Зиминского городского муниципального образования «Безопасность»	2016-2020 гг.	10,3	Отдел по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администрации Зиминского городского муниципального образования
Муниципальная программа Зиминского городского муниципального образования «Обеспечение города доступным жильем»	2016-2020 гг.	465,1	Отдел по жилищно - коммунальному хозяйству администрации Зиминского городского муниципального образования

Муниципальная программа Зиминского городского муниципального образования «Жилищно-коммунальное хозяйство»	2016-2020 гг.	209,1	Отдел по жилищно коммунальному хозяйству администрации Зиминского городского муниципального образования
Муниципальная программа Зиминского городского муниципального образования «Формирование современной городской среды Зиминского городского муниципального образования»	2018-2022 гг.	278,7	Отдел архитектуры и градостроительства администрации Зиминского городского муниципального образования
Муниципальная программа Зиминского городского муниципального образования «Охрана окружающей среды Зиминского городского муниципального образования»	2016-2020 гг.	149,0	Отдел архитектуры и градостроительства администрации Зиминского городского муниципального образования
Муниципальная программа Зиминского городского муниципального образования «Охрана труда»	2016-2020 гг.	5,7	Управление экономической и инвестиционной политики администрации Зиминского городского муниципального образования.
Муниципальная программа Зиминского городского муниципального образования «Экономическое развитие»	2016-2020 гг.	11,2	Управление экономической и инвестиционной политики администрации Зиминского городского муниципального образования
Муниципальная программа Зиминского городского муниципального образования «Развитие дорожного хозяйства Зиминского городского муниципального образования»	2016-2020 гг.	1093,2	Отдел по жилищно-коммунальному хозяйству администрации Зиминского городского муниципального образования
Муниципальная программа Зиминского городского муниципального образования «Социальная поддержка населения»	2016-2020 гг.	237,6	Комитет по социальной политике администрации Зиминского городского муниципального образования

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2014 (базовый)	2015 факт	2016 факт	2017 оценка	2020 прогноз	2025 прогноз	2030 прогноз
Стратегическая цель - Повышение уровня и качества жизни населения Зиминского городского муниципального образования									
1.	Численность постоянного населения (среднегодовая)	тыс. чел.	31,482	31,361	31,256	31,200	31,100	31,100	31,000
Стратегическая задача 1: Обеспечение достойных условий жизни									
2.	Реальные располагаемые денежные доходы населения (по отношению к 2014 году)	%	100,0	90,2	90,0	90,5	95,0	97,8	114,2
3.	Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума	%	20,5	19,5	21,0	21,0	19,2	17,8	13,6
4.	Ввод в действие жилых домов	кв.м.	8067	14459	14754	5100	19000	4000	4000
5.	Динамика ввода в действие жилых домов (по отношению к 2014году)	%	100	179,2	182,9	63,2	235,5	49,6	49,6
Стратегическая задача 2: Создание возможностей для работы и бизнеса									
6.	Среднемесячная номинальная начисленная заработка плата в целом по муниципальному образованию	тыс. рублей	30,1	31,8	33,3	34,9	40,7	53,7	70,0
7.	Выручка от реализации продукции, работ, услуг	млн. руб.	4918,8	4886,0	4442,3	4860,9	6225,0	9034,5	11809,8
8.	Выручка от реализации продукции, работ, услуг на душу населения	тыс. рублей на человека	156,2	155,8	142,1	155,8	200,1	290,5	381,0
9.	Уровень регистрируемой безработицы к трудоспособному населению	%	1,31	1,21	1,32	1,3	1,3	1,2	1,2
Стратегическая задача 3: Повышение эффективности муниципального управления									
10.	Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Зиминского городского муниципального образования	млн. рублей	171,9	175,0	192,9	201,8	196,8	201,4	204,3