



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2024 ГОДУ**

г. ИРКУТСК, 2025



Уважаемые коллеги!

В текущем году наступает рубеж моей пятилетней деятельности на посту уполномоченного, осуществляющего защиту интересов бизнес-сообщества в Иркутской области.

За этот период к нам обратились сотни предпринимателей, подчеркивая высокий уровень доверия и актуальность деятельности института. Каждое обращение — это история конкретного человека или компании, чьи проблемы зачастую касаются вопросов выживания всего бизнеса.

Несмотря на динамичные перемены вокруг нас, современные российские предприниматели уже давно привыкли к непредсказуемости. Их уникальный опыт и проницательность позволяют превращать, казалось бы, безнадежные ситуации в новые возможности для роста.

Наша миссия - обеспечить надежную защиту интересов предпринимателей, оперативно реагируя на любые случаи нарушения их прав и оказывая квалифицированную помощь, направленную не только на сохранение бизнеса, но и создание благоприятных условий для его развития.

Немаловажными являются и многочисленные меры поддержки бизнеса как на федеральном, так и на региональном уровне. Оценить, насколько эффективными они окажутся, мы сможем только в процессе их реализации. В этой связи особое значение приобретает открытость властей и контрольных структур к голосам предпринимателей — их внимательное слушание станет ключевым фактором успешного взаимодействия и прогресса. Со своей стороны, мы продолжим выявлять системные проблемы предпринимательства в Иркутской области и вместе с единомышленниками содействовать их устранению.

Хочу поблагодарить тех, кто сотрудничал с нами в этом году, помогал защищать законные права предпринимателей, устранять административные барьеры, создавать комфортную бизнес-среду в регионе, а именно: губернатору Иркутской области Игорю Кобзеву, Законодательному собранию Иркутской области, региональному правительству, руководителям муниципальных образований, прокуратуре Иркутской области, Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуре, Следственному управлению СК России по Иркутской области, Главному управлению МВД России по Иркутской области, Управлению ФНС России по Иркутской области, Управлению ФАС России по Иркутской области, деловым объединениям, моим общественным представителям, экспертам pro bono и активным представителям бизнес-сообщества.

С уважением,
Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Иркутской области

А.Н. Лабыгин



«Иркутская область занимает третье место по Сибирскому федеральному округу и 16-е среди регионов России. На сегодня в Приангарье числится более 90 тысяч хозяйствующих субъектов МСП. Каждый третий работающий житель Иркутской области трудится на малых и средних предприятиях.

...Опору развития нашей экономики должен представлять малый и средний бизнес. И наша задача — поддерживать конструктивный диалог между органами власти, институтами развития и предпринимателями, чтобы сохранить стабильность в этой сфере. Уверен, что в тесном сотрудничестве мы сможем и дальше способствовать улучшению делового и инвестиционного климата, повышению социальной ответственности бизнеса, развитию цивилизованной конкурентной среды».

Из выступления губернатора Иркутской области И.И. Кобзева во время рабочей встречи с президентом Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»

04 марта 2025 г.



ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ I. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2024 ГОДУ

1.1 Нарушения прав предпринимателей в уголовно-правовой сфере	3
1.2 Нарушения в сфере природопользования	7
1.3 Несвоевременная оплата заказчиками по государственным и муниципальным контрактам	16
1.4 Совершенствование законодательства по снижению налоговой нагрузки для бизнеса	17
1.5 Туристический налог	19
1.6 Проблемы хозяйствующих субъектов в сфере регулярных перевозок пассажиров	22
1.7 Совершенствование законодательства в сфере тарифного регулирования на перемещение и хранение задержанных транспортных средств	23
1. 8 Проблемы внедрения Национальной системы маркировки «Честный знак»	26
	27

РАЗДЕЛ II. СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗМЕЩЕНИЯ НЕСТАЦИОНАРНЫХ ТОРГОВЫХ ОБЪЕКТОВ

29

РАЗДЕЛ III. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

41

3.1 Количественная характеристика субъектов предпринимательской деятельности в регионе	41
3.2 Инвестиционный климат и поддержка предпринимателей в регионе	51
3.2.1 Ключевые показатели развития экономики региона	51
3.2.2 Механизмы поддержки инвесторов	55
3.3 Административное давление	63

РАЗДЕЛ IV. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

76

4.1 Взаимодействие Уполномоченного с предпринимательским сообществом	76
4.2 Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры	81
4.3 Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, Законодательным Собранием Иркутской области, органами местного самоуправления и иными организациями	83
4.4 Структура института Уполномоченного	88
4.5 Общественные представители Уполномоченного	89
4.6 Эксперты pro bono publico	93
4.7 Общественный совет	96

Раздел V. СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ СРЕДЫ

97

5.1 Ключевые инициативы и предложения Уполномоченного	97
5.2 Правовое просвещение	100
5.3 Успешные кейсы	101

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

105

Результаты опроса «Мониторинг состояния бизнеса в Иркутской области»

105



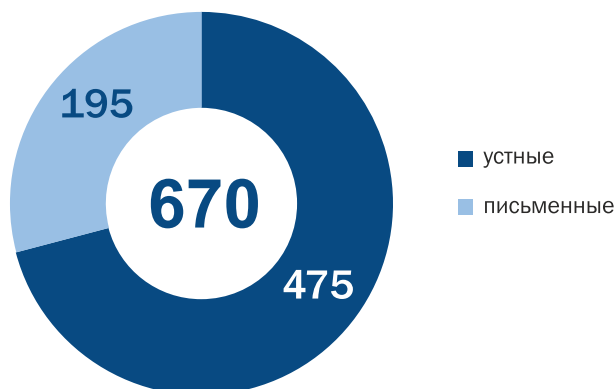
РАЗДЕЛ I.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО В 2024 ГОДУ

Динамика обращений

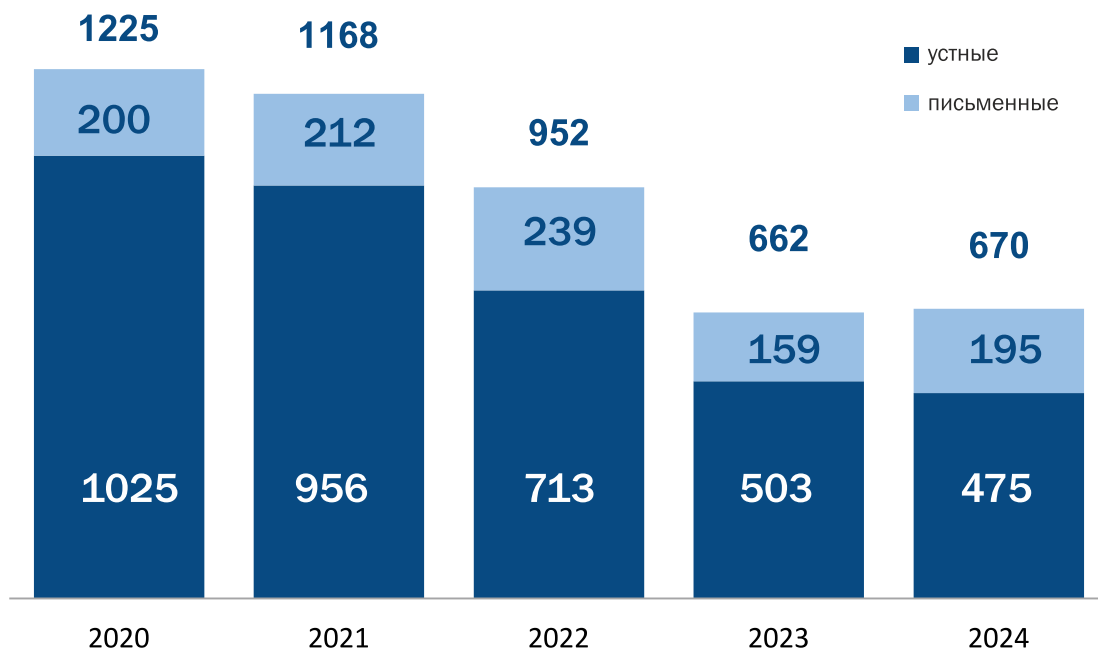
В 2024 году к Уполномоченному по защите прав предпринимателей поступило 670 обращений.

По каждому третьему обращению удалось восстановить права предпринимателей.



4677 обращений поступило к Уполномоченному
за период с 2020 по 2024 годы

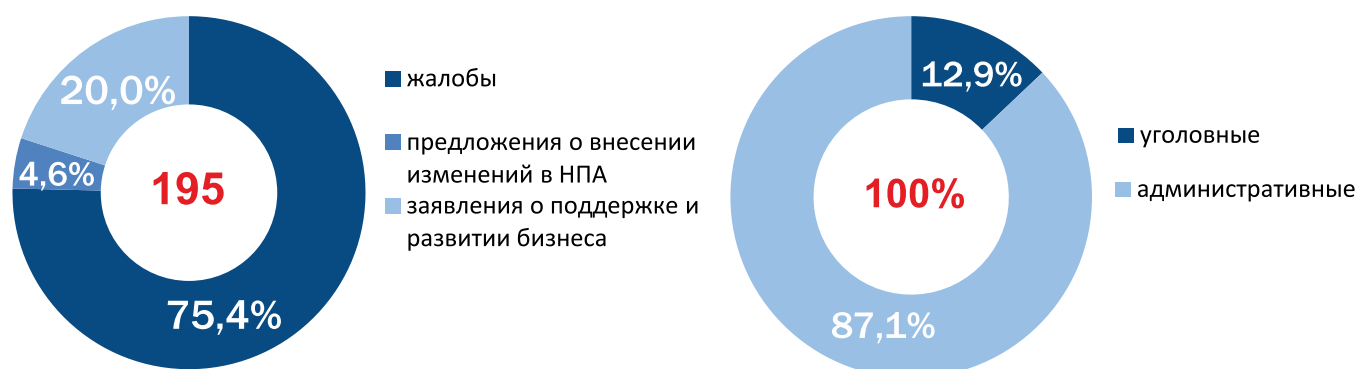
Количество обращений в динамике:



Наибольшее число обращений поступило в периоды пандемии и санкционного давления. В 2023 и 2024 годах количество обращений снизилось.

Это связано, в первую очередь, с действием моратория на проведение контрольно-надзорных мероприятий и упрощением разрешительных процедур.

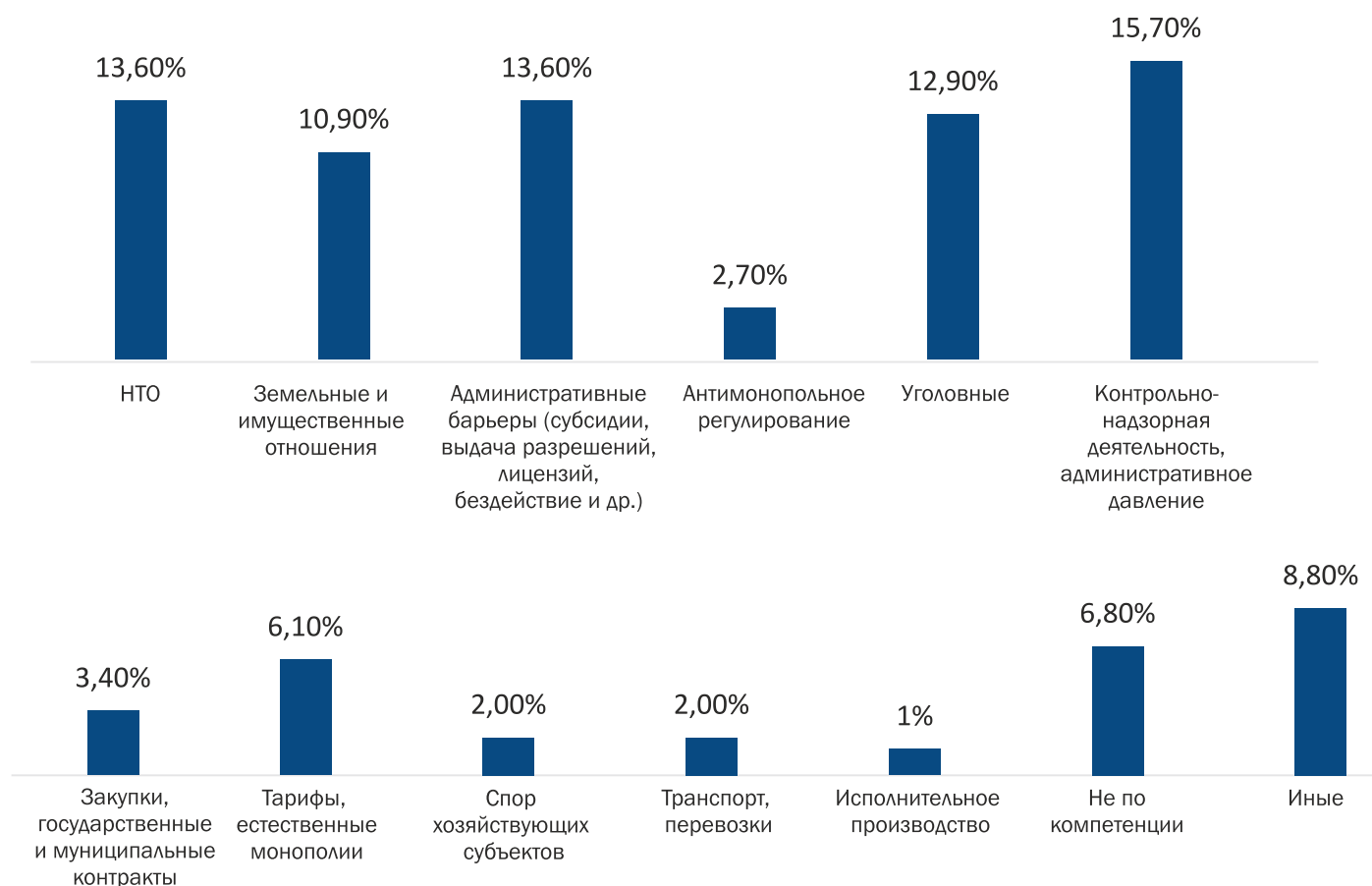
Классификация письменных обращений



Тематика обращений бизнеса

В 2024 году наибольшее количество обращений — 24,5 % от общего числа жалоб поступило на нарушения прав бизнеса в сфере земельно-имущественных отношений (10,9 %) и сфере НТО (13,6 %).

Предприниматели обращались с жалобами в связи с непредоставлением земельных участков, расторжением договоров аренды, увеличением арендной платы, сносом самовольных построек, изъятием земельного участка и др.

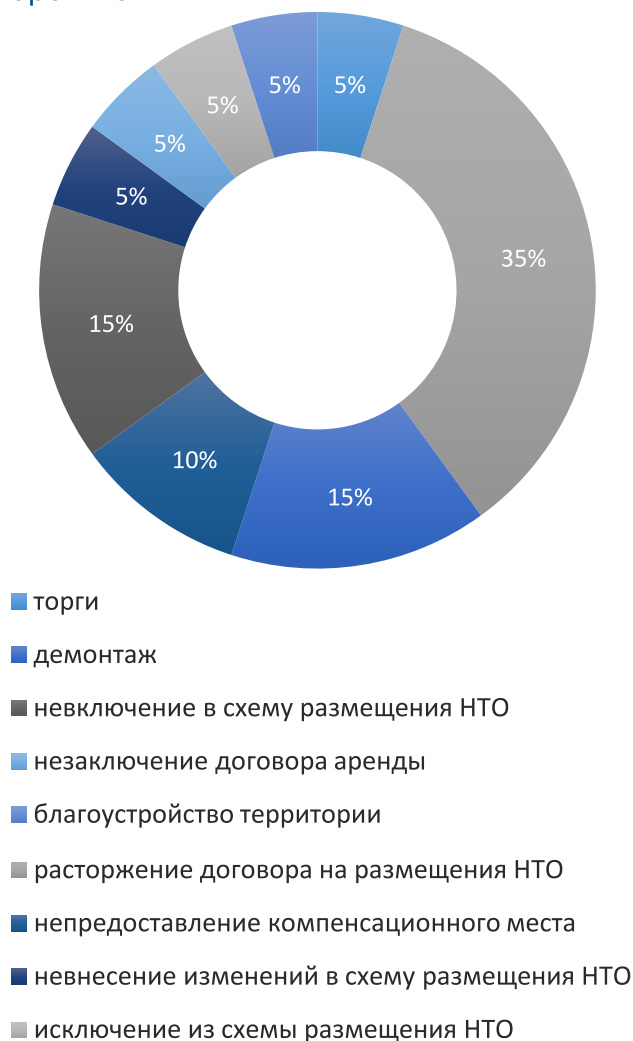


Анализ проблем правового регулирования в сфере нестационарной торговли, пути их решения представлены в Специальном докладе, размещенном на стр. 29 Доклада

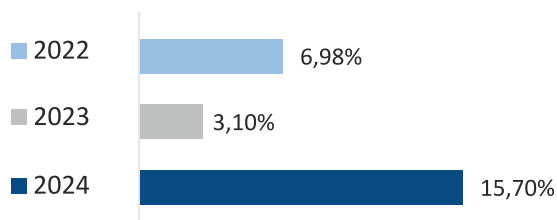


По-прежнему актуальной остается проблема в сфере нестационарной торговли, требующая более пристального внимания со стороны органов местного самоуправления. Наиболее остро эта проблема стоит в городе Иркутске. **95 %** обращений поступило от предпринимателей, осуществляющих этот вид деятельности в городе Иркутске.

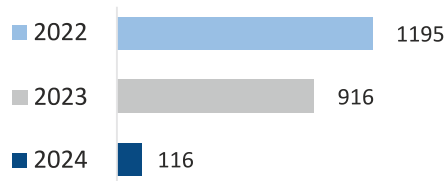
Проблемы, с которыми обращался бизнес в сфере НТО:



Необходимо отметить увеличение жалоб бизнеса на проверки и административное давление в 2024 году.



На **27,29 %** увеличилось и общее количество рассмотренных Арбитражным судом Иркутской области дел об административных правонарушениях:



Из **681** рассмотренного дела об административных правонарушениях в 2024 году вынесено **509** решений о привлечении субъектов к административной ответственности. *

Также значительную долю обращений от общего количества (**13,6 %**) в 2024 году составили обращения на административные барьеры. К этой категории отнесены обращения, содержащие жалобы на неправомерные решения, действия (или бездействие) органов власти и органов местного самоуправления, в результате которых предприниматель вынужден нести незапланированные расходы, дополнительные убытки, приостанавливать свою деятельность или иным образом претерпевать нарушение своих законных интересов. В частности, к ним отнесены неправомерные отказы в выдаче разрешений, лицензий, в предоставлении мер государственной поддержки, волокита, неисполнение судебных актов и др.

Добиваясь восстановления нарушенных прав, предприниматели активно прибегают к судебным способам защиты.

Количество рассмотренных Арбитражным судом Иркутской области дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов по сравнению с прошлым годом увеличилось:



* По информации Арбитражного суда Иркутской области, представленной на официальных интернет-ресурсах.

Реализация полномочий по обращениям

670 обращений

поступило на рассмотрение
уполномоченного;

41 судебное дело,

в которых принял участие
Уполномоченный в поддержку
предпринимателей;

116 судебных заседаний,

в которых Уполномоченный участвовал в
качестве защитника, третьего лица,
заинтересованного лица;

19 судебных дел,

выигранных в пользу
предпринимателей,
часть процессов продолжается;

14 вебинаров

проведено для предпринимателей
региона;

5799 участников

посмотрели обучающие мероприятия,
организованные Уполномоченным
совместно с экспертами;

13 предложений

направлено в адрес ОИВ, ОМС о принятии
или внесении изменений в действующие
НПА;

174 млн рублей

сохранено бизнесом по результатам
работы по обращениям (по оценке
предпринимателей);

7 приемов

предпринимателей проведено
с прокуратурой региона;

37 представлений

и иных мер прокурорского реагирования
принято прокуратурой региона по
обращениям Уполномоченного;

9 должностных лиц

привлечено к административной и
дисциплинарной ответственности по
ходатайству Уполномоченного;

25 мероприятий

организовано для решения вопросов,
поставленных в обращениях (совещания,
круглые столы);

2 конфликта

удалось урегулировать в рамках
медиации;

168 проектов

нормативно-правовых актов рассмотрено
в рамках процедуры оценки
регулирующего воздействия (ОРВ);

6 соглашений

заключено с органами власти и
экспертами pro bono publico;

2,5 млн рублей

оплачено предпринимателям по
исполненным муниципальным
контрактам.

1 210 млн руб.

составил эффект от деятельности Уполномоченного за пять лет
(по оценке бизнеса).

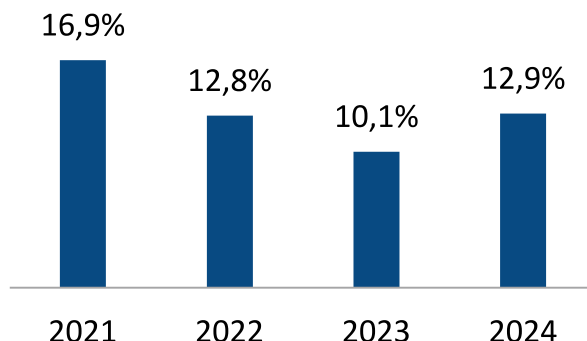


1.1 Нарушения прав предпринимателей в уголовно-правовой сфере

В 2024 году к Уполномоченному на рассмотрение поступило **19** жалоб по уголовной тематике. В сравнении с предыдущим годом, наблюдается незначительное увеличение количества жалоб.

По **59 %** обращений права заявителей были восстановлены полностью или частично.

Количество жалоб по уголовной тематике в динамике:



Как и в предыдущие годы, тематика обращений не меняется.



Наибольшее количество обращений в 2024 году поступило на решения, действия (бездействие) правоохранительных органов (прекращение уголовного дела, отказ в возбуждении уголовного дела).

Уголовное преследование предпринимателей:

В 2024 году можно отметить уменьшение количества зарегистрированных преступлений по экономическим статьям в сравнении с предыдущим годом: *



Количество жалоб Уполномоченному на уголовное преследование по сравнению с предыдущими годами также уменьшилось и составило **26,3 %** от общего числа жалоб.

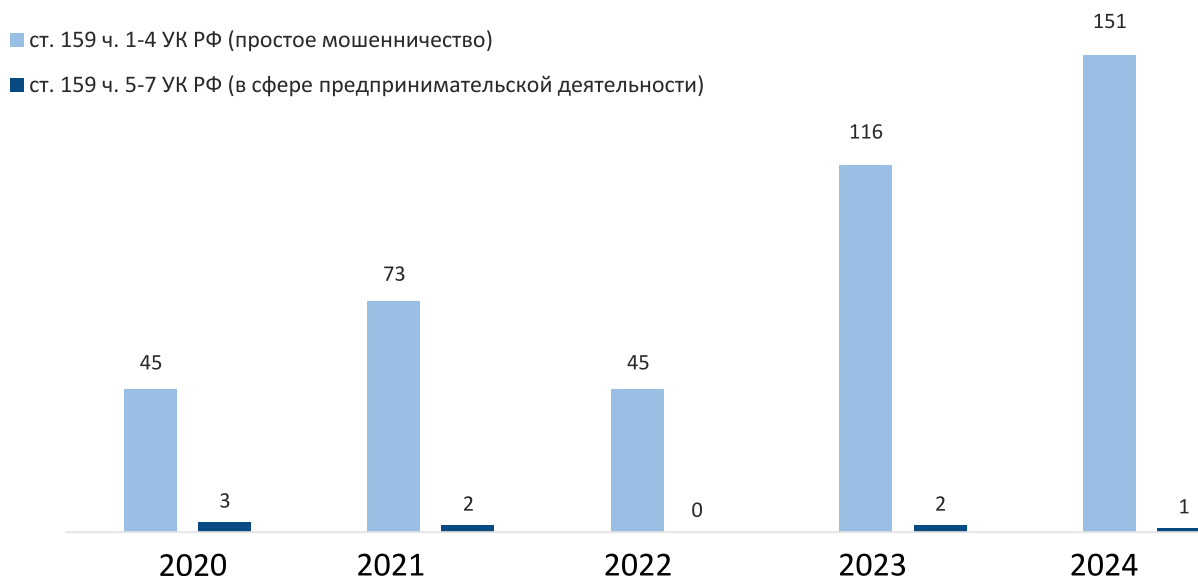
Как и ранее, большая часть обращений была связана с привлечением предпринимателей по ст. 159 УК РФ (мошенничество).

Мошенничество (ст. 159 УК РФ) — это один из распространенных составов преступлений, граничащих с гражданскими правоотношениями.

Обусловлено это тем, что порой действительно очень сложно разграничить действия, которые предшествовали хищению имущества путем обмана или злоупотребления доверием, с обычной деятельностью хозяйствующего субъекта.

Предприниматели нередко находятся в так называемой «пограничной зоне», когда следует говорить о том, что их действия могут оцениваться и как гражданско-правовой спор, и как уголовно наказуемое деяние.

Количество возбужденных уголовных дел в отношении предпринимателей составило:



*по информации прокуратуры Иркутской области

Таким образом, наблюдается рост количества дел по статье ст. 159 ч. 1-4 УК РФ (простое мошенничество) с 45 в 2020 году до 151 в 2024 году. Вместе с тем, количество дел по статье 159 ч. 5-7 УК РФ (мошенничество в сфере предпринимательской деятельности) остается на низком уровне.



Экспертное мнение:

Роман Кравцов, эксперт pro bono publico, к. ю. н., доцент, заведующий кафедрой уголовного права Юридического института ИГУ, член Совета Адвокатской палаты Иркутской области, старший партнер Адвокатского бюро «Кравцов, Измайлова и партнеры»

«Проблема возбуждения уголовных дел в отношении предпринимателей при наличии гражданско-правовых споров является системной.

Нередко предприниматели становятся жертвами уголовного преследования, которое используется как способ давления в спорах о выполнении договорных обязательств, в рамках заключенных государственных и муниципальных контрактов».

Пример:

Предприниматель, занимавшийся выполнением муниципального контракта, столкнулся с обвинениями в хищении бюджетных средств, хотя фактически разногласия касались качества и объемов выполненных работ по муниципальному контракту. В отношении него было возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ, несмотря на то, что суть спора касалась гражданско-правовых отношений. Обвинение было основано на предположении о преднамеренном неисполнении условий контракта, однако наличие банковской гарантии и последующее исполнение гарантийных обязательств исключали умысел на хищение. Материалы дела не содержали доказательств, подтверждающих наличие умысла на неисполнение обязательств еще на стадии заключения контракта. При этом Заказчик, являвшийся муниципальным образованием, не заявлял претензий по качеству и объему выполненных работ, что подтверждалось документами. Таким образом, уголовное дело было возбуждено на основании предположений.

Экспертное мнение:

«Такой пример является нарушением принципов справедливости и подменой гражданско-правового урегулирования.

Подобные случаи ведут к нарушению прав предпринимателей, наносят ущерб их репутации и бизнесу, а также подрывают доверие к правоохранительным органам и судебной системе.

Особенно опасно, когда такие дела возбуждаются без тщательной проверки фактов, что приводит к затягиванию разбирательств и росту недоверия к государственным институтам».

Для оценки правовых рисков предприниматели, планируя свою деятельность, должны знать, какие сферы деятельности представляют наибольший риск последующего привлечения к уголовной ответственности. Следует адекватно оценивать ситуацию, особенно тогда, когда отсутствует возможность исполнения обязательств в установленный срок или деятельность ведется в наиболее рискованных сферах.

Осуществляя деятельность в сфере государственных закупок, необходимо учитывать, что эта сфера является наиболее рискованной, так как речь пойдет о хищении бюджетных денежных средств.

Избрание меры пресечения

Также существует смежная проблема — избрание меры пресечения с целью оказания давления на бизнес. Данная проблема является одной из самых острых и актуальных в предпринимательском сообществе, занимая второе место по значимости.

С целью защиты бизнеса от неправомерного давления введен запрет (ч. 1.1 ст. 108 УПК РФ) на применение к предпринимателям, подозреваемым в совершении преступлений в сфере предпринимательской деятельности, меры пресечения в виде заключения под стражу.

Однако нередко следственная и судебная практика игнорируют указанные требования УПК РФ и УК РФ, что позволяет очень широко трактовать понятие обмана в мошенничестве и не применять понятие «в связи с осуществлением предпринимательской деятельности», особенно когда контрагентом выступают органы государственной и муниципальной власти.



Экспертное мнение:

Роман Шергин, эксперт pro bono publico, адвокат коллегии адвокатов Иркутской области «Шилин и партнеры»:

«Избрание меры пресечения с целью давления на бизнес наносит серьезный вред предпринимателям, репутации и доверию к правовой системе».

Вместе с тем, в 2024 году количество лиц, в отношении которых была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, существенно уменьшилось. Домашний арест также не применялся в 2024 году в отношении предпринимателей. Практика избрания предпринимателям меры пресечения в виде залога в регионе по-прежнему остается нулевой.*

Это общий результат гуманизации уголовно-процессуального законодательства, уголовно-процессуального законодательства в экономической сфере и усиления прокурорского надзора, в том числе по обращениям Уполномоченного.

При избрании меры пресечения в виде заключения под стражу органам следствия необходимо учитывать, что предпринимательская деятельность предполагает системность и непрерывность. Кроме того, предприниматели реализуют важную социально значимую функцию в сфере обеспечения трудоустройства граждан, выступая их работодателями.

	ст. 159 ч. 1-4 УК РФ (мошенничество)	Ст. 199 УК РФ (уклонение от уплаты налогов)	ст. 226.1 УК РФ (контрабанда)
Заключение под стражу			
2021 г.	2	0	1
2022 г.	7	0	0
2023 г.	6	0	2
2024 г.	1	0	1
Домашний арест			
2021 г.	1	1	0
2022 г.	1	0	0
2023 г.	5	0	1
2024 г.	0	0	0
Залог			
2021 г.	0	0	0
2022 г.	0	0	0
2023 г.	0	0	0
2024 г.	0	0	0

*По информации, предоставленной прокуратурой Иркутской области



Также существуют определенные направления предпринимательской деятельности, обеспечивающие жизнедеятельность населения. От этого существенно повышается их значимость для общества и экономики страны.

Все указанное свидетельствует о необходимости сохранения функционирования бизнеса предпринимателя, даже если он вовлечен в сферу уголовного судопроизводства.

Поэтому органам предварительного следствия при избрании меры пресечения предпринимателям необходимо учитывать разъяснения Верховного Суда Российской Федерации, содержащиеся в постановлениях Пленума от 19.12.2013 № 41, от 25.06.2019 № 19, от 15.11.2016 № 48. В соответствии с пунктом 7 Постановления Пленума ВС РФ № 41, в случае применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении подозреваемого (или обвиняемого) по статьям, перечисленным в части 3.1 статьи 108 УПК РФ, следует проверять все сведения, свидетельствующие о совершении им преступления не в связи с предпринимательской или иной экономической деятельностью.

В соответствии с абзацем третьим пункта 6 Постановления Пленума ВС РФ № 48 наличие в постановлении о возбуждении ходатайства об избрании меры пресечения

в виде заключения под стражу и приложенных к постановлению материалов указания на корыстный мотив подозреваемого или обвиняемого, а равно на способ распоряжения похищенным имуществом (например, присвоил лично или использовал для целей предпринимательства) не может служить основанием для признания деяния совершенным вне связи с осуществлением предпринимательской деятельности.

На основании пунктов 7-8 Постановления Пленума ВС РФ № 41 для разрешения вопроса о предпринимательском характере деятельности следует руководствоваться абзацем третьим пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено ГК РФ.

Вопросы квалификации, раскрытия и расследования преступлений в сфере лесного комплекса

По-прежнему в регионе остается актуальной проблема правоприменения состава преступления, предусмотренного статьей 226.1 УК РФ (контрабанда), где предметом контрабанды выступают товары, включенные в перечень стратегически важных товаров и ресурсов (лес и лесоматериалы).



Экспертное мнение:

Андрей Шадрин, эксперт pro bono publico, адвокат Коллегии адвокатов Иркутской области «Легат», член Совета Адвокатской палаты Иркутской области, старший преподаватель кафедры судебного права ЮИ ИГУ:

«Неопределенность в понятии «контрабанда» позволяет правоохранительным органам привлекать к уголовной ответственности граждан не только за прямые случаи контрабанды (например, леса), но и за иные действия, в том числе за предоставление недостоверных сведений о происхождении товара.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27 апреля 2017 г. № 12 «О судебной практике по делам о контрабанде» указано, что в качестве недостоверного декларирования товаров следует рассматривать не соответствующие действительности (недостоверные) сведения **о качественных характеристиках товара, необходимые для таможенных целей** (например, сведения о наименовании, описании, классификационном коде по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Союза, о стране происхождения, о таможенной стоимости).

При этом следует учитывать, что сведениями, необходимыми для таможенных целей, являются сведения, представляемые таможенным органам для принятия решения о выпуске товаров, помещения их под избранную таможенную процедуру, исчисления и взимания таможенных платежей, либо сведения, влияющие на применение к товарам запретов или ограничений.

Информация же о производителе товара считается дополнительной и не должна негативно сказываться на экспортере, так как не влияет на его права и обязанности при таможенном оформлении. В связи с этим возникает необходимость уточнения, что именно считать недостоверным декларированием и контрабандой, а также какие сведения в декларации действительно влияют на выпуск товаров и размер пошлин.

Таким образом, при установлении обстоятельств совершения контрабанды путем недостоверного декларирования, с использованием подложных документов, содержащих заведомо недостоверные сведения о товарах, органами следствия и судами должны быть приведены те нормы права, содержащие требование об обязательном указании при декларировании лесоматериалов сведений о производителе товара, а также нормы права, определяющие перечень обязательных для представления таможенным органам при декларировании лесоматериалов документов, среди которых были бы указаны договор возмездного оказания услуг, договор оказания услуг на распиловку, договор поставки, договор купли-продажи пиломатериалов.



В настоящее время суды Иркутской области выносят обвинительные приговоры на основании чрезмерно расширительного толкования положений пп. 19 п. 1 ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза, пп. 25 п. 1 ст. 2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза таким образом, что не представляется возможным установить объем обвинения, поскольку не определены те нормы таможенного законодательства, которые были нарушены при таможенном декларировании лесоматериалов, и невозможно понять, какие из указанных в обвинении действий свидетельствуют о совершении именно общественно опасного деяния, запрещенного уголовным законом, действовавшим в указанный период времени».

Федеральным законом от 11.03.2024 г. № 43-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» были внесены изменения в статью 226.1 Уголовного кодекса РФ, которые вступили в силу 01.04.2024 г.

Согласно указанной редакции, разграничена степень ответственности в зависимости от предмета преступления, а также предусмотрено смягчение наказания в части исключения нижнего предела лишения свободы (от трех лет) и закрепления положений о возможности применения принудительных работ на срок до 5 лет, в том числе в отношении стратегически важных товаров и ресурсов.

Однако изменения в части смягчения ответственности не коснулись части второй и третьей статьи 226.1 УК РФ в отношении контрабанды стратегически важных товаров и ресурсов.

Судебная практика, сложившаяся в Иркутской области по таким делам, неоднозначна. Неясность правовой нормы затрудняет ее единообразное понимание и применение, что ослабляет защиту конституционных прав и может нарушить принципы равенства и верховенства закона.

Внесенные изменения также не позволили в полной мере достичь цели гуманизации ответственности лиц, которые стремятся получить коммерческую выгоду и не занимаются созданием условий для других преступлений, включая те, что связаны с угрозой жизни и здоровью или незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Для решения этой проблемы Уполномоченным в адрес депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Иркутской области были направлены обращения о рассмотрении возможности внесения изменений в Уголовный кодекс РФ (в части вторую и третью статьи 226.1 УК РФ) в части разграничения предмета преступления для снижения степени наказания. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.В. Шапов отметил в своем ответе, что учтет предложения Уполномоченного по внесению изменений в статью 226.1 УК РФ в его законотворческой деятельности.

Таким образом, проблема остается актуальной и требует ее дальнейшего разрешения.

В 2025 году Уполномоченный продолжит работу над ее решением.



Совещание по вопросу квалификации, раскрытия и расследования преступлений в сфере лесного комплекса

Защита бизнеса от злоупотреблений со стороны недобросовестных потребителей и создание справедливой правовой среды

В публичном пространстве представители бизнеса начали активно поднимать проблему «потребительского экстремизма».

В правовом поле понятие «потребительский экстремизм» никак не закреплено. Но, к сожалению, приходится признавать его наличие. Его суть заключается в том, что недобросовестные граждане целенаправленно злоупотребляют правами потребителя и оказывают давление на бизнес для получения определенной выгоды и дохода, а не защиты нарушенных прав и интересов.

Сегодня примеры недобросовестного поведения клиентов множатся, и тенденция набирает обороты.



Экспертное мнение:

Максим Орешкин, эксперт pro bono publico, президент НО коллегии адвокатов «Оптимум» Иркутской области, адвокат, доцент кафедры уголовного права Юридического института Иркутского государственного университета, кандидат юридических наук:

«В последние несколько лет, оказывая юридическую помощь различным организациям и предпринимателям, выполняющим

работы, оказывающим услуги в сфере строительства, торговли, в коммунальной сфере и др., все чаще приходится сталкиваться с проблемами потребительского (общественного, правового) «терроризма». Это явление сопряжено с предъявлением необоснованных исков, обращениями в правоохранительные и надзорные органы, публикациями в СМИ, которые являются поводом для проведения различных проверок и, как следствие, влекут возбуждение административных и уголовных дел. При этом скрытой целью таких гонений является парализация работы добросовестных субъектов предпринимательской деятельности, что продиктовано личными, зачастую корыстными, интересами отдельных потребителей, конкурентов, рейдеров.

Нередко на стороне таких заказчиков работают подготовленные юристы либо даже организованные, профессиональные юридические сообщества, специализирующиеся в «закошмаривании бизнеса». Правоохранительные органы становятся средством в реализации таких схем, а идя на поводу манипуляторов, впоследствии они сами становятся заложниками своих же решений, принятых в интересах таких «потерпевших».

К сожалению, действующее законодательство не устанавливает необходимые фильтры при приеме, регистрации и рассмотрении таких заявлений, а принятие отрицательных решений по ним не влечет никаких негативных правовых, имущественных санкций для таких «террористов», что придает им дополнительные силы, уверенность в своей безнаказанности и повторение подобных практик».

Миллионные иски за горячий кофе, тараканов или посторонние предметы в продуктах питания, необоснованное желание возврата товара без дефектов, умышленная порча товара — потребители всячески стараются засудить компанию, получив максимальную прибыль.



По статистике Роспотребнадзора количество жалоб на предпринимателей ежегодно увеличивается на 10 %.

Исходя из буквы закона и сложившейся судебной практики, суды в спорах о защите прав потребителей чаще встают на защиту слабой с экономической точки зрения стороны — потребителя.

Проблема затрагивает также и автомобильный бизнес. В данной отрасли суммы иска могут достигать просто колоссальных размеров и значительно превышать стоимость самого автомобиля. Также эта тема актуальна и для отрасли индивидуального жилищного строительства. По словам представителей строительных компаний, клиенты пользуются нормами законодательства, чтобы взыскивать с подрядчиков огромные неустойки.

Возможные решения и предложения по решению проблемы:

Для того чтобы сбалансировать интересы потребителей и бизнеса, необходимо внесение изменений в законодательство о защите прав потребителей — в первую очередь, убрать «экономические стимулы» для потребителей, например, ограничить сумму взысканной неустойки общей стоимостью товара.

Создание публичных реестров недобросовестных лиц и организаций с четкими критериями оценки их деятельности.

В действующем законодательстве ввести механизм возмещения убытков, включая расходы на юридическую защиту для предпринимателей, против которых систематически подаются необоснованные иски.



Конференция представителей автобизнеса Восточно-Сибирского региона, выступление А.Н. Лабыгина на тему «потребительского экстремизма» в автобизнесе

1.2 Нарушения в сфере природопользования

С 2017 года в Иркутской области сложилась практика взыскания с предприятий, осуществляющих заготовку древесины в соответствии с договорами аренды лесных участков, проектами освоения лесов, лесохозяйственными регламентами, ущерба охотничьим ресурсам и среде их обитания. Лесоперерабатывающие организации регулярно обращаются к Уполномоченному, выражая беспокойство по поводу судебных решений и высоких сумм взыскания.

Размер вреда исчисляется по Методике исчисления размера ущерба (вреда), причиненного охотничьим ресурсам, утв. Приказом Минприроды России от 08.12.2011 № 948 (далее — Методика).

Вместе с тем Методика применяется как к правонарушителям, так и к добросовестным лесопользователям, выполняющим в соответствии с лесным законодательством мероприятия по восстановлению и сохранению среды обитания охотничьих ресурсов — лесов. Вследствие этого добросовестный лесопользователь оказывается в худшем положении, нежели правонарушитель, так как помимо расходов на лесовосстановление возмещает ущерб (вред) охотничьим ресурсам и среде их обитания по Методике. При этом при расчете размера ущерба (вреда) проводимые лесопользователем мероприятия, компенсирующие негативное воздействие на животный мир, не учитываются.

Для решения проблемы, в 2023 году Уполномоченным была создана рабочая группа по обсуждению и выработке предложений по изменению механизма расчета ущерба. В состав рабочей группы вошли представители предпринимательского сообщества, органов прокуратуры, Службы по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области, доценты кафедры охотоведения и биоэкологии Иркутского государственного аграрного университета им. А.А. Ежевского, эксперты Юридического института Иркутского Государственного Университета, Института муниципальной правовой информации им. М.М. Сперанского.

Выработанные предложения были направлены в Минприроды России. Однако министерство их не поддержало, аргументируя тем, что вред должен возмещаться



Заседание рабочей группы по обсуждению и выработке предложений по внесению изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам, утв. приказом Минприроды РФ от 08.12.2011 г. № 948

независимо от вида деятельности, осуществление которой повлекло причинение такого вреда, или категории лица, причинившего такой вред.

Тогда Уполномоченный направил предложения по изменению Методики Председателю Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.В. Двойных и сенаторам от Иркутской области С.Ф. Брилке и А.В. Чернышеву.

По информации Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию:

Проблема возмещения ущерба объектам животного мира лесозаготовителями актуальна не только для Иркутской области, но и для других лесных регионов нашей страны: Архангельской, Вологодской, Костромской, Свердловской областей — и неоднократно обсуждалась Советом по вопросам развития лесного комплекса Российской Федерации при Совете Федерации.

По итогам обсуждения Минприроды России выразило готовность проработать возможные изменения Методики, направленные на совершенствование процедуры исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам.

В связи с чем Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию продолжит работу по данной проблематике.



Возможные решения и предложения по решению проблемы:

Законодательному Собранию Иркутской области:

- провести совещание по проблеме, возникающей при возмещении ущерба объектам животного мира лесозаготовителями, с целью подготовки мотивированного обращения в Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию с предложением о необходимости совершенствования механизма расчета размера ущерба, причиненного охотничьим ресурсам.

Правительству Иркутской области:

- обратиться в Министерство природных ресурсов Российской Федерации с предложением о необходимости совершенствования процедуры исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам.

1.3 Несвоевременная оплата заказчиками по государственным и муниципальным контрактам

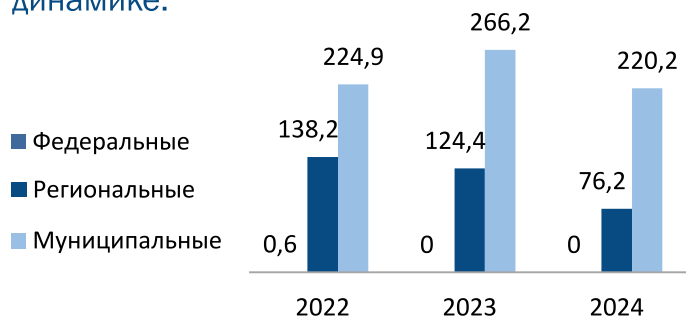
Уполномоченному продолжают поступать обращения предпринимателей по неисполнению государственных и муниципальных контрактов со стороны заказчика. Однако их становится значительно меньше по сравнению с предыдущими годами.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило всего 4 жалобы предпринимателей по данной тематике.

2 504 493,18 рублей составила общая сумма задолженности по жалобам бизнеса.

По всем жалобам при содействии прокуратуры Иркутской области удалось добиться оплаты по контрактам.

Общая сумма задолженности, погашенная перед предпринимателями по контрактам, в динамике:



296,4 млн рублей — общая сумма задолженности, которая была погашена в 2024 году перед предпринимателями благодаря принятым мерам прокурорского реагирования.*

*По информации прокуратуры Иркутской области

Вместе с тем общая сумма просроченной задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности в регионе в сравнении с предыдущим годом по состоянию на 1 января 2025 года увеличилась:



*По информации прокуратуры Иркутской области

24,7 млн рублей — общая сумма задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности в 2024 году.

При этом наибольшая часть задолженности приходится на исполненные региональные контракты — **24,2 млн рублей**.

Основная часть задолженности сложилась в следующих сферах:

- строительство и ремонт социальных объектов;
- образование (предоставление коммунальных ресурсов);
- здравоохранение (за поставленные медицинские изделия, лекарственные препараты);
- жилищно-коммунальное хозяйство.

Наибольшие суммы задолженности погашены публичными заказчиками на территориях:

- г. Ангарск;
- Боханский район;
- Слюдянский район;
- Зиминский район.
- г. Усть-Илимск;
- Киренский район;
- Иркутский район;

Причины неисполнения государственных и муниципальных контрактов:

- несвоевременное предоставление заказчиками заявок на перечисление субсидий для оплаты контрактов;
- наличие неисполненных обязательств муниципальных образований перед контрагентами по ранее исполненным муниципальным контрактам.
- заключение контрактов в отсутствие подтвержденных лимитов бюджетных обязательств;

Меры, принятые прокурорами в сфере несвоевременной оплаты по исполненным хозяйствующими субъектами контрактам:

- **186** представлений внесено в адрес Заказчиков;
- **56** должностных лиц привлечены к административной ответственности.
- **74** должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности;



1.4 Совершенствование законодательства по снижению налоговой нагрузки для бизнеса

Проблема роста налоговой нагрузки из-за существенного увеличения кадастровой стоимости ряда объектов недвижимости остается для Иркутской области актуальной, о чем свидетельствуют систематически поступающие в адрес Уполномоченного обращения предпринимателей.

В 2023 году в Иркутской области проведена кадастровая оценка **19 988 объектов** недвижимости, из которых:

- **79 %** (15 868 объектов) принадлежат физическим лицам;
- **21 %** (4 120 объектов) — юридическим лицам.

В результате кадастровой оценки стоимость **12 361 объекта увеличилась, в некоторых случаях от 154 % до 1034 %.**

Резкий рост кадастровой стоимости объектов недвижимости приводит к тому, что уплата налога на имущество для предпринимателей становится затруднительной. Озабоченность бизнеса ростом кадастровой стоимости понятна, так как это ведет к росту и арендных платежей, и налогов для тех объектов, где она применяется.

Министерство финансов Российской Федерации в письме от 30.01.2024 № 03-05-04-01/7307 рекомендовало субъектам Российской Федерации рассмотреть возможность установления налоговых льгот в целях недопущения резкого роста налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности по налогу на имущество организаций из-за роста кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Некоторые регионы в целях нивелирования негативных последствий роста кадастровой стоимости объектов недвижимости установили налоговые льготы по налогу на имущество организаций (Законы — г. Санкт-Петербург, Чувашская республика, Орловская область, республика Мордовия, Ульяновская область и др.).

В Иркутской области в некоторых муниципалитетах установлены пониженные налоговые ставки, например, в г. Иркутске — 0,2 %, в Ангарском городском округе — 0,5 %.



Совещание по вопросу оптимизации фискальной нагрузки на предпринимателей

Для снижения налоговой нагрузки на бизнес Уполномоченным был проведен ряд совещаний с представителями предпринимательского сообщества, органами власти. По результатам совещаний Уполномоченным был разработан и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области “О налоге на имущество организаций”».

Проектом закона предлагается установить налоговую льготу в виде права на уменьшение суммы налога за налоговые периоды с 2024 по 2027 гг. в отношении объектов недвижимого имущества, по которым кадастровая стоимость более чем на 20 процентов превышает кадастровую стоимость объектов недвижимого имущества, подлежащую применению с 1 января 2023 года.



Совещание в Комитете по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству по обсуждению проекта закона по налогу на имущество организаций



Совещание в Законодательном Собрании Иркутской области по обсуждению проекта закона по установлению налоговой льготы по налогу на имущество организаций

Предлагаемая налоговая льгота исчислена таким образом, чтобы ежегодный рост налога в период с 2024 по 2027 гг. составлял 20 процентов нарастающим итогом.

Предложенные льготы касаются только юридических лиц, так как для физических лиц льготы могут быть установлены только представительными органами муниципальных образований. Поэтому Уполномоченный обратился в НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» с предложением установить налоговые льготы либо снизить налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц.

Администрации Черемховского и Киренского районов выразили готовность установить налоговые льготы либо снизить налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц.

В г. Тулуне создана рабочая группа для изучения вопроса о снижении ставки налога на имущество для физических лиц, в состав которой вошла общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области по городу Тулуну и Тулунскому району — Л.С. Абросимова.

Однако большинство муниципальных образований отметили, что предоставление дополнительных налоговых льгот повлечет за собой выпадающие доходы и увеличение дефицита бюджетов муниципальных образований.

В связи с этим предприниматели вынуждены прибегать к механизму снижения кадастровой стоимости объекта недвижимости путем установления ее в размере рыночной по заявлению, поданному в учреждение, проводившее кадастровую оценку.

За 10 месяцев 2024 года правом снижения кадастровой стоимости воспользовались 135 юридических лиц, что привело к снижению налогооблагаемой базы на 25 млрд рублей.

Налоговые ставки играют важную роль в стимулировании инвестиционной активности бизнеса. Учитывая текущую нестабильную экономическую ситуацию, высокую ключевую ставку, рост кадастровой стоимости и другие негативные факторы, установление максимальных размеров ставок влечет большую налоговую нагрузку для бизнеса и не способствует его развитию.

Возможные решения и предложения по решению проблемы:

Муниципальным образованиям Иркутской области рекомендовать:

- учитывая, что большая часть объектов — 75 %, в отношении которых проведена кадастровая оценка, принадлежат физическим лицам, рассмотреть возможность введения налоговых льгот или снижения налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц.

Законодательному Собранию Иркутской области рекомендовать:

- рассмотреть проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области “О налоге на имущество организаций”», внесенный Уполномоченным.

Министерству экономического развития и промышленности Иркутской области рекомендовать:

- провести мониторинг влияния на условия ведения предпринимательской деятельности: повышение с 1 января 2025 года налога на имущество организаций из-за роста кадастровой стоимости для объектов недвижимости, включенных в Перечень объектов, в отношении которых налоговая база определяется исходя из кадастровой стоимости.



1.5 Туристический налог

В рамках «налоговой реформы» федеральным законодательством органам местного самоуправления на территории муниципалитета предоставлено право вводить туристический налог.

В Иркутской области туристический налог ввели **35 муниципальных образований**.

16 муниципальных образований, на территории которых введен туристический налог, классифицированных средств размещения НЕ ИМЕЮТ.

Плюсы введения туристического налога:

- дополнительный источник финансирования для благоустройства городов, создания, реновирования и развития туристической инфраструктуры (создание парковых зон и пляжей, обустройство велодорожек и пешеходных маршрутов);
- стимулирование органов местного самоуправления на более результативную борьбу с нелегально работающими коллективными средствами размещения.

Основные проблемы, обозначенные предпринимательским сообществом, к которым приведет введение туристического налога:

- дополнительная финансовая нагрузка на предпринимателей. В отличие от курортного сбора, туристический налог будут платить юридические и физические лица, владеющие объектами размещения;
- дополнительные затраты на администрирование налога, что приведет к повышению стоимости предоставляемых услуг и отрицательно скажется на развитии туристической отрасли в регионе;
- создание для недобросовестных предпринимателей, а также территорий, где туристический налог не введен, конкурентных преимуществ. Для туристов отдых на территориях, где будут установлены более высокие ставки или не установлены дополнительные категории лиц, на которых уплата налога не распространяется, будет

менее привлекательным, что приведет к уменьшению туристического потока и не будет способствовать развитию туристической отрасли;

- введение туристического налога не приведет к обелению отрасли, так как жилые дома из нелегального сектора не могут быть включены в реестр классифицированных средств размещения;
- расходование поступивших налоговых отчислений четко не определено, обязательств по улучшению и обновлению туристической инфраструктуры перед муниципалитетами нет, в связи с чем денежные средства могут быть направлены на другие цели, а не на развитие туристической инфраструктуры.

Введение в настоящее время дополнительных налоговых платежей негативным образом отразится на туристической отрасли, не будет способствовать ее развитию, а, наоборот, приведет к уменьшению бюджетных средств размещения и также будет способствовать развитию нелегального сектора.

Налоговое законодательство позволяет представительным органам местного самоуправления устанавливать дифференцированные налоговые ставки с учетом сезонности и (или) категории средства размещения, а также дополнительные категории лиц, на которые не будет распространяться обязанность по уплате налога.



Совет по развитию малого и среднего предпринимательства, обсуждение вопроса введения туристического налога

Муниципальные образования в Иркутской области данное право проигнорировали, установили максимально возможные налоговые ставки, без учета сезонности, категорий средств размещения и дополнительных категорий граждан. Между тем, в Республике Бурятия налоговые ставки установлены с учетом сезонности, от уплаты туристического налога освобождены жители, зарегистрированные на территории региона, а также граждане, не достигшие 18 лет. В Камчатском крае дополнительные льготы установлены для жителей края, детей-сирот, многодетных семей. В г. Пензе к льготной категории граждан дополнительно отнесены многодетные семьи и пенсионеры.

На Совете по развитию малого и среднего предпринимательства, состоявшемся 19 февраля 2025 года, при обсуждении этой проблематики Председатель Правительства Иркутской области К.Б. Зайцев высказался о преждевременном введении муниципалитетами на территории Иркутской области туристического налога без его детальной проработки. По итогу обсуждения было поддержано предложение Уполномоченного о проведении на площадке ассоциации муниципальных образований совместного совещания с участием глав муниципалитетов, представителей Правительства Иркутской области, предпринимательского сообщества по вопросу необходимости введения туристического налога.

Возможные решения и предложения по решению проблемы:

Представительным органам местного самоуправления рекомендовать:

- с целью снижения налоговой нагрузки на бизнес рассмотреть возможность введения туристического налога с 2026 года, после изучения опыта других регионов;
- учитывать сезонность при установлении максимальных налоговых ставок;

- применять дифференцированные налоговые ставки в зависимости от категории средства размещения, года введения объекта в эксплуатацию, проведенной реновации. Чем новее объект, тем ниже налоговая ставка. Такой подход будет стимулировать бизнес к созданию новых средств размещения, улучшению туристической инфраструктуры;

- с учетом обеспечения баланса интересов местных жителей и лиц, приезжающих с туристическими целями, установить дополнительные категории физических лиц, стоимость услуг по временному проживанию которых не включается в налоговую базу для уплаты налога. Налоговые льготы предлагается установить для многодетных семей, детей до 18 лет, граждан, зарегистрированных на территории Иркутской области. Также налоговые льготы могут быть установлены и для других категорий лиц.

Правительству Иркутской области рекомендовать:

- направить представительным органам местного самоуправления рекомендации по введению туристического налога с 2026 года после изучения опыта в других регионах.



1.6 Проблемы хозяйствующих субъектов в сфере регулярных перевозок пассажиров

1. Наличие условий для нарушения прав хозяйствующих субъектов при предоставлении льготного проезда отдельным категориям граждан в рамках Постановления Правительства Иркутской области от 18.11.2013 г. № 521-пп и Постановления Правительства Иркутской области от 12.03.2013 г. № 81-пп.

Вышеуказанными постановлениями предусмотрен порядок компенсации недополученных доходов из применения усредненного тарифа (по муниципалитету или в межмуниципальном сообщении) таким образом, что в итоге указанный порядок не позволяет компенсировать автотранспортным предприятиям объем невзятой провозной платы по самым экономически тяжелым маршрутам с самым высоким тарифом, что приводит к возникновению убытков у автотранспортных предприятий. И, как следствие, к риску прекращения предоставления льготного проезда отдельным категориям граждан.

Указанная проблематика обсуждалась в том числе на заседании комиссии «О перевозке пассажиров и доступности проезда на автомобильном транспорте городского (пригородного) сообщения на территории Иркутской области» в Общественной палате Иркутской области.

Решением комиссии Правительству Иркутской области было рекомендовано: рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 18 ноября 2013 г. № 521-ПП «Об обеспечении равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области», в части установления порядка расчета суммы расходов перевозчиков исходя не из усредненного тарифа, а из тарифа, установленного на каждом конкретном маршруте регулярных перевозок.

Однако на день подготовки доклада изменения в постановление Правительства Иркутской области не внесены.

Возможные решения и предложения по решению проблемы:

Правительству Иркутской области:

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 18 ноября 2013 г. № 521-ПП в части установления порядка расчета суммы расходов перевозчиков исходя не из усредненного тарифа, а из тарифа, установленного на каждом конкретном маршруте регулярных перевозок.

2. Основной проблемой транспортной отрасли в 2024 году, как и всей экономики РФ в целом, стала проблема глубочайшего дефицита кадров, прежде всего водителей категории Д.

Анализ практики хозяйственной деятельности на целом ряде авто-транспортных предприятий Иркутской области показывает, что автотранспортные предприятия, со своей стороны, пытаются принять все возможные меры для сохранения существующего штата водителей и его увеличения, увеличивают размер заработной платы водителей, проводят бесплатное обучение водителей, улучшают условия труда.

Вместе с тем, по указанной проблематике продолжают усиливаться следующие негативные тенденции:

- происходит постоянный отток водительского состава в пользу иных отраслей с более высоким уровнем дохода (вахта, перегон грузовиков и т.д.);
- автотранспортные предприятия вынуждены выставлять смены водителям автобусов исходя из максимально возможного времени нахождения на линии;
- у автотранспортных предприятий отсутствует возможность увеличения количества транспортных средств на линии;
- практически полное отсутствие молодых кадров в отрасли (средний возраст водительского состава 50 лет и выше).

На сегодняшний день, несмотря на возросшую заработную плату и развитие профессионалитета, в глазах обывателей образ водителя зачастую не является привлекательным.

В сложившейся обстановке внутренний потенциал для пополнения штата водителей автотранспортных предприятий практически отсутствует.

Возможные решения и предложения по решению проблемы:

- рассмотреть возможность внесения изменений в Указ Губернатора Иркутской области от 11 октября 2024 г. № 382-уг «Об установлении на 2025 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» в части исключения из пункта 1 Указа подпункта 12, устанавливающего вид деятельности: регулярные перевозки пассажиров сухопутным транспортом, кроме железнодорожного транспорта, в междугородном и международном сообщении, а также специальные перевозки (для собственных нужд) (разделН, код 49.39.1);
- для привлечения кадров необходимо повышение престижности профессии водителя в обществе.

3. Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулярные перевозки разделены на два вида:

- регулярные перевозки по регулируемым тарифам (с оплатой всех вытекающих расходов, связанных с выполнением транспортной работы, из муниципального бюджета или бюджета субъекта РФ);
- регулярные перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам (с применением тарифа, самостоятельно установленного перевозчиком, без финансирования из бюджетов бюджетной системы РФ).

В Иркутской области **95 %** муниципальных и межмуниципальных маршрутов, функционирующих на территории Иркутской области, были переведены по решению уполномоченных исполнительных органов местного самоуправления и Правительства Иркутской области на нерегулируемый тариф, т.е. покрытие расходов на осуществление регулярных перевозок пассажиров по таким маршрутам возложено по решению указанных органов на потребителя услуг.



Экспертное мнение:

Павел Волков, общественный представитель Уполномоченного в сфере транспорта:

«С 2018 года автотранспортные предприятия столкнулись с целым рядом негативных экономических факторов, которые привели к росту стоимости товаров и услуг, необходимых для осуществления перевозок пассажиров, от 3 до 5 раз, а самый существенный рост стоимости произошел в отношении транспортных средств — автобусов.

Одновременно с этим, в соответствии с открытыми данными, степень износа подвижного состава в РФ составляет более 70 %, при этом Иркутская область не является исключением.

Однако нормы действующего законодательства, которые не отвечают существующим экономическим реалиям в стране, не позволяют автотранспортным предприятиям воспользоваться возможностью для обновления пассажирского транспорта.

С 2025 года ФНС России установлен лимит по основным средствам на УСН в размере 200 млн рублей, что соответствует стоимости 22 автобусов по ценам 2024 года.

Однако реальная потребность муниципалитетов в обновлении пассажирского транспорта значительно выше.

Массовая закупка автотранспорта для обеспечения качества транспортных услуг может привести к необходимости применения автотранспортными предприятиями общей системы налогообложения.

Вместе с тем, в соответствии с пунктами 7 и 7.1 части 1 статьи 149 НК РФ законодатель установил освобождение от налогообложения по НДС услуг по перевозке пассажиров городским пассажирским транспортом общего пользования (за исключением такси, в том числе маршрутного) по регулируемым тарифам на основании государственного или муниципального контракта.

При этом вышеуказанная норма пункта 7 части 1 статьи 149 НК РФ установлена еще 29.12.2000 г. и на сегодняшний день полностью не соответствует нормам Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ.

В данном случае, федеральный законодатель установил фактическую налоговую льготу для тех автотранспортных предприятий, которые осуществляют свою деятельность с гарантией оплаты из бюджета (на основании государственных и/или муниципальных контрактов), а для автотранспортных предприятий, которые по решению уполномоченных органов осуществляют свою деятельность только из выручки с потребителя услуг, законодателем устанавливается обязанность по включению НДС в стоимость услуг и взиманию его с потребителя.

Автотранспортные предприятия готовы в полном соответствии с нормами действующего законодательства применять общую систему налогообложения, однако применение к регулярным перевозкам пассажиров по нерегулируемому тарифу ставки НДС 20 % приведет к существенному «административному» росту стоимости проезда (несмотря на и так постоянно дорожающие работы и услуги, необходимые для обеспечения перевозок пассажиров) и, как следствие, к социальному взрыву среди населения.»

Для повышения качества оказания услуг по транспортной перевозке пассажиров необходимо внесение изменений в федеральное налоговое законодательство (в пункт 7 части 1 статьи 149 НК РФ) в части установления регулярных перевозок пассажиров в городском и пригородном сообщении по нерегулируемым тарифам в качестве операций, не подлежащих налогообложению по НДС.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области поддержало указанное предложение, направив соответствующее обращение в Министерство транспорта Российской Федерации.

Возможные решения и предложения по решению проблемы:

Правительству Иркутской области рекомендовать:

- обратиться в Министерство транспорта Российской Федерации с предложением о внесении изменений в федеральное налоговое законодательство (в пункт 7 части 1 статьи 149 НК РФ) в части установления регулярных перевозок пассажиров в городском и пригородном сообщении по нерегулируемым тарифам в качестве операций, не подлежащих налогообложению по НДС.

1.7 Совершенствование законодательства в сфере тарифного регулирования на перемещение и хранение задержанных транспортных средств

В адрес бизнес-омбудсмента поступили обращения предпринимателей, в которых поднимался вопрос о необоснованном установлении тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств. При рассмотрении этих обращений Уполномоченным была выявлена системная проблема, связанная с правовой неопределенностью пункта 4 Методических указаний, утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.08.2016 г. № 1145/16.

Основная проблема заключается в отсутствии нижнего предела тарифов. Например, Служба по тарифам Иркутской области, воспользовавшись правовой неопределенностью, в приказе от 29.01.2020 г. № 4-спр установила тарифы на уровне, утвержденном еще в 2012 году (приказ от 20.12.2012 № 205-спр). В результате тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Иркутской области с 2012 года не изменялись. Предприниматели, осуществляющие данный вид деятельности, несут убытки, и их деятельность становится нерентабельной. В связи с этим Уполномоченный обратился в ФАС России с предложением внести изменения в пункт 4 Методических указаний, чтобы устранить правовую неопределенность

и установить правила определения размера тарифа в случае признания торгов несостоявшимися.

Стоит отметить, что предприниматели Приангарья неоднократно обращались к бизнес-омбудсмену с жалобами на экономическую необоснованность установленных тарифов. В частности, в установленных тарифах не учитывались расходы на транспортировку, не были включены такие дополнительные услуги, как погрузочно-разгрузочные работы. В результате установленные тарифы не покрывали затраты предпринимателей на оказание этих услуг.

Один из предпринимателей обжаловал в Иркутском областном суде Приложения 1, 2 Приказа службы по тарифам Иркутской области от 29.01.2020 г. № 4-спр «Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Иркутской области».

Решением суда Иркутской области приказ в части приложений 1, 2 к приказу, в которых установлены тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств в Иркутской области, признан не действующим со дня вступления решения суда в законную силу.



Таким образом, на территории Иркутской области тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств в настоящее время не установлены. Для решения проблемы необходимо принять новый нормативный правовой акт, в котором будут учтены индексация (в случае установления долгосрочного тарифа) и реальные затраты предпринимателей.

Возможные решения и предложения по решению проблемы:

Правительству Иркутской области:

- Рекомендовать уполномоченному органу принять экономически обоснованные тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств.

- Уполномоченному органу при установлении тарифов запросить у предпринимателей материалы, подтверждающие понесенные затраты (убытки), которые не были покрыты установленным тарифом (выпадающие расходы).

- Рассмотреть вопрос об ежегодной индексации (в случае установления долгосрочных тарифов) на примере других регионов (например, Московской области, Республики Татарстан и др.), а также возможность включения расходов на транспортировку задержанного транспортного средства, находящегося за пределами города.

1.8 Проблемы внедрения Национальной системы маркировки «Честный знак»

В адрес Уполномоченного поступили обращения предпринимателей по вопросам, возникающим в связи с использованием государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (система «Честный знак»).

С 2025 года список товаров, требующих обязательной маркировки, значительно расширяется, что создает для бизнеса новые вызовы и трудности.

Система «Честный знак», безусловно, является важным инструментом в борьбе с контрафактом и в повышении прозрачности рынка. Однако ее внедрение и расширение сопровождается рядом сложностей, которые особенно остро ощущают малый и средний бизнес.

Данная проблема активно обсуждается на различных площадках. Например, 12.02.2025 г. вопросы, связанные с маркировкой, были рассмотрены на круглом столе Комитета по защите конкуренции Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва.

Также 23.01.2025 г. в Санкт-Петербурге прошла конференция, посвященная анализу влияния системы обязательной маркировки товаров на предприятия малого и среднего бизнеса в российской легкой промышленности.

Основные проблемы, с которыми сталкиваются участники маркировки:

- Высокие издержки для предпринимателей: приобретение и обслуживание оборудования для маркировки товаров требует значительных финансовых затрат.

- Технические сложности: несовершенство программного обеспечения, частые сбои, отсутствие стабильного доступа к интернету, а также невозможность самостоятельного исправления ошибок в данных создают дополнительные барьеры. Настройка и обслуживание программного обеспечения требует привлечения специалистов, что влечет за собой дополнительные издержки.

- Существенные затруднения при маркировке товарных остатков лицами пожилого возраста, осуществляющими торговлю продукцией легкой промышленности.

- Затруднения в получении предпринимателями консультаций и технической помощи специалистов оператора системы «Честный знак» по возникающим вопросам, а также длительность срока рассмотрения жалоб и оказания помощи.
- Затруднения, связанные с вводом в оборот товара, ранее маркированного и возвращенного покупателем.
- Отсутствие должного контроля: недостаточный контроль за исполнением законодательства со стороны производителей, импортеров и оптовых поставщиков приводит к наличию на рынках, в торговых центрах и на маркетплейсах большого объема немаркированного товара.

Возможные решения и предложения по решению проблемы:

- Необходимо продлить сроки маркировки остатков товаров легкой промышленности, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.
- Разработать меры поддержки участников оборота товаров легкой промышленности, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в виде субсидий.
- Установить мораторий на проверки в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, связанную с приобретением и продажей товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, до устранения всех недостатков функционирования системы «Честный знак».
- Контролирующим органам проработать меры по ужесточению контроля за оборотом товаров легкой промышленности на оптовых рынках, являющихся площадками для закупки товаров субъектами малого и среднего предпринимательства.



РАЗДЕЛ II. СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗМЕЩЕНИЯ НЕСТАЦИОНАРНЫХ ТОРГОВЫХ ОБЪЕКТОВ

1) Состояние правового регулирования размещения НТО на территории Иркутской области

В регионе действует Закон Иркутской области от 4 мая 2022 № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее — Закон № 27-ОЗ), разработанный бизнес-омбудсменом.

В Законе № 27-ОЗ заложена правовая основа для дальнейшей реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере создания условий для обеспечения жителей услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания, для развития нестационарной торговли. Вместе с тем, по итогам анализа представленной муниципальными образованиями информации, выявлен ряд проблем, препятствующих развитию рынка малоформатной торговли.

На региональном уровне в соответствии с принятыми на федеральном уровне изменениями службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области утверждены новые нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов по продаже периодической печатной продукции в Иркутской области. В городских округах региона с численностью населения свыше 50 тыс. человек увеличены нормативы минимальной обеспеченности населения площадью НТО для городов Иркутск (614 НТО), Ангарск (185 НТО), Братск (178 НТО), Усть-Илимск (55 НТО), Усолье-Сибирское (52 НТО) и Черемхово (38 НТО) (Приказ от 16 декабря 2024 г. № 83-10-спр «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов по продаже периодической печатной продукции в Иркутской области и внесении изменений в отдельные приказы службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области»).



По информации службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области по итогам 2024 года (предварительная оценка) фактическая обеспеченность населения Иркутской области количеством НТО составила 3658 единиц (превышение норматива в 2,1 раза).

Приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 18 сентября 2024 г. № 83-7-спр «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области схемы размещения нестационарных торговых объектов» внесены изменения относительно координат поворотных точек места размещения НТО, сокращения срока рассмотрения предложений о внесении изменений и дополнений в схемы размещения НТО до 30 календарных дней вместо ранее действующих 45 календарных дней.

Необходимость включения координат в схемы размещения НТО обусловлена не только необходимостью конкретизации мест, но и процессом цифровизации. В дальнейшем установление для мест размещения НТО координат поворотных точек позволит органам местного самоуправления создать интерактивные источники доступной для предпринимателей и населения информации обо всех НТО в каждом муниципальном образовании.

Региональным правительством утвержден План мероприятий по развитию малоформатной торговли на территории Иркутской области на 2023–2025 годы, согласно которому в отношении развития нестационарной торговли планируются, в том числе, дополнение схем размещения НТО новыми местами по инициативе хозяйствующих субъектов, самозанятых, разработка и размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления электронных схем размещения НТО (интерактивной карты), развитие мобильной торговли.



Также в Иркутской области утвержден План мероприятий («дорожная карта») по поддержке и развитию системы распространения печатной продукции с использованием НТО на 2024–2026 годы, который включает, в том числе, предоставление преференций субъектам МСП, реализующим печатную продукцию, в виде заключения договора на размещение НТО без проведения торгов, применение понижающего коэффициента для определения платы за размещение НТО, организацию работы по внесению изменений в муниципальные нормативные правовые акты, предусматривающие софинансирование при замене старых моделей НТО по продаже печатной продукции на новые модели, меры по популяризации чтения печатной продукции.

Например, администрацией города Иркутска в целях оказания дополнительных мер поддержки субъектов МСП, реализующих печатную продукцию, а также исполнения Поручения Президента Российской Федерации Путина В.В. от 25 сентября 2019 года № Пр-1983, Поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 31 октября 2019 года № ДК-П13-9480, принято постановление от 13 октября 2023 г. № 031-06-739/23, которым субъекты МСП, реализующие печатную продукцию, освобождены от платы за размещение НТО. Постановление вступило в силу с 1 января 2024 года.

Также администрацией города Иркутска принято постановление от 14 октября 2024 г. № 031-06-702/24 «Об утверждении Порядка предоставления меры поддержки в 2025 году субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договоры на размещение нестационарных торговых объектов, расположенных на территории города Иркутска». Указанным постановлением субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется мера поддержки в размере 10 % от размера платы по соответствующим договорам на размещение НТО за отчетный год в зависимости от количества трудоустроенных работников.

В целом, характеризуя рынок нестационарной торговли муниципальных образований Иркутской области, можно отметить, что пока он развивается недостаточно активно.





В Иркутской области 10 городских округов, 32 муниципальных района, 56 городских поселений и 354 сельских поселения. В связи с этим в муниципальных образованиях ситуация с нестационарной торговлей значительно отличается.

Наибольшее количество НТО размещено в городе Иркутске. Так, по информации администрации города Иркутска количество договоров аренды и договоров на размещение НТО, заключенных по специализациям, распределяется следующим образом:

Вид специализации	на 31.12.2023 г. (с нарастающим итогом)	на 31.12.2024 г. (за 2024 год)
общее количество:	779	116
продажа продовольственных товаров	572	100
продажа промышленных товаров	66	5
продажа печатной продукции	73	4
услуги общественного питания	31	3
бытовые услуги	37	4

В городе Иркутске за 2023 г. было расторгнуто 6 договоров аренды и 13 договоров на размещение НТО (всего 19), в 2024 году соответственно 10 и 29 (всего 42). При этом из общего количества расторгнутых в 2024 году договоров 36 расторгнуто по инициативе хозяйствующих субъектов, 6 — по инициативе администрации. В 2023 году в Иркутске было демонтировано 140 НТО, а в 2024 году — 121, из них в 2023 году было принудительно демонтировано 45 НТО, а в 2024 году — 20. Своими силами хозяйствующие субъекты демонтировали в 2023 году 95 НТО, а в 2024 году — 101.

Есть муниципальные образования (например, Усть-Кудинское МО, Осинский муниципальный район, МО «Баяндай», МО «Баяндаевский район», Молодежное МО Иркутского района, МО «Ангарский» Аларского района, Молькинское МО Усть-Удинского района, МО «Аларский район»), в которых вообще отсутствуют НТО и нормативно-правовые акты об их размещении либо НТО имеются в небольшом количестве

(например, Усть-Удинский район — 2 НТО, Ольхонское районное МО — 9 НТО, Култукское городское поселение Слюдянского района — 8 НТО, МО «Город Саянск» — 9 НТО).

В некоторых муниципальных образованиях до сих пор присутствуют фактически размещенные НТО (в отсутствие договоров), например, это город Иркутск (99 НТО), Зиминское городское МО (85 НТО), МО «Качугский район» (7 НТО), Вихоревское МО Братского района (6 НТО), МО Балаганский район (6 НТО).



Совет по предпринимательству при мэре г. Иркутска, обсуждение проблем в сфере НТО

Учитывая наибольшую концентрацию НТО в городе Иркутске, а также наличие большого количества устных и письменных жалоб от субъектов предпринимательской деятельности, решение проблем правового регулирования размещения НТО в городе Иркутске находится на постоянном контроле у бизнес-омбудсмана. По итогам правового анализа обращений и положений муниципальных нормативных правовых актов выявлены следующие проблемы правового регулирования в сфере нестационарной торговли в городе Иркутске.

Схема размещения НТО

Уже много лет в городе Иркутске не решается проблема с надлежащим ведением схемы размещения НТО.

Схема размещения НТО города Иркутска утверждена постановлением администрации города Иркутска от 30.12.2011 г. № 031-06-3192/11 (далее — Схема размещения НТО). Последние изменения в Схему вносились постановлением администрации города Иркутска от 27.02.2023 г. № 031-06-108/23.



Актуальным остается вопрос о размещении на сайте администрации города Иркутска интерактивной карты НТО с информацией о занятых местах (с указанием хозяйствующих субъектов), свободных местах. Это обеспечит прозрачность выбора свободных мест хозяйствующими субъектами, имеющими право на заключение договора на размещение НТО без торгов (компенсационные места, места для региональных товаропроизводителей). Также это обеспечит доведение информации о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговлю в конкретных НТО, до потребителя.

Проблемы проведения торгов на право заключения договоров на размещение НТО на территории города Иркутска

14 марта 2023 г. администрация города Иркутска приняла постановление № 031-06-159/23 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Иркутска», которым, в том числе, был урегулирован порядок организации и проведения торгов на право заключения договоров на размещение НТО. На основании указанного порядка администрацией в 2023 году было разыграно 152 лота, что принесло в бюджет свыше 166 млн руб.

Однако в 2024 году были проведены торги только по 3 лотам (по двум из них торги были отменены организатором).

При этом у предпринимателей имеется потребность в проведении торгов и предоставлении мест для размещения НТО. Всего в Схеме размещения НТО города Иркутска указано 1617 мест, по информации администрации города Иркутска на 31 декабря 2024 года в Схеме размещения НТО находилось 537 свободных мест.

В правовом регулировании порядка проведения торгов имеются следующие проблемы, препятствующие хозяйствующим субъектам реализовывать свои права.

Во-первых, отсутствует возможность для хозяйствующих субъектов инициировать проведение торгов по свободным местам.

Статьей 6 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что в случаях, когда отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулиющее сходные отношения (аналогия закона).

Договор размещения НТО по своей правовой природе наиболее близок к договору аренды земельного участка.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также — аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Таким образом, порядок проведения торгов в городе Иркутске нуждается во внесении изменений относительно проведения торгов на заключение договора на размещение НТО на основании заявления хозяйствующего субъекта.





Между тем Схема размещения НТО определяет не только места расположения НТО, но и перспективы рассматриваемого товарного рынка. В отсутствие своевременных изменений, учета мнения хозяйствующих субъектов о включении мест в Схему или их исключении из нее о дальнейшем развитии не может быть и речи.

Согласно абз. «г» п. 18 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области Схемы размещения НТО, утвержденного Приказом Службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 20.01.2011 г. № 3-СПР (далее — Порядок разработки схемы), основанием для внесения изменений и дополнений в схему НТО является, в том числе, поступление обращений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность.

По информации, предоставленной администрацией города Иркутска, на 31 декабря 2023 года поступило 80 заявлений о внесении изменений в Схему размещения НТО, а на 31 декабря 2024 года — 46 заявлений. Надлежащим образом указанные заявления не рассмотрены, изменений в Схему размещения НТО не вносилось.

При этом одной из проблем правового регулирования является отсутствие муниципального нормативного правового акта города Иркутска, регулирующего порядок подачи и рассмотрения заявлений о включении изменений в Схему размещения НТО.

Указанное порождает коррупциогенную ситуацию рассмотрения заявлений о внесении изменений в Схему размещения НТО, нарушение сроков, безосновательные отказы. Так, одной из основных проблем является отсутствие установленного перечня оснований для отказа во внесении изменений в Схему, перечня документов, прилагаемых к заявлению для внесения изменений в Схему, формы заявления о включении места в Схему.

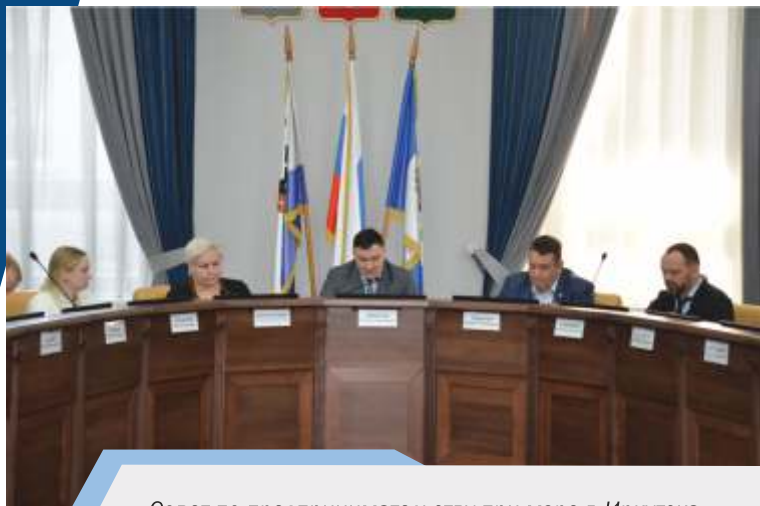
Проблему позволит решить принятие соответствующего административного регламента, регулирующего предоставление муниципальной услуги по внесению изменений в Схему размещения НТО. С учетом процесса цифровизации и опыта других субъектов Российской Федерации, включение мест должно быть муниципальной услугой. Также в некоторых муниципальных образованиях Иркутской области приняты административные регламенты, регулирующие предоставление муниципальной услуги «рассмотрение заявлений о внесении изменений и дополнений в схему размещения НТО» (города Зима и Саянск).

Имеется еще одна проблема, связанная со Схемой размещения НТО. Приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 12.09.2023 г. № 83-7-спр внесены изменения в Порядок разработки Схемы НТО. Внесенные Приказом изменения указывают о необходимости включения в Схему мобильных торговых объектов. С учетом указанных изменений, адресные ориентиры для мобильных торговых объектов могут указываться в виде маршрута движения и (или) зоны размещения. До сих пор в Схему размещения НТО не включены места для размещения мобильных торговых объектов, чем ущемляются права предпринимателей, желающих заниматься указанным видом торговли.



Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Иркутской области, обсуждение ситуации со схемой размещения НТО

Однако, несмотря на поступление заявлений от хозяйствующих субъектов, возникновение объективной необходимости изменения Схемы размещения НТО, администрацией города Иркутска уже два года не вносятся изменения.



Совет по предпринимательству при мэре г. Иркутска

Во-вторых, отсутствует механизм решения проблемы проведения торгов по фактически занятым местам.

Указанная проблема обсуждалась еще на этапе проектирования Закона № 27-03, когда речь шла о том, что в первую очередь необходимо провести торги по таким местам, чтобы дать возможность предпринимателям легализовать свои объекты, ведь ситуация наличия фактически размещенных НТО связана с массовым расторжением договоров с предпринимателями в 2016–2018 годах, проведенным органом местного самоуправления.

С учетом глубины проблем в сфере нестационарной торговли в ситуацию пришлось вмешаться губернатору Иркутской области И.И. Кобзеву и по итогам совещания, проведенного 22.03.2021 г., губернатором было принято Распоряжение от 06.05.2021 г. № 144-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по урегулированию проблемных вопросов размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области». Указанное распоряжение содержало мероприятия по изменению нормативной правовой базы региона и города Иркутска в сфере нестационарной торговли, рекомендацию ввести мораторий на снос НТО до принятия соответствующих нормативных правовых актов.

В рамках указанной дорожной карты мной был разработан и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области проект Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (Закон от 04.05.2022 г. № 27-03, вступил в силу 15.05.2022 г.).

Проблему с предпринимателями, фактически занимающими места под размещение НТО, указанным Законом решить было невозможно, но одним из механизмов решения проблемы могло стать проведение торгов при наличии обязательства лица, фактически занимающего место, демонтировать свой НТО в случае, если оно не становилось победителем. В 2023 году такие торги были проведены по некоторым объектам, но не по всем.

При этом в 2023 году в адрес бизнес-омбудсмана обратились два предпринимателя, совместно с которыми были обжалованы отказы администрации города Иркутска в проведении аукционов на право размещения НТО по фактически занятым местам (дела № А19-24413/2023, № А19-22455/2023). Ранее с аналогичной проблемой к Уполномоченному обращался предприниматель из города Тулуна; судебный спор об отказе местной администрации в проведении торгов по фактически занятому месту также был разрешен в пользу предпринимателя (дело № А19-27637/2022).





Проблема изменения специализации НТО

В трех указанных делах Арбитражный суд Иркутской области встал на сторону предпринимателей и установил, в том числе, что нормы Земельного кодекса РФ о размещении НТО не содержат условий о необходимости освобождения земельного участка перед проведением торгов на право заключения договора на размещение НТО, равно как таких условий не содержит Закон № 27-03, а положения подпункта 8 пункта 8 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ прямо исключают из случаев для отказа в проведении торгов ситуации, когда на земельном участке расположены объекты, размещенные в соответствии со статьей 39.36 настоящего Кодекса, то есть в том числе размещенные НТО.

Таким образом, несмотря на то, что действующим законодательством прямо не закреплено обязательное безусловное проведение торгов органом местного самоуправления в отношении каждого места, предусмотренного Схемой размещения НТО, обязанность рассмотреть заявление предпринимателя в соответствии с законом у органа местного самоуправления имеется, а обязанность по проведению торгов на право размещения НТО вытекает из вопросов местного значения, которые обязан решать орган местного самоуправления.

При этом проведение по фактически занятым местам позволит предпринимателям сохранить свои места и продолжить осуществлять бизнес.

В-третьих, отсутствует планирование проведения торгов. Органами местного самоуправления должно осуществляться рациональное планирование проведения торгов, то есть ежегодно должен разрабатываться график торгов, информация о котором должна размещаться в открытых источниках (на сайте администрации) с целью планирования хозяйствующими субъектами своих действий по участию в торгах.

В целом сложившаяся в городе Иркутске ситуация по непроведению торгов на право заключения договоров на размещение НТО ограничивает возможности предпринимателей реализовать свое право на осуществление предпринимательской деятельности в сфере нестационарной торговли, не способствует ни развитию малого предпринимательства, ни развитию города.

Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее — Закон № 381-ФЗ) предусматривает, что хозяйствующие субъекты самостоятельно определяют специализацию торговли, однако в Положении о размещении НТО города Иркутска специализация является существенным условием договора и не может изменяться даже по соглашению сторон. В условиях постоянно меняющейся экономической и конкурентной ситуации у предпринимателя должна быть возможность изменения специализации, бизнес на то и бизнес, чтобы реагировать на изменяющийся спрос.

Положением о размещении НТО города Иркутска установлено, что специализация НТО устанавливается Схемой размещения НТО и является существенным условием договора на размещение НТО, во время действия которого не подлежит изменению.

Таким образом, нормы Положения о размещении НТО ограничивают право хозяйствующего субъекта изменить специализацию НТО и входят в противоречие с ч. 1 ст. 8 Конституции РФ, гарантирующей свободу экономической деятельности, а также с нормами п. 4 ч. 2 ст. 8 Закона № 381-ФЗ.

По вопросу возможности изменения специализации судебная практика исходит из следующего (постановление Арбитражного суда Уральского округа от 26.01.2024 г. № Ф09-7835/23 по делу № А60-14844/2023, Решение Арбитражного суда Республики Башкортостан от 02.10.2024 г. по делу № А07-16743/2024): по смыслу приведенного правового регулирования, хозяйствующий субъект, являющийся собственником НТО и имеющий право самостоятельно определять целесообразность осуществления того или иного вида предпринимательской деятельности через свой объект, вместе с тем имеющий обязанность по соблюдению специализации, определенной Схемой размещения НТО для такого объекта, не лишен возможности обращаться с предложением об изменении специализации НТО в Схеме размещения даже в отсутствие в действующем порядке такого основания для внесения изменений, как предложение субъекта предпринимательской деятельности об изменении специализации НТО.

Иной подход необоснованно ограничивает права субъекта предпринимательской деятельности по самостоятельному определению специализации торговли, что прямо предусмотрено нормой п. 4 ч. 2 ст. 8 Закона № 381-ФЗ. Вместе с тем, наличие только интереса хозяйствующего субъекта в изменении вида осуществляемой им предпринимательской деятельности через принадлежащий ему НТО не является достаточным основанием для внесения соответствующих изменений в Схему размещения НТО, поскольку данный вопрос исходя из существа правового регулирования спорных правоотношений в каждом конкретном случае подлежит разрешению уполномоченным органом соответствующего муниципального образования, в том числе исходя из потребности населения в обеспечении конкретными услугами и необходимости соблюдения баланса социальных интересов.

При этом отказ уполномоченного органа во внесении изменений в Схему размещения НТО по предложению хозяйствующего субъекта в любом случае должен быть мотивированным и соответствовать требованиям действующего законодательства.

Таким образом, вопрос об изменении специализации НТО также нуждается в корректировке. При этом Законом № 27-ОЗ предусмотрено заключение договора на 7 лет с возможным продлением на такой же срок; безусловно, возможность смены специализации должна быть предусмотрена, так как меняются экономическая ситуация, потребности населения, возможности хозяйствующего субъекта осуществлять ту или иную деятельность в НТО, это должно быть учтено.

Проблемы предоставления мест без торгов

В соответствии с пунктом 9 статьи 3 Закона № 27-ОЗ договор на размещение заключается без проведения торгов в следующих случаях:

1) заключение договора на размещение на новый срок в соответствии со статьей 4 настоящего Закона;

2) предоставление компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта в соответствии со статьей 5 настоящего Закона;

3) с хозяйствующим субъектом, с которым уполномоченным органом был заключен договор аренды земельного участка в целях размещения нестационарного торгового объекта, в соответствии со статьей 6 настоящего Закона;

4) признание аукциона несостоявшимся в связи с участием в нем единственного участника, при условии, что его заявка соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона;

5) с отдельными категориями субъектов малого и среднего предпринимательства на основании нормативных правовых актов органа государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, принимаемых в целях реализации государственных и муниципальных программ, содержащих мероприятия, направленные на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в виде заключения договоров на размещение без проведения торгов, в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Многие муниципальные образования Иркутской области закрепили право на такую преференцию, как предоставление мест без торгов субъектам малого и среднего бизнеса, являющимся региональными товаропроизводителями, сельхозпроизводителями, а также предпринимателям, реализующим печатную продукцию.

При этом на практике стали возникать проблемы, связанные с рассмотрением заявлений хозяйствующих субъектов, имеющих право на заключение договора на размещение НТО без торгов. Так, в нормативных правовых актах города Иркутска не урегулирована очередность удовлетворения таких заявлений хозяйствующих субъектов, не установлены сроки рассмотрения заявлений о заключении договоров без торгов.

Эту проблему правового регулирования также необходимо устранить, регламентировав процесс рассмотрения заявлений на заключение договора на размещение НТО без проведения торгов надлежащим образом.



Проблема применения координат поворотных точек размещения НТО

Координаты поворотных точек мест размещения НТО указываются в Схеме размещения НТО и в договоре. При этом на практике возникают ситуации, когда, например, необходимо перенести НТО, сдвинуть его ввиду необходимости благоустройства и т.п. В Положении о размещении НТО города Иркутска не предусмотрен порядок внесения изменений в договор на размещение НТО в отношении координат размещения.

Также в Схеме размещения НТО указываются точные координаты и не допускается погрешность в размещении НТО. Вместе с тем, учитывая фактические обстоятельства, на практике зачастую имеется необходимость незначительного смещения НТО (отклонения от координат). В связи с этим необходимо ввести некую погрешность, позволяющую незначительные отклонения от установленных в Схеме размещения координат.

Проблемы демонтажа НТО

В городе Иркутске демонтаж НТО осуществляется на основании порядка выявления и демонтажа самовольно размещенных НТО, утвержденного постановлением администрации города Иркутска от 30 июня 2017 г. № 031-06-639/7-1 (далее — Порядок демонтажа).

Порядком демонтажа предусмотрено, что уведомление о демонтаже размещается на самовольно размещенном НТО с составлением акта о размещении уведомления на объекте с приложением фотофиксации факта размещения такого уведомления (далее — размещение на объекте), а также на WEB-портале органов местного самоуправления города Иркутска (далее — размещение на WEB-портале).

На практике уведомления, размещенные на НТО, могут быть сорваны, у предпринимателей нет возможности ежедневно осуществлять мониторинг сайта органа местного самоуправления в целях ознакомления с уведомлениями о демонтаже.

Такого уведомления явно недостаточно, оно не гарантирует получение хозяйствующим субъектом информации о демонтаже. Ранее действующим Порядком демонтажа было предусмотрено уведомление хозяйствующих субъектов о демонтаже путем направления заказного письма.

Это оптимальный способ уведомления, используемый, в том числе, и в процессуальном законодательстве. С развитием цифровизации также можно использовать и иные системы связи (мессенджеры, телефонная связь, электронная почта). Только тогда можно будет сказать о том, что использованы все возможности уведомления, а не просто соблюдены формальные условия. Ведь не исключены случаи ошибочного признания органом местного самоуправления НТО самовольно размещенным, поэтому у предпринимателей должна быть возможность обжалования принятого органом местного самоуправления решения в суде.

Порядок демонтажа позволяет администрации города Иркутска осуществлять демонтаж самовольно размещенного НТО на территории мест массового пребывания людей в городе Иркутске, перечень которых утвержден нормативным правовым актом администрации города Иркутска, вообще без уведомления об этом владельца такого НТО.

Уведомления о дате и времени принудительного демонтажа хозяйствующим субъектам вообще не направляются.

С учетом указанных положений на сегодняшний день сложилась такая практика, что даже при наличии у администрации данных о предпринимателе — собственнике НТО (телефона, электронного адреса) самовольно размещенные НТО (например, в случае расторжения договора на размещение или аренды) демонтируются по Порядку без надлежащего уведомления, со всем имуществом способом, не позволяющим в дальнейшем использовать указанное имущество.



Совещание под председательством заместителя председателя правительства Иркутской области Р.Н. Ситникова по обсуждению актуальных проблем в сфере НТО

Срок, предоставляемый для добровольного демонтажа, составляет всего пять календарных дней. Во-первых, этот срок, возможно, достаточен для демонтажа небольшого киоска (палатки, мобильного объекта), но явно недостаточен для демонтажа большого павильона. Во-вторых, срок пять дней также не позволит оспорить решение Комитета о демонтаже НТО, что лишает собственников НТО права на защиту.

Одна из проблем, о которой также говорят предприниматели, — это отсутствие графика демонтажа, что ведет к демонтажу НТО по собственному усмотрению сотрудников администрации, а не в порядке появления правовых оснований для демонтажа.

Проблемы внешнего вида НТО

Вопросы внешнего вида НТО регулируются статьями 58, 59 Правил благоустройства территории города Иркутска, утвержденных Решением Думы города Иркутска от 25 декабря 2008 г. № 004-20-560950/8 (далее — Правила благоустройства), статьей 22 Правил землепользования и застройки части территории города Иркутска, за исключением территории в границах исторического поселения город Иркутск, утвержденных решением Думы города Иркутска от 30 июня 2023 г. № 007-20-053687/3, статьей 22 Правил землепользования и застройки части территории города Иркутска, включающей территорию в границах исторического поселения город Иркутск, утвержденных решением Думы города Иркутска от 30 июня 2023 г. № 007-20-053686/3 (далее — ПЗЗ).



Встреча с предпринимательским сообществом в центре «Мой бизнес» по обсуждению внешнего вида НТО

Пунктом 7 статьи 22 ПЗЗ установлено, что внешний вид объектов, не являющихся объектами капитального строительства, должен отвечать современным архитектурно-художественным требованиям.

Статьей 59 Правил благоустройства установлено, что внешний вид НТО должен соответствовать правилам землепользования и застройки города Иркутска.

Пунктом 8 статьи 22 ПЗЗ установлено, что применение типовых проектов разрешается только по согласованию с администрацией города Иркутска, а в остальных случаях выполняются индивидуальные проекты с учетом конкретной градостроительной ситуации.

В общем-то, это и есть всё регулирование внешнего вида НТО, имеющееся в арсенале администрации города Иркутска на сегодняшний день. Безусловно, этого явно недостаточно. Городу необходимо определить в Правилах благоустройства концепцию внешнего вида НТО. Проблема хаотичного внешнего вида НТО волнует не только горожан и предпринимателей, много времени было уделено и на региональном уровне указанной проблеме.

Так, одним из поручений губернатора Иркутской области И.И. Кобзева после предоставления Ежегодного доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области за 2023 год администрации города Иркутска было приведение внешнего вида НТО в городе Иркутске в соответствие с современными градостроительными условиями к определенной единой концепции. Срок исполнения поручения был установлен до 1 октября 2024 года. Поручение до сих пор не исполнено.

Следует отметить, что в ноябре 2024 года в рамках исполнения поручения губернатора Иркутской области комитет по градостроительной политике администрации города Иркутска представил Проект требований по размещению, внешнему виду и оформлению НТО в Иркутске. К сожалению, в целом про указанный проект можно сказать, что он совершенно не привязан к существующей застройке города, не учитывает возможности хозяйствующих субъектов, фактическое размещение НТО в соответствии со Схемой размещения.



Таким образом, представляется, что при формировании концепции внешнего вида НТО необходимо учитывать следующее:

- ✓ выполнение требований к внешнему виду не должно загонять предпринимателей в долговую яму. Они должны быть простыми и выполнимыми. Требования по материалам, размерам НТО, окон, дверей и т.д. необходимо сделать факультативными (рекомендательными), по усмотрению предпринимателей, но с учетом соответствия применяемых материалов противопожарным, строительным, санитарным нормам;
- ✓ размещение НТО в пространстве должно соответствовать градостроительным, противопожарным и иным нормативам;
- ✓ необходимо учесть виды специализаций НТО, архитектурную стилистику мест размещения НТО;
- ✓ в местах, где имеется несколько объектов, также необходим единый дизайн для всех объектов, предпочтительно использовать НТО в виде галерей;
- ✓ в целях развития туристической привлекательности города для каждого из мест массового отдыха горожан (острова Юность и Конный, бульвар Гагарина, площадь 50 лет СССР, сквер Кирова, Нижняя и Верхняя набережные, пляж Якоби, бульвар Постышева и т.д.) должен быть разработан отдельный проект внешнего вида НТО, подчиненный единому стилю, отражающему специфику места, с учетом востребованных в таких местах специализаций НТО (в первую очередь это сувениры, товары, производимые в регионе, общественное питание, мороженое, напитки).

НТО способны сделать город привлекательнее для туристов, помочь самозанятым и предпринимателям, занимающимся народными промыслами, изготовлением сувениров, реализовать свои товары, обеспечить потребность населения в товарах и услугах.

В связи с этим в целях упорядочивания проблем внешнего вида НТО, имеющих в настоящее время, необходимо выработать единые решения в отношении внешнего вида НТО, закрепить их в муниципальных нормативных правовых актах.

Мобильная торговля

Пунктами 5, 6 Распоряжения Правительства РФ от 2 сентября 2021 г. № 2424-р органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано в срок до 31 декабря 2024 г. обеспечить реализацию мероприятий, направленных на увеличение количества нестационарных и мобильных торговых объектов и торговых мест под них.

При этом развитие мобильной торговли осложнено тем, что на федеральном уровне данный вопрос не регулируется. Имеются только рекомендации Минпромторга России от 07.12.2021 г. № МД-107342/15.

Между тем мобильная торговля имеет свою специфику: во-первых, торговые объекты могут передвигаться по маршрутам; во-вторых, они должны подчиняться правилам дорожного движения. Указанная специфика нуждается в отдельном правовом регулировании.

К сожалению, мобильная (развозная) торговля в регионе не развивается, несмотря на имеющийся у предпринимателей интерес к ней, ввиду отсутствия регулирования. Так, по информации службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области на 1 января 2024 года количество фактически работающих объектов развозной торговли во всех муниципальных образованиях составило всего 208 единиц, а на 1 января 2025 года — 213.

В связи с этим имеется необходимость внесения изменений в Схему размещения НТО и Положение о размещении НТО города Иркутска в целях развития такого вида торговли, как мобильная.

В целом, характеризуя сферу нестационарной торговли в городе Иркутске, следует отметить, что применение принятых муниципальных нормативных правовых актов показало большое количество недостатков правового регулирования, которые необходимо устранять в скорейшем порядке. Информация о перечисленных выше проблемах правового регулирования направлена бизнес-омбудсменом в прокуратуру Иркутской области. Прокуратурой мэру внесено обобщенное представление об устранении нарушений, которое на момент написания настоящего доклада находится на рассмотрении.

В заключение хотелось бы отметить, что тема развития нестационарной торговли в регионе — это одна из сложнейших и важнейших, так как ее актуальность не утрачивает силу на протяжении всей деятельности бизнес-омбудсмeна в регионе. При этом развитие малоформатной торговли — одна из важнейших задач, поставленных Правительством Российской Федерации и Минпромторгом России перед государственными и муниципальными органами. Но без надлежащего прозрачного и понятного право-

Это динамичная отрасль экономики, где требуется оперативное регулирование (максимально быстрое внесение изменений в схему размещения НТО по запросам предпринимателей, предоставление мест региональным товаропроизводителям, проведение торгов, смена специализации, создание условий для развития бизнеса и удовлетворения нужд населения в сфере торговли и услуг). Вместе с тем, несмотря на принятие Иркутской областью в числе первых специального закона о регулировании размещения НТО, остались проблемы, которые пока не получили должного регулирования в муниципальных правовых актах города Иркутска. В связи с этим выделение темы регулирования размещения НТО в отдельную тему для доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области — это возможность еще раз обратить внимание на проблематику заинтересованных государственных органов и органов местного самоуправления с целью выработки новых решений, способствующих развитию этого вида бизнеса, создания условий для его стабильности и законности.



РАЗДЕЛ III.

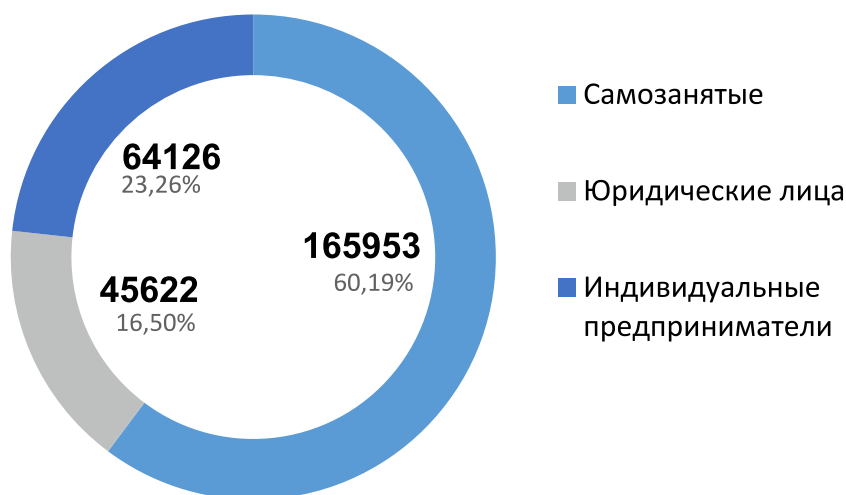
ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Количественная характеристика субъектов предпринимательской деятельности в регионе

В 2024 году количество хозяйствующих субъектов (с учетом юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и самозанятых), в сравнении с 2023 годом, увеличилось на 45 159.

Количество индивидуальных предпринимателей стало больше на 3 392, самозанятых — на 42 160. Количество юридических лиц также увеличилось на 393.

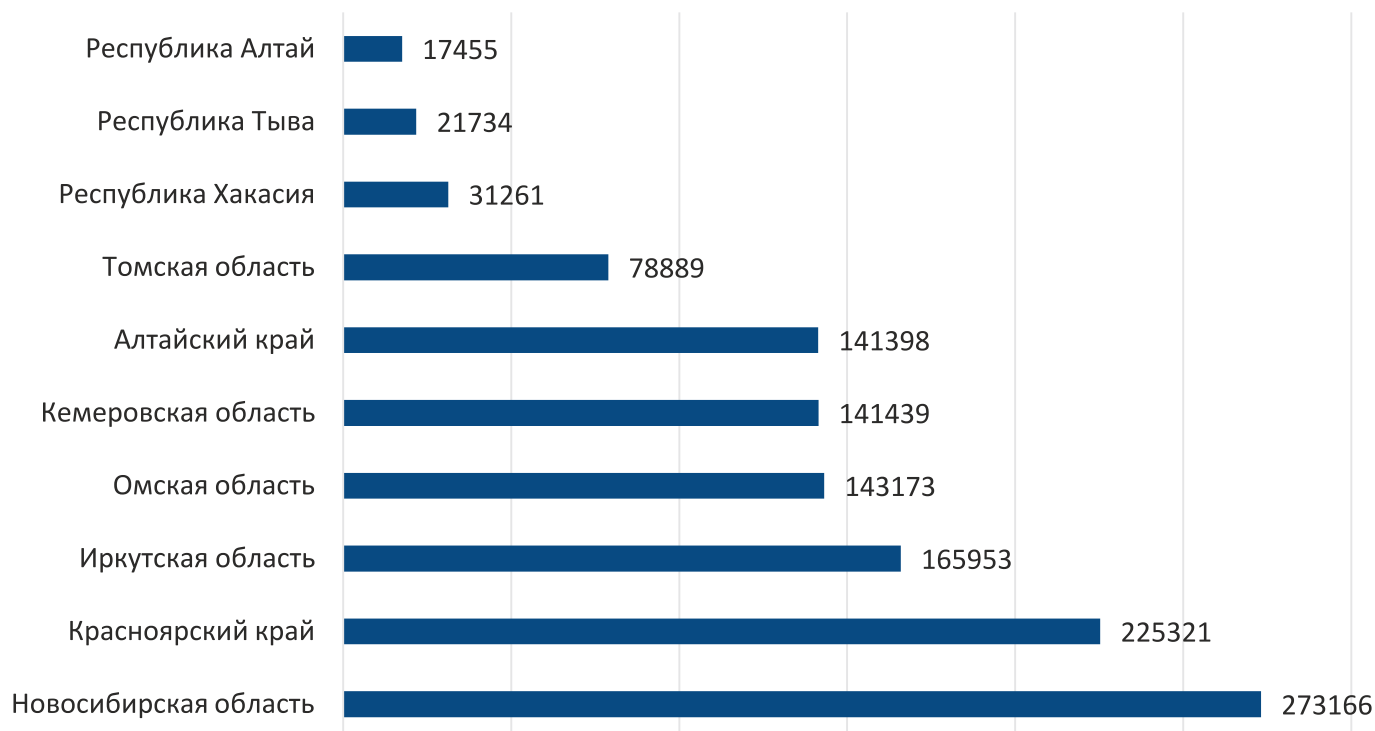
Доля хозяйствующих субъектов в 2024 году



Количество хозяйствующих субъектов в динамике:
(по состоянию на 31 декабря каждого года)

год	всего	всего ИП+ЮЛ	юридические лица	индивидуальные предприниматели	самозанятые
2018	118 162	118 162	55 415	62 747	0
2019	114 916	114 916	51 872	63 044	0
2020	115 798	105 172	48 941	56 231	10 626
2021	146 223	103 378	48 042	55 336	42 845
2022	183 555	103 312	46 361	56 951	80 243
2023	230 542	106 749	46 015	60 734	123 793
2024	275 701	109 748	45 622	64 126	165 953

Как и в прошлом году, Иркутская область по количеству самозанятых по Сибирскому федеральному округу заняла третье место (165 953). На первом месте - Новосибирская область (273 166). Красноярский край на втором месте (225 321).



В 2024 году уменьшилось количество предпринимателей, перешедших с иных налоговых режимов на специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), — 741. В 2023 году — 3 918 индивидуальных предпринимателей.

Год	Количество предпринимателей, перешедших с иных налоговых режимов на специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД)
2021	1 629
2022	3 029
2023	3 918
2024	741

Количество хозяйствующих субъектов, зарегистрированных и прекративших деятельность за 2024 год

2024	Всего	Юридические лица		Индивидуальные предприниматели
		всего ЮЛ	в том числе коммерческих организаций	
Зарегистрировано	16892	2253	1960	14639
Прекращено	13327	2604	2405	10723

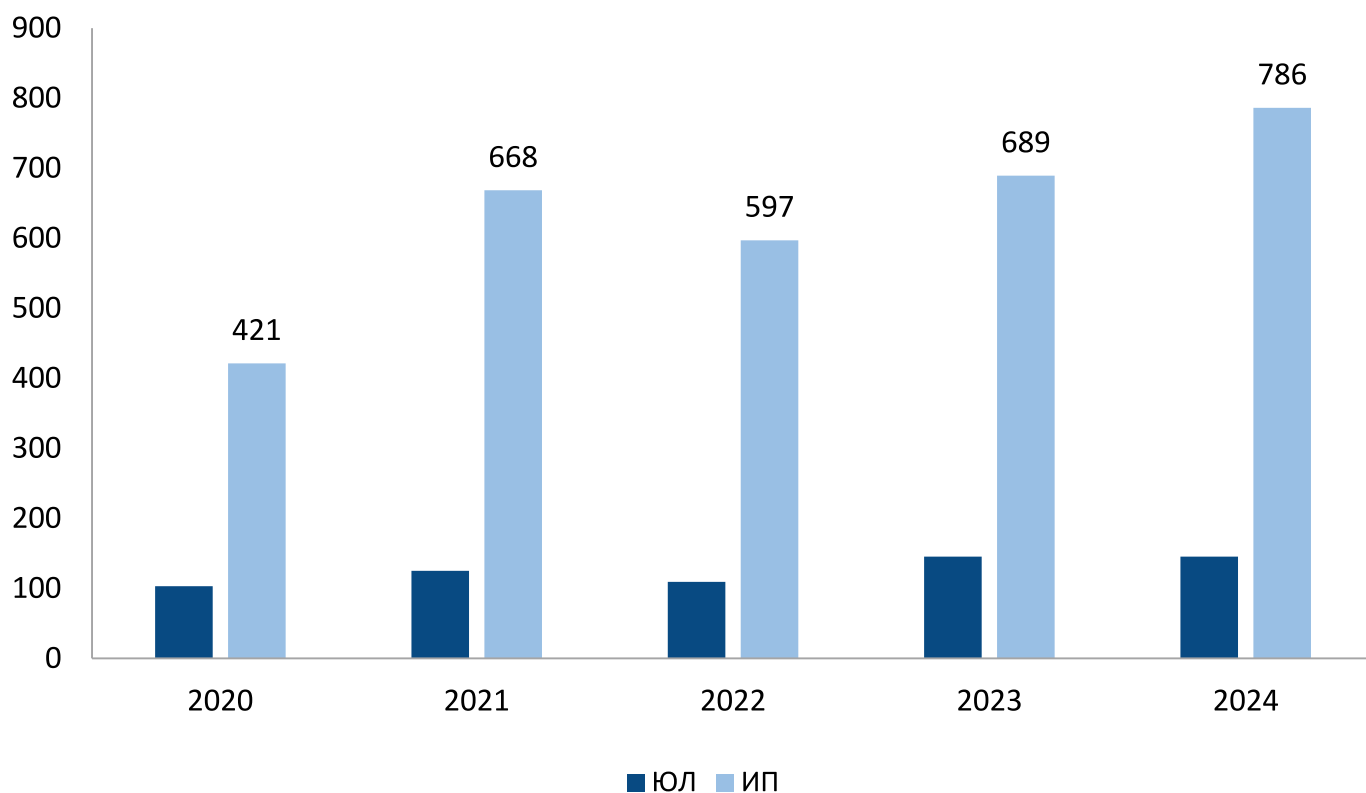
Миграция хозяйствующих субъектов

В 2024 году в другие регионы перерегистрировался 931 хозяйствующий субъект.

В 2023 году — 834. Наблюдается рост миграции хозяйствующих субъектов в другие регионы.



Количество хозяйствующих субъектов, перешедших с налогового учета Иркутской области в другие регионы



Большинство представителей бизнеса предпочли перерегистрироваться в Республику Бурятию, что связано с более выгодным налоговым и регуляторным режимом в регионе.

	Республика Бурятия		Забайкальский край	
	ИП	ЮЛ	ИП	ЮЛ
2021	165	41	32	7
2022	114	24	20	8
2023	140	21	15	3
2024	240	46	9	3

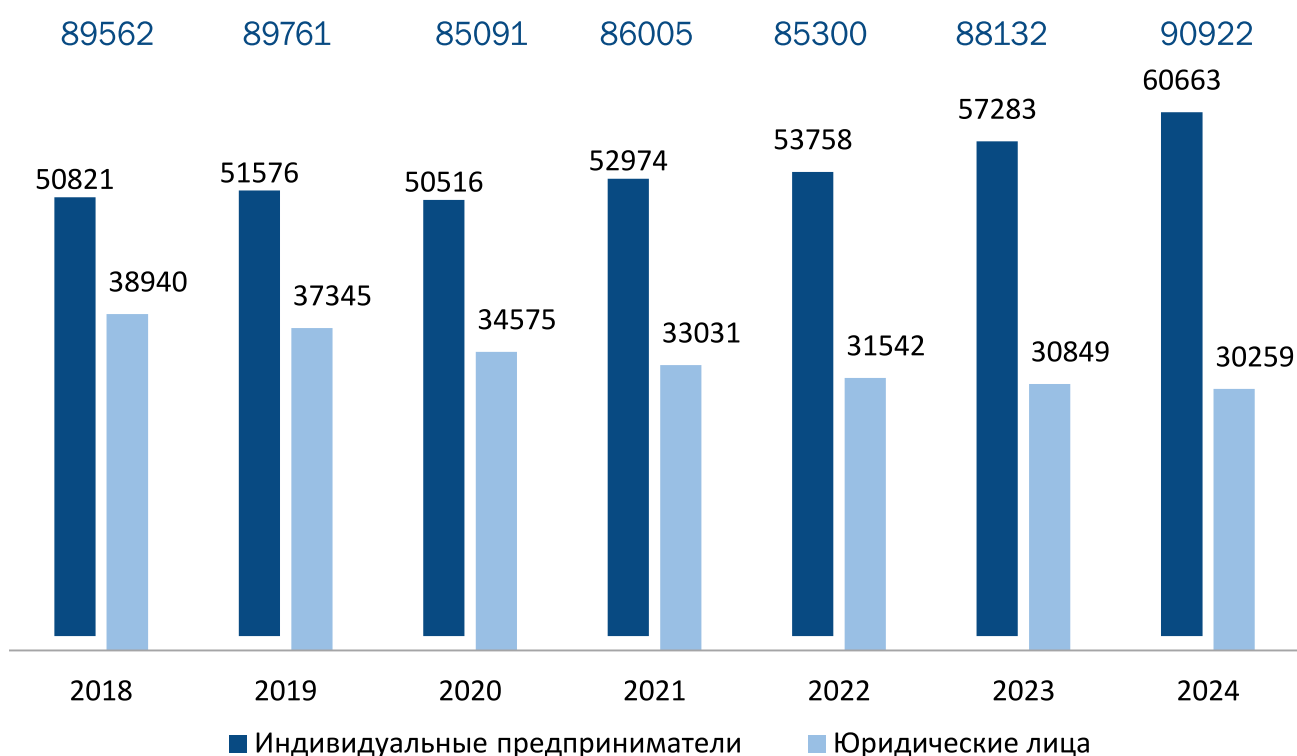
Процесс миграции хозяйствующих субъектов в Иркутскую область из других регионов в 2024 году существенно не изменился.

Прибыли в Иркутскую область из других регионов			
	Юридические лица	Индивидуальные предприниматели	Всего
2021	111	198	309
2022	42	237	279
2023	91	270	361
2024	81	284	365

Количество коммерческих организаций
в разрезе организационно-правовых форм

Организационно-правовая форма коммерческой организации	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Общества с ограниченной ответственностью	39 921	36 995	35 640	33 973	33 596	33 192
Акционерные общества	736	674	620	578	569	564
Полные товарищества	2	2	2	2	2	2
Товарищества на вере	1	1	1	0	0	0
Производственные кооперативы (артели)	59	54	54	53	50	52
Унитарные предприятия (муниципальные)	273	249	236	224	219	143
Прочие коммерческие организации	30	40	171	272	9	5

Количественный анализ субъектов малого
и среднего предпринимательства (субъектов МСП)





В 2024 году наблюдается рост количества субъектов МСП. Так, **90 922 субъекта** зарегистрировано на 10.01.2025 г. в Едином реестре субъектов МСП.

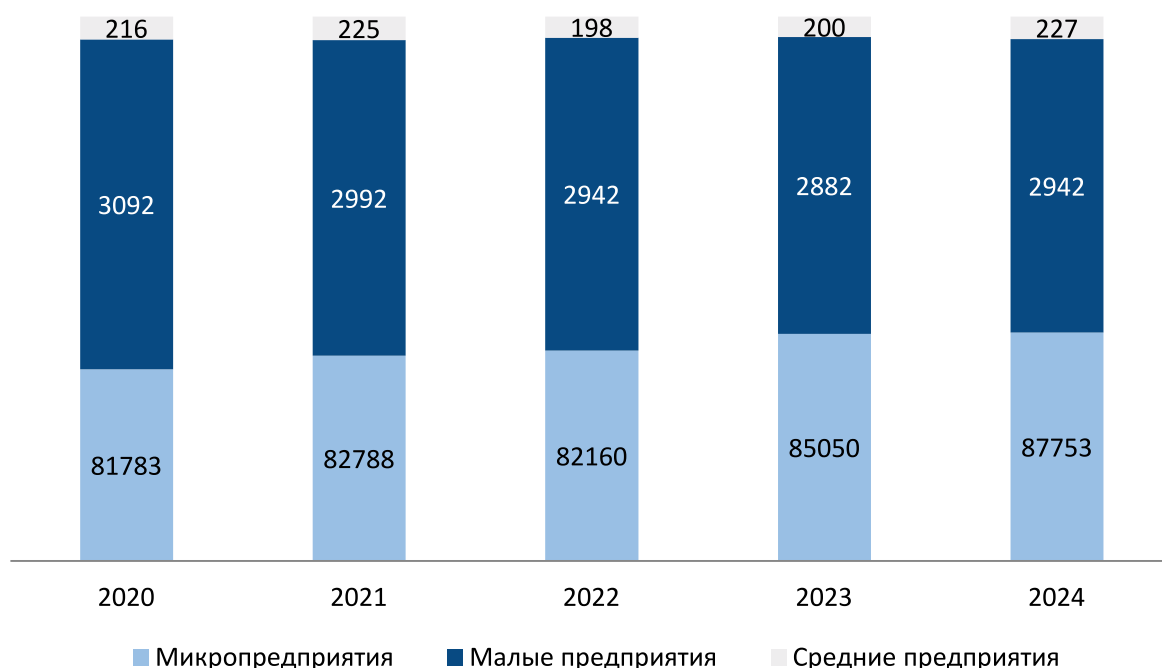
На **1,2 %** увеличилось число субъектов МСП по сравнению с пандемийным 2019 годом и на **3,1 %** по сравнению с 2023 годом.

Количество индивидуальных предпринимателей ежегодно увеличивается, при этом количество юридических лиц уменьшается.

Также наблюдается рост микропредприятий, малых и средних предприятий.

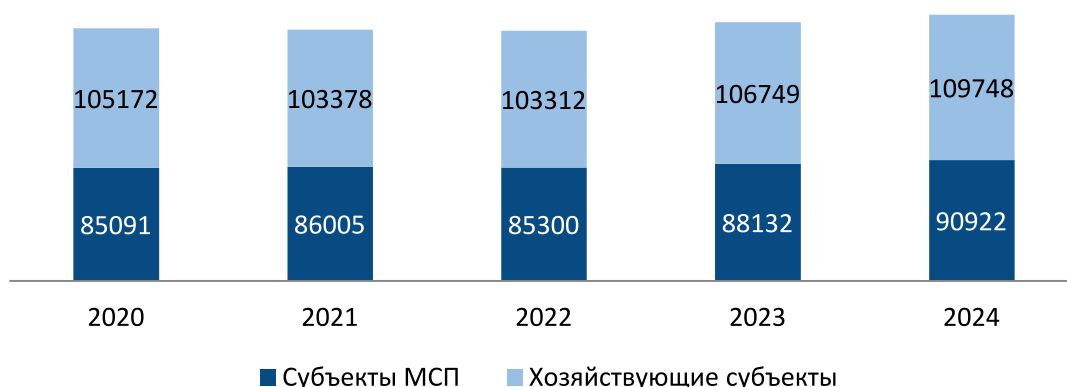
Так, на **13,5 %** увеличилось количество **средних предприятий**.

Количество микро-, малых и средних предприятий



В разрезе структуры субъектов МСП, преобладают микропредприятия, что свидетельствует о сохраняющихся барьерах для развития более крупных форм предпринимательства. Низкая доля малых и средних предприятий указывает на то, что масштабирование бизнеса в текущих экономических условиях остается невыгодным или затруднительным.

Доля субъектов МСП в общем количестве хозяйствующих субъектов в Иркутской области



Доля субъектов МСП в общем количестве хозяйствующих субъектов в Иркутской области ежегодно увеличивается. В 2024 году составила — **82,85 %**. Этот рост свидетельствует о повышении роли МСП в экономике, что способствует развитию конкуренции, созданию новых рабочих мест и увеличению вклада малого и среднего бизнеса в валовый внутренний продукт.

Среднесписочная численность работников, занятых у субъектов МСП

год	всего	юридические лица	индивидуальные предприниматели
2020	214 794	173 182	41 612
2021	202 349	162 691	39 658
2022	210 559	167 320	43 239
2023	206 683	164 509	42 174
2024	198 989	157 737	41 252

В Иркутской области наблюдается увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) среди общего числа хозяйствующих субъектов.

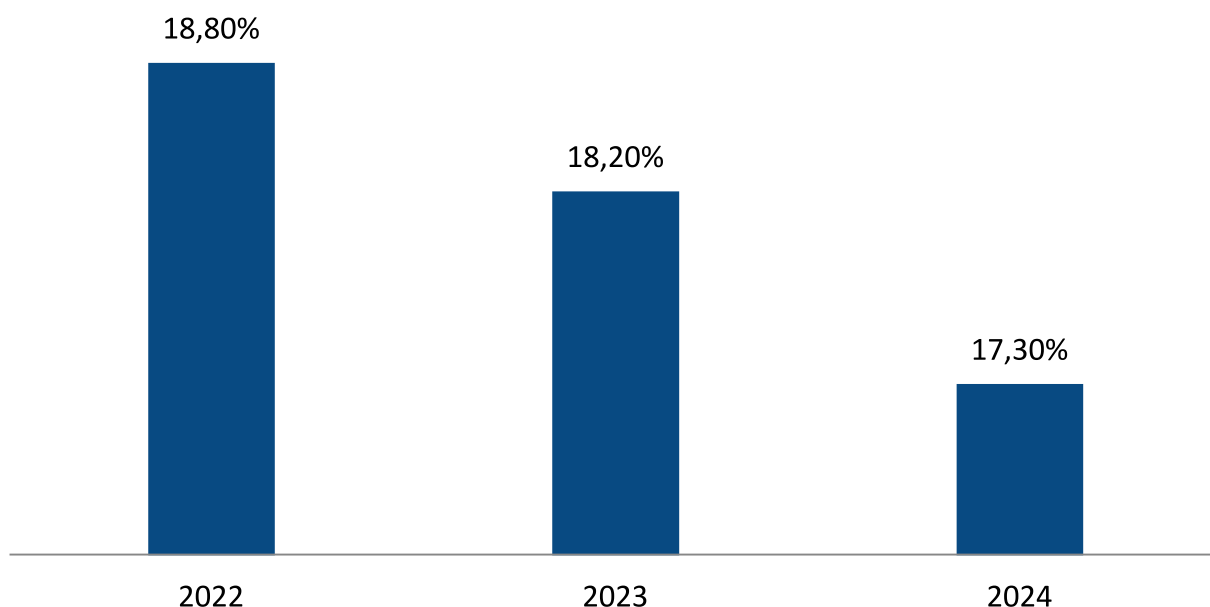
Однако доля среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП, в общей численности занятого населения ежегодно снижается. В 2024 году эта доля составила 17,3 %, что на 7,35 % меньше, чем в 2020 году.

Это указывает на тенденцию к уменьшению числа работников, занятых у субъектов МСП.

Снижение среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП, может свидетельствовать о дроблении бизнеса, а не об его увеличении.

Важно отметить, что рост численности занятых в малом и среднем бизнесе и создание новых МСП являются ключевыми показателями национального проекта «Малое и среднее предпринимательство». Эти показатели отражают важность развития малого и среднего бизнеса для экономики региона и страны в целом.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов МСП





Количество социальных предпринимателей

На 31.12.2024 г. в реестр социальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным пунктом 1 статьи 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», включено **103 субъекта**. Из них юридических лиц — **36**, индивидуальных предпринимателей — **67**.

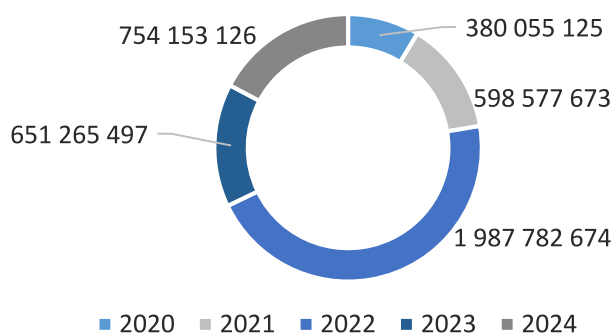
Налоговые поступления в бюджеты

Налоговые поступления от субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Иркутской области, в 2024 году составили:

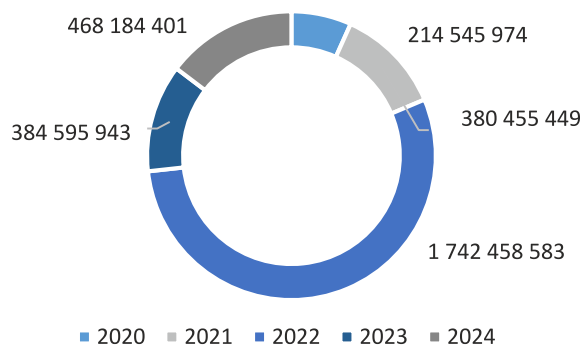
Всего — **более 754 млрд рублей**, из них:

- в федеральный бюджет — **более 468 млрд рублей**,
- в консолидированный бюджет Иркутской области — **более 285 млрд рублей**,
- в бюджеты муниципальных образований — **51 млрд рублей**.

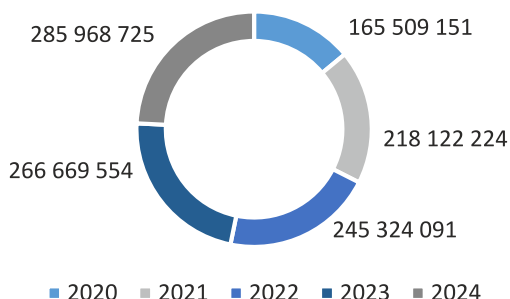
Объем всех налоговых поступлений
от регионального бизнеса
в бюджет в целом
(в тыс. руб.)



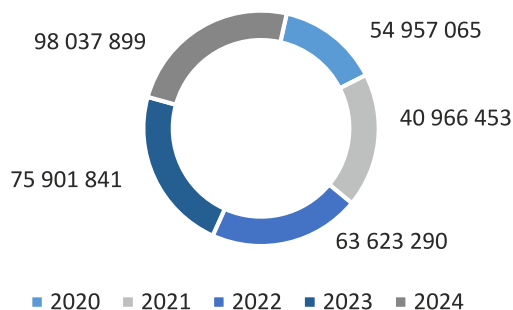
Объем налоговых поступлений
от регионального бизнеса
в федеральный бюджет
(в тыс. руб.)



Объем налоговых поступлений
от регионального бизнеса
в консолидированный бюджет
Иркутской области (в тыс. руб.)



Объем налоговых поступлений
от субъектов МСП
в консолидированный бюджет
Иркутской области (в тыс. руб.)



Поступления от субъектов МСП Иркутской области в консолидированный бюджет РФ составили **98 млрд рублей (13 % в общем объеме поступлений)**.

Доля налоговых поступлений в бюджет РФ от субъектов малого и среднего предпринимательства ежегодно увеличивается.

Доля объема поступлений в бюджет РФ от субъектов МСП Иркутской области

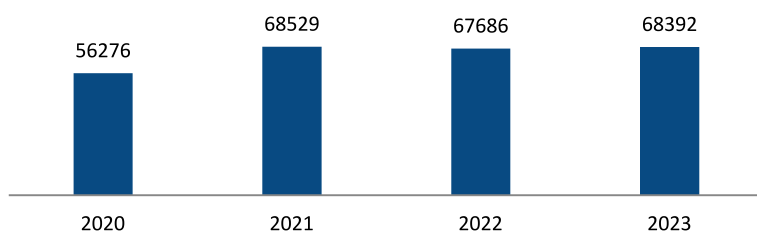
Год	Объем поступлений от хозяйствующих субъектов (в тыс. руб.)	Объем поступлений от субъектов МСП (в тыс. руб.)	Доля СМСП в общем объеме поступлений в бюджет в %
2020	380 055 125	54 957 065	14,5
2021	598 577 673	40 966 453	6,8
2022	1 987 782 674	63 623 290	3,2
2023	651 265 497	75 901 841	11,7
2024	754 153 126	98 037 899	13

Поступления от самозанятых в консолидированный бюджет Иркутской области составили 367 млн рублей (0,05 % в общем объеме поступлений)

Применение специальных налоговых режимов на территории Иркутской области

Упрощенная система налогообложения

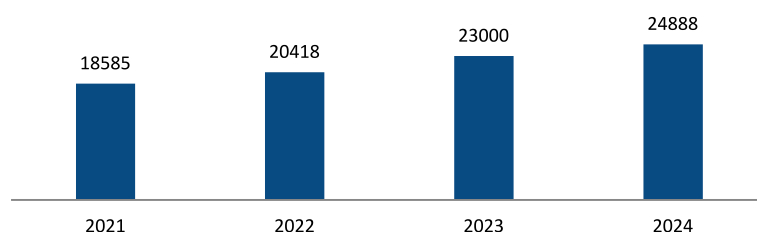
Количество налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения:



За 2024 год информация по количественным показателям не может быть представлена налоговым органом по причине ненаступления срока предоставления отчетности по налогу.

Патентная система налогообложения

Количество предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения:



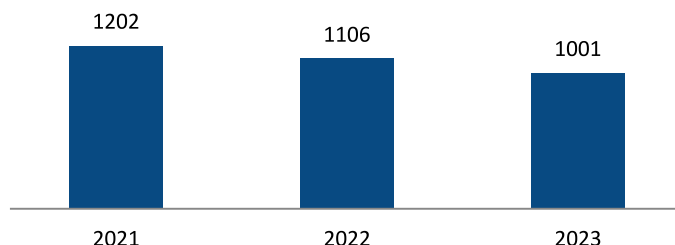
Объем поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения:

- ✓ 2021 г. — 719 281 тыс. руб.
- ✓ 2022 г. — 749 463 тыс. руб.
- ✓ 2023 г. — 324 810 тыс. руб.
- ✓ 2024 г. — 840 539 тыс. руб.



Система налогообложения в виде единого сельскохозяйственного налога

Количество налогоплательщиков, применяющих единый сельскохозяйственный налог:



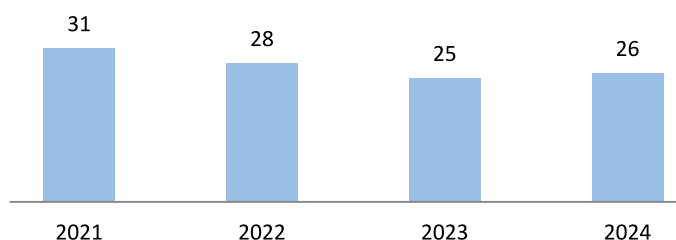
За 2024 год информация о количественных показателях применения ЕСХН не может быть представлена налоговым органом по причине ненаступления срока предоставления отчетности по налогу.

Применение региональных налоговых льгот

Льготы при применении патентной системы налогообложения.

Налоговая ставка в размере 0 % предусмотрена статьей 2(1) Закона Иркутской области от 29.11.2012 № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области».

Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготной налоговой ставкой 0 % при применении ПСН с 2021 по 2024 годы:



Льготы при применении упрощенной системы налогообложения.

Ряд налоговых льгот предусмотрен Законом Иркутской области от 30.11.2015 № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении УСН». Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготными налоговыми ставками при применении УСН за период с 2021 по 2023 год

Норма закона № 112-ОЗ, предусматривающая льготу	Размер налоговой ставки	2021	2022	2023
Статья 2	5 %	112	122	131
Статья 1(2)	3 %	–	61	–
Статья 3	7,5 %	330	304	303
Статья 4 (2)	7,5 %	–	10	–
Статья 5	0 %	132	116	65
Всего:		574	613	499

Таким образом, в 2023 году из 68 392 налогоплательщиков льготными налоговыми ставками при применении УСН воспользовалось лишь 0,7 % предпринимателей.

За 2024 год информация по количественным показателям не может быть представлена налоговым органом по причине ненаступления срока предоставления отчетности по налогу.

Льготы при уплате налога на имущество организаций

Если в 2023 г. объем поступлений по налогу на имущество организаций составил 17 850 838 тыс. рублей, то в 2024 г. — 18 507 511 тыс. рублей, что больше на 3,7 % (учет поступлений осуществляется в целом по налогу на имущество организаций, без учета особенностей определения налоговой базы объектов недвижимого имущества).

Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся в отчетном периоде налоговыми ставками, предусмотренными частью 15 статьи 2 Закона Иркутской области от 08.10.2007 № 75-ОЗ «О налоге на имущество организаций»:

- 1227 организаций, применяющих УСН;
- 6 организаций, осуществляющих на территории вид экономической деятельности, включенный в группу 56.29 «Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания» подкласса 56.2 «Деятельность предприятий общественного питания по обслуживанию торжественных мероприятий прочим видам организации питания» класса 56 «Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков» раздела I «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» ОКВЭД, если выручка от реализации товаров (работ, услуг) по указанному виду экономической деятельности в налоговом (отчетном) периоде составляет более 70 % от общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг).
- 34 организации — потребительской кооперации в отношении объектов недвижимого имущества, расположенных в сельской местности.
- 2 организации — сельскохозяйственные товаропроизводители, не перешедшие на ЕСХН.



3.2 Инвестиционный климат и поддержка предпринимателей в регионе

3.2.1 Ключевые показатели развития экономики региона

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Дата образования:
26 сентября 1937 года

Герб:



Флаг:



Федеральный округ:
Сибирский

Экономический район:
Восточно-Сибирский



НАСЕЛЕНИЕ по состоянию
на 1 января 2024 года

ИРКУТСК

административный центр



2 330 537 человек*

Иркутская область – один из наиболее экономически развитых районов на востоке Российской Федерации. Территория Иркутской области богата минерально-сырьевыми ресурсами (золото, уголь, железная руда, газ, нефть и прочее). Особенно выделяется алюминиевая промышленность Иркутской области. Интенсивно развивается лесная и деревообрабатывающая промышленность, производство целлюлозы и бумаги. Иркутская область является монополистом в Российской Федерации по производству карбида кальция, сульфатной целлюлозы и поливинилхлоридной смолы.

Важнейшей специализацией Иркутской области является лесная промышленность, отрасли которой широко здесь представлены: лесозаготовка древесины, производство продукции глубокой переработки (пиломатериалов, древесноволокнистых плит,

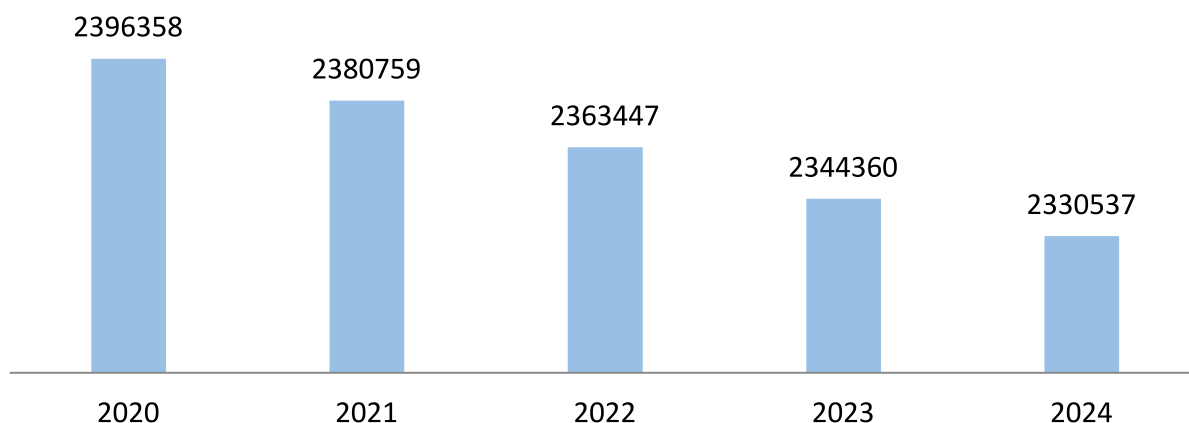
древесно-стружечных плит, фанеры), целлюлозно-бумажная промышленность.

На территории Иркутской области развита электроэнергетика. Здесь действуют одни из крупнейших российских гидроэлектростанций: Братская, Усть-Илимская (река Ангара).

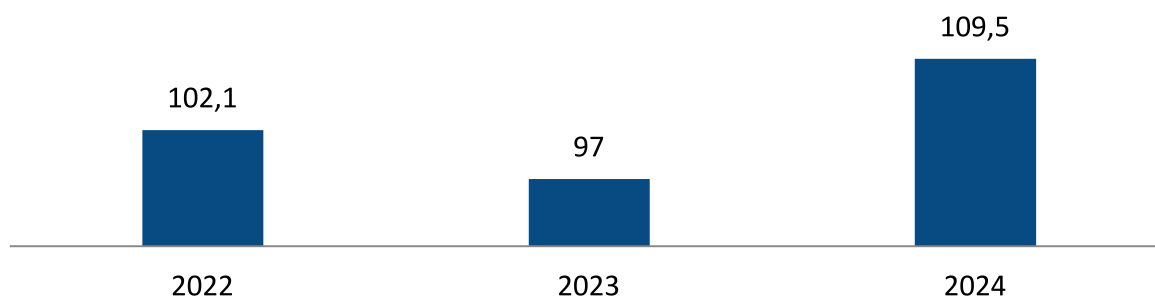
Среди других отраслей промышленности следует отметить машиностроение, нефтехимию, а также горнодобывающую промышленность, топливную, пищевую промышленность. Важным фактором развития промышленности являются минерально-сырьевые ресурсы Иркутской области.

На долю сельскохозяйственного сектора приходится около 8 % валового регионального продукта. Иркутская область обладает наиболее развитым сельским хозяйством на территории макрорегиона Дальний Восток – Байкальский регион.

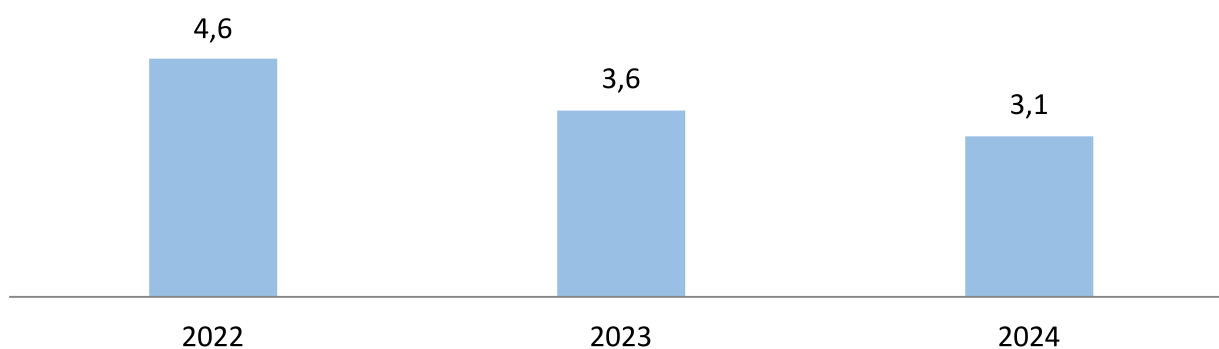
Численность постоянного населения Иркутской области, тыс. человек*



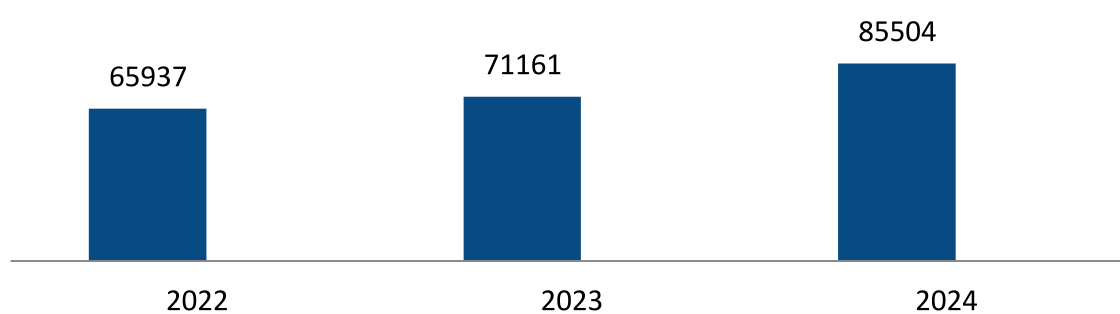
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году*



Безработица, %*



Средняя заработная плата. Номинальная начисленная плата, рублей*

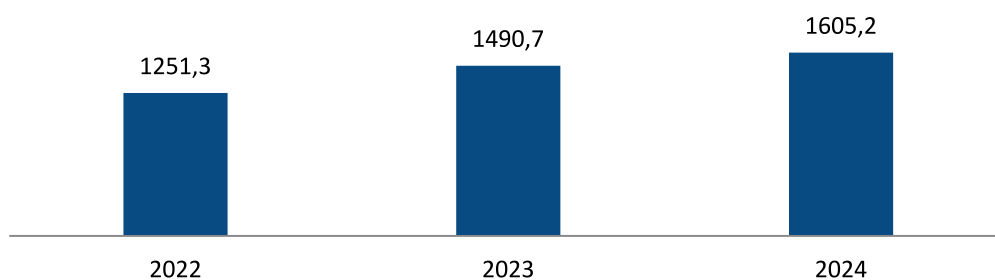




Оборот розничной торговли, всего, млн рублей*

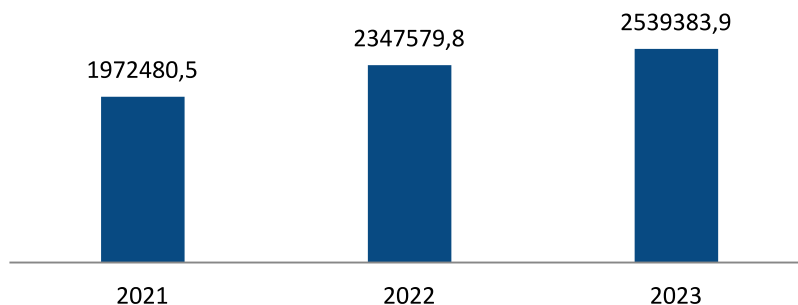


Ввод в действие жилых домов, всего, тыс. кв. метров*



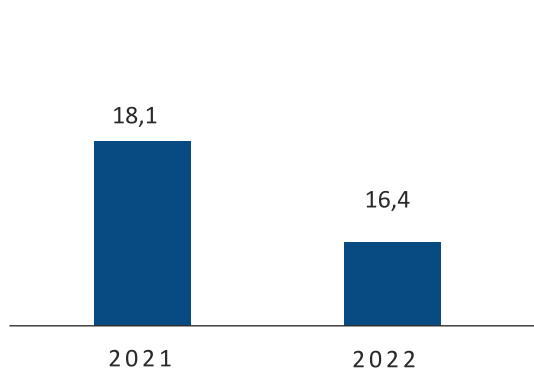
Валовый региональный продукт (ВРП)

Валовый региональный продукт (в текущих основных ценах), млн руб. *

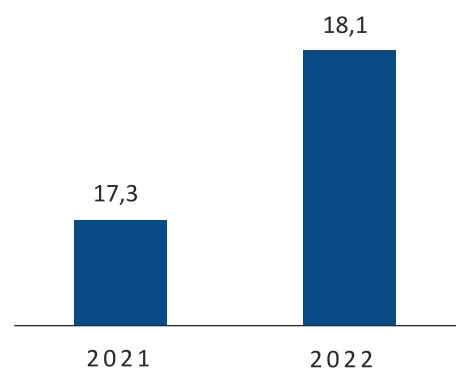


* По информации Иркутскстата

Доля малого и среднего предпринимательства
в валовом региональном продукте
субъекта РФ (%)*



Доля валового регионального продукта
Иркутской области в валовом
региональном продукте СФО (%)*



* По информации Иркутскстата

На момент подготовки доклада данные за 2023 год опубликованы не были.

Структура валового регионального продукта (%)*

	2021	2022	2023
Добыча полезных ископаемых	31,2	33,3	28,9
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	4,1	4,0	3,4
Социальная сфера (образование, здравоохранение, культура, спорт)	7,7	7,0	8,2
Гос. Управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	5,6	5,2	6,6
Деятельность профессиональная, научная и техническая	2,0	1,9	2,1
Операции с недвижимым имуществом	7,0	7,0	7,6
Гостиницы и предприятия общественного питания	0,7	0,7	0,7
Транспортировка и хранение	8,1	8,6	9,7
Прочее	3,9	3,8	3,5
Торговля; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	7,7	7,7	9,7
Строительство	6,8	6,2	8,7
Обеспечение эл. энергией, газом, паром; водоснабжение; водоотведение; сбор и утилизация отходов	4,2	4,1	4,1
Обрабатывающие производства	10,9	10,4	9,2

* По материалам, подготовленным министерством финансов Иркутской области
«Бюджет Иркутской области 2024-2026» (к Закону Иркутской области от 20.12.2023 №161-03)



3.2.2 Механизмы поддержки инвесторов

Правительство Иркутской области активно работает над созданием благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Регион активно внедряет современные механизмы поддержки инвесторов, включая налоговые льготы, субсидии и иные меры поддержки.

В целях повышения информированности инвесторов об имеющихся инвестиционных возможностях на постоянной основе актуализируется информация на Инвестиционном портале Иркутской области. Инвестиционный портал Иркутской области обеспечивает наглядное представление инвестиционных возможностей региона, содержит необходимую информацию о мерах государственной поддержки, а также предоставляет возможность оперативно рассматривать обращения инвесторов посредством формы обратной связи.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области является членом Инвестиционного Совета при губернаторе Иркутской области. Совет является постоянно действующим совещательным органом при губернаторе Иркутской области, образованным в целях привлечения представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, общественных объединений, иных органов и организаций к предварительному рассмотрению вопросов и подготовке предложений по повышению эффективности проводимой инвестиционной политики, созданию благоприятного инвестиционного климата, развитию инвестиционной и предпринимательской деятельности, развитию государственно-частного партнерства, а также содействию развитию конкуренции на территории Иркутской области.



Инвестиционный портал
Иркутской области
<https://invest.irkobl.ru/>

По состоянию на 1 января 2024 года в Иркутской области уже реализуется и планируется реализация 180 крупных инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций свыше 3,5 трлн рублей. Реестр инвестиционных проектов размещен на Инвестиционном портале Иркутской области.

Региональный инвестиционный проект

Цель: производство товаров, удовлетворяет одновременно требованиям, установленным статьей 25.8 Налогового кодекса РФ.

Правовая основа:

- 1) Закон Иркутской области от 30.04.2014 № 42-ОЗ «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации».
- 2) Приказ министерства экономического развития Иркутской области от 23.06.2014 года № 39-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Формирование и внесение изменений в реестр участников региональных инвестиционных проектов»».

Региональный инвестиционный проект (РИП)			
Количество участников на 31.12.2024 г.: 43 организаций, из них:			
2021	2022	2023	2024
9	4	2	6
Преференции		Требования для получения статуса	
1. 0 % НДС (до начала получения льготной налоговой ставки по налогу на прибыль); 2. 0 % налог на прибыль в части, подлежащей зачислению в ФБ; 3. налог на прибыль, в части, подлежащей зачислению в ОБ: – для инвесторов с объемом инвестиций 25 и более млрд руб. — 0 % (первые 5 лет), 10 % (следующие 5 лет); – для инвесторов с объемом инвестиций менее 25 млрд руб. — 10 %; 4. от 1,98 % до 1,1 % налог на имущество организаций в зависимости от объема инвестиций (включая капитальные вложения) в течение 10 лет; 5. уменьшение налога на имущество организаций на 50 % от суммы понесенных расходов на строительство жилищных объектов (в течение 10 лет); 6. уменьшение налога на имущество организаций на 100 % от суммы понесенных расходов на строительство социальных объектов (в течение 10 лет).		1. Производство товаров осуществляется на территории Иркутской области. 2. Региональный инвестиционный проект реализуется единственным участником. 3. Объем капитальных вложений не может быть менее: • 50 млн рублей в срок не более 3 лет; • 500 млн рублей в срок не более 5 лет; <u>РИП не может быть направлен на:</u> • добычу и переработку нефти, • добычу природного газа и (или) газового конденсата, • оказание услуг по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов, газа и (или) газового конденсата, • производство подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов), • на осуществление деятельности, по которой применяется ставка налога на прибыль в размере 0 %.	

*По информации, представленной министерством экономического развития и промышленности Иркутской области



Территория опережающего развития

Цель: на определенных территориях, нуждающихся в поддержке со стороны государства, формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, ускоренного экономического развития и улучшения социальных условий жизни населения.

Правовая основа: Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации»

Территории опережающего развития (ТОР)			
«Усолье-Сибирское»	«Саянск»	«Черемхово»	«Тулун»
Срок действия до 2028 г.	Срок действия до 2030 г.	Срок действия до 2030 г.	Срок действия до 2031 г.
11	4	2	6
Преференции		Требования для получения статуса	
0 % налог на имущество в течение 5 лет; 0 % земельный налог на 5 лет; 0 % налог на прибыль на 5 лет в ОБ и ФБ; 10 % на следующие 5 лет в ОБ; 5 % при применении Упрощенной системы налогообложения на 5 лет.		- Минимальный объем капитальных вложений резидента ТОР по проекту в первый год — 2,5 млн руб.; - Минимальное количество новых постоянных рабочих мест в первый год — 10 единиц.	

*По информации, представленной министерством экономического развития и промышленности Иркутской области

Особые экономические зоны

Цель: развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции, а также развитие транспортной инфраструктуры.

Правовая основа: Федеральный закон от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала» (ОЭЗ)	
Слюдянский муниципальный район Иркутской области, общая площадь территории — 763,30 га	
на 31.12.2024 г. насчитывает 26 резидентов	
Преференции	Требования для получения статуса
0 % налог на землю в течение 5 лет; 0 % налог на имущество организаций в течение 10 лет; 13,5 % налог на прибыль в ОБ на срок действия соглашения; 5 % при применении упрощенной системы налогообложения; 0,01 % от кадастровой стоимости за аренду земельных участков в течение 3–15 лет в зависимости от объема инвестиций.	регистрация и осуществление деятельности на территории ОЭЗ, отсутствие филиалов и представительств за пределами ОЭЗ, соответствие ВЭД разрешенным в ОЭЗ.

*По информации, представленной министерством экономического развития и промышленности Иркутской области

Технопарки и индустриальные парки

Цель: промышленное и технологическое развитие территорий.

Правовая основа: Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

По состоянию на 31.12.2024 года, в Иркутской области действует 5 объектов промышленной инфраструктуры.

В 2024 году Братский индустриальный парк включен в реестр Минпромторга России.

Технопарки и индустриальные парки	
- Промышленный парк «Полярный» - Индустриальный технопарк «Усолье-Промтех» - Промышленный технопарк «Братский технопарк» - Международный медицинский промышленный технопарк Иркутской области - Братский индустриальный парк	
Преференции	Требования для получения преференций
- До 13,5 % налог на прибыль организаций; 0 % налог на имущество организаций в течение 10 лет; 0 % земельного налога на 5 налоговых периодов; - льготные условия аренды земельных участков; - защита от неблагоприятных изменений в законодательстве, а также обеспечение государством необходимых инфраструктурных объектов.	- объем инвестиций в основные средства в отчетном периоде составляет более 5 млн рублей; - с момента присвоения организации статуса резидента ИПП прошло не более 5 лет; - выручка от реализации произведенных товаров составляет более 80 % доходов организации; - ведение отдельного учета доходов, полученных в границах ИПП и за его пределами.

*По информации, представленной министерством экономического развития и промышленности Иркутской области



Промышленные кластеры

Цель: промышленное и технологическое развитие территорий.

Правовая основа: Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

В реестр промышленных кластеров Минпромторга России включены Межрегиональный промышленный химический кластер, кластер производителей упаковки и напитков, Байкальский кластер легкой промышленности «Байкал Легпром».

Кластеры Иркутской области		
Кластеры Иркутской области	Количество участников	
	2023	2024
Кластер строительных материалов и технологий Иркутской области	28	138
Агропромышленный кластер Иркутской области	38	181
Туристско-рекреационный кластер Иркутской области	152	338
Территориальный кластер легкой промышленности Иркутской области	42	94
Межрегиональный промышленный химический кластер		7
Кластер производителей упаковки и напитков		1
Байкальский кластер легкой промышленности «Байкал Легпром»	10	9

*По информации, представленной министерством экономического развития и промышленности Иркутской области

Социальное предпринимательство

Правовая основа:

1) ст. 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ

«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

2) Приказ Минэкономразвития России от 29.11.2019 № 773;

3) Постановление Правительства Иркутской области от 09.11.2021 № 830.

Социальное предпринимательство					
№ п/п	Категории социальных предпринимателей	2021	2022	2023	2024
1	Обеспечивающие занятость лиц, отнесенных к категориям социально уязвимых граждан (инвалиды, лица с ОВЗ, одинокие, многодетные родители, лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость, беженцы и вынужденные переселенцы, малоимущие граждане, лица без определенного места жительства и занятий, ветераны боевых действий; лица, проходившие военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации и принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, а также члены их семей)	1	1	3	4
2	Индивидуальные предприниматели, являющиеся инвалидами и осуществляющие предпринимательскую деятельность без привлечения работников	–	–	7	9
3	Осуществляющие реализацию товаров (работ, услуг), произведенных гражданами, отнесенными к категориям социально уязвимых граждан	2	4	3	3
4	Осуществляющие производство товаров (работ, услуг), предназначенных для лиц, отнесенных к категориям социально уязвимых граждан	2	2	8	14
5	Осуществляющие деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей и способствующую решению социальных проблем общества	36	34	79	73
	Всего	41	41	100	103
Социальные предприниматели могут получить грант в размере от 100 000 до 500 000 руб. в целях финансового обеспечения затрат на реализацию нового проекта в сфере социального предпринимательства или затрат на расширение своей деятельности					
Условия предоставления гранта:					
• субъект включен в реестр социальных предпринимателей; • субъект обязуется обеспечить расходы, связанные с реализацией проекта, с соблюдением софинансирования в размере не менее 25 % от размера гранта.					

*По информации, представленной министерством экономического развития и промышленности Иркутской области



Социальный контракт по направлению «индивидуальная предпринимательская деятельность»

Цель: стимулирование активных действий заявителей для преодоления трудной жизненной ситуации.

Правовая основа: Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан Иркутской области».

Социальный контракт на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности			
В рамках этой меры поддержки можно получить:			
• денежные средства в размере до 350 000 руб. на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, • денежные средства в размере до 30 000 руб. на прохождение курса обучения.			
В Иркутской области заключено социальных контрактов на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности:			
2021	2022	2023	2024
2467	2403	2824	2510

*По информации, представленной министерством экономического развития и промышленности Иркутской области

Развитие импортозамещения в регионе

Одно из важных и актуальных направлений для бизнеса — развитие новых производств в целях замены импортных товаров товарами российского производства (импортозамещение).

В целях ведения экономики и промышленной политики, направленной на стимулирование и защиту национальных экономических интересов путем создания благоприятных условий для развития российской промышленности и сокращения зависимости от импорта, Правительством Иркутской области утвержден Перечень продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций (распоряжение Правительства Иркутской области от 15.06.2022 г. № 313-рп). Перечень включает 88 видов продукции, при реализации проектов по производству которой предприниматель может заключить договор аренды земельного участка без торгов.

Эта мера поддержки предусмотрена Постановлением Правительства РФ от 09.04.2022 г. № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022–2024 годах, а также о случаях установления льготной арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности, и размере такой платы».

По данным Инвестиционного портала Иркутской области, приоритетными отраслями для импортозамещения в России являются следующие: информационное и коммуникационное оборудование, фармацевтическая продукция, текстильные изделия, одежда и обувь, легковые автомобили, машины, импортное оборудование и принадлежности, оборудование для пищевой промышленности, оборудование для нефтедобывающей промышленности.

Региональная поддержка бизнеса в 2024 году в цифрах

6 субъектам МСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, предоставлены гранты в форме субсидий из регионального бюджета;

8 инвестиционных объектов получили статус Масштабного инвестиционного проекта;

9 инвестиционных соглашений заключено на предоставление земельных участков в аренду без торгов;

3,6 млрд рублей составила сумма привлеченного финансирования субъектов МСП, в том числе сумма кредитов, выданных на инвестиционные цели — **886,8 млн рублей**;

32 поручительства в размере 191,2 млн рублей предоставлены начинающим предпринимателям региональной гарантийной организацией;

351 займ на сумму 918,3 млн рублей выдан за 2024 год микрокредитной компанией «Фонд микрокредитования Иркутской области», в том числе 1 инвестиционный займ на сумму 7,3 млн рублей и 2 займа резидентам TOP на сумму 9,5 млн рублей;

236 субъектов МСП получили в 2024 году гарантийную поддержку;

274 поручительства на сумму 1,7 млрд рублей выдано Региональным гарантийным фондом в 2024 году по обязательствам субъектов МСП, основанным на кредитных договорах, договорах займа, договорах банковской гарантии и договорах лизинга.

18 займов на сумму 356 млн рублей предоставил Фонд развития промышленности Иркутской области в 2024 году субъектам МСП, из них: 20 компенсаций на сумму 9 млн рублей;

на сумму более 10 млн рублей выдано за 2024 год самозанятым гражданам микрозаймов по льготной ставке государственными микрофинансовыми организациями;

заключено Соглашение о защите и поощрении капиталовложений между Минэкономразвития России, Иркутской областью и ООО «Светловская горнорудная компания» со сроком на 12 лет и объемом инвестиций по проекту около 17 млрд рублей;

98 субъектам МСП на общую сумму 440,43 млн рублей оказана поддержка Центром «Мой бизнес» в 2024 году на инвестиционные цели в виде предоставления поручительств по кредитам, займам, банковским гарантиям;



3.3 Административное давление

В 2019 году в России стартовала масштабная реформа контрольно-надзорной деятельности, ключевым элементом которой стало принятие Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Закон о Контроле).

Прошедший год стал четвертым годом регулирования контрольной (надзорной) деятельности (КНД) Законом о контроле.

Обстоятельства последних четырех лет (ковид, санкционное давление) требовали оперативной корректировки системы КНД, что осуществлялось через введение моратория, установленного постановлением Правительства РФ № 336.

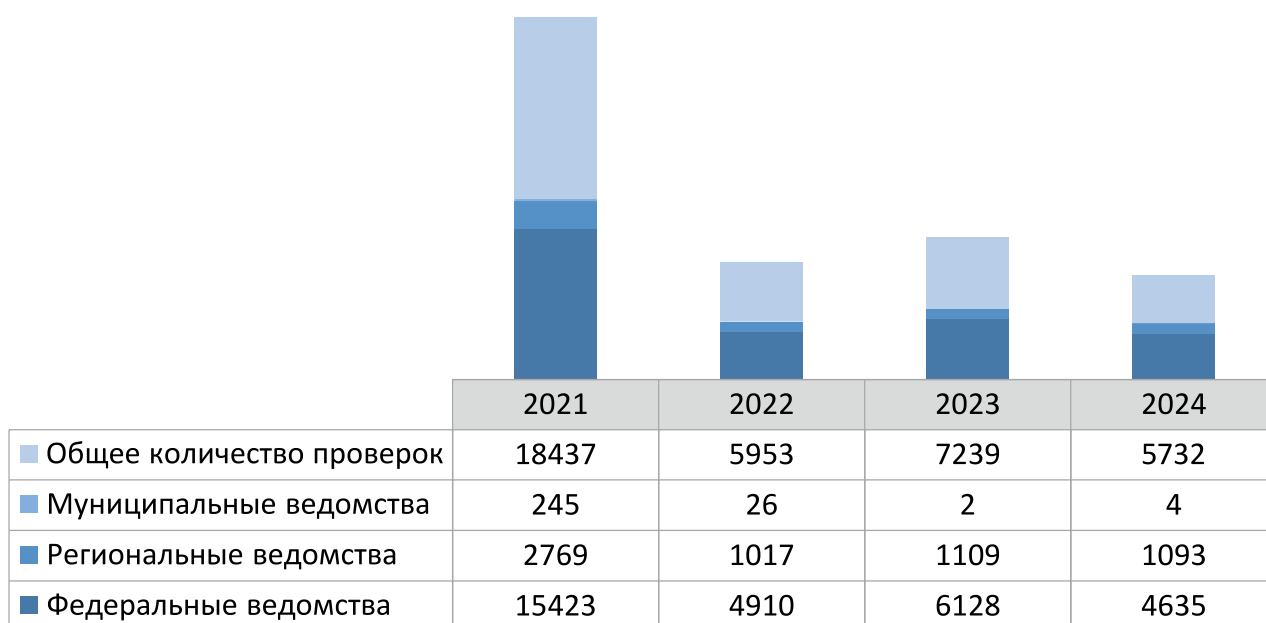
Если обратиться к количественным показателям КНД 2024 года, то можно отметить следующие тенденции:

- замедление роста количественных показателей профилактических мероприятий,
- сохранение тренда на замещение КНМ профилактическими мероприятиями (количество профилактических визитов значительно превышает количество КНМ);
- снижение доли плановых КНМ по сравнению с внеплановыми КНМ.

Вообще показатели контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году сохранили основную тенденцию последних лет сокращения плотности контроля.

В 2024 году количество проверок сократилось на 62,8 % по сравнению с 2021 годом.

Динамика количества контрольно-надзорных мероприятий



*По данным, размещенным в ГАС «Управление», предоставленным министерством экономического развития и промышленности Иркутской области

Снижение административной нагрузки на бизнес в регионе также подтверждают и результаты опроса, проведенного Уполномоченным среди предпринимателей Приангарья.

69,6 %

предпринимателей отметили, что проверки в отношении них не проводились.

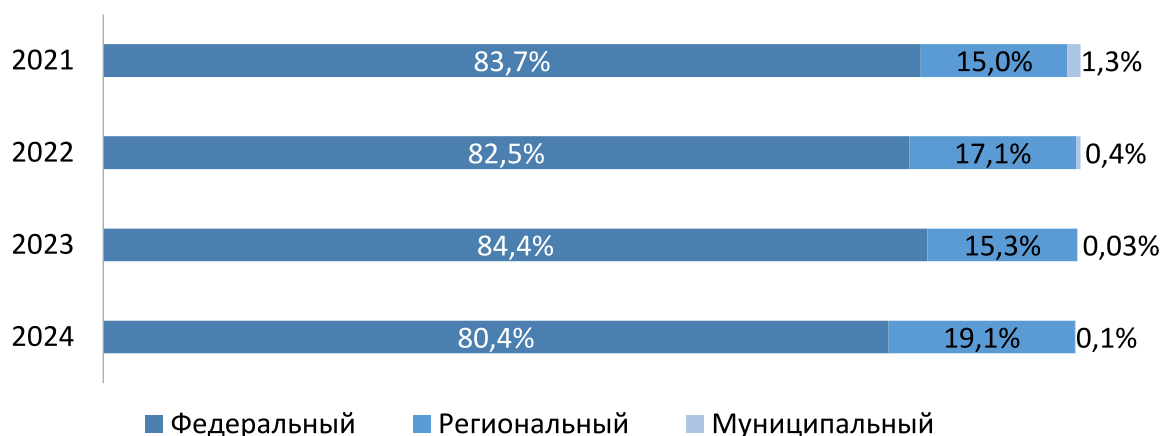
65,6 %

респондентов с административными давлением и барьерами не сталкивались.

Структура проверок

3/4 всех проверок приходится на контрольные органы федерального уровня.

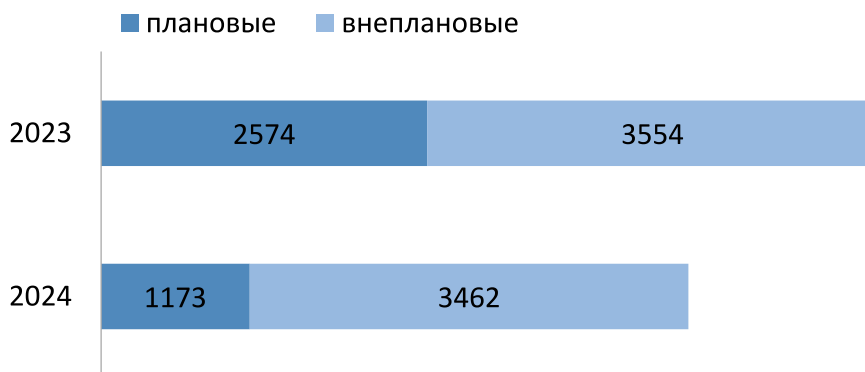
Проверки в разрезе уровней контрольных органов (в процентах):



*По данным, размещенным в ГАС «Управление», предоставленным министерством экономического развития и промышленности Иркутской области

Как уже отмечалось, в 2024 году сохраняется тенденция по замене плановых проверок внеплановыми.

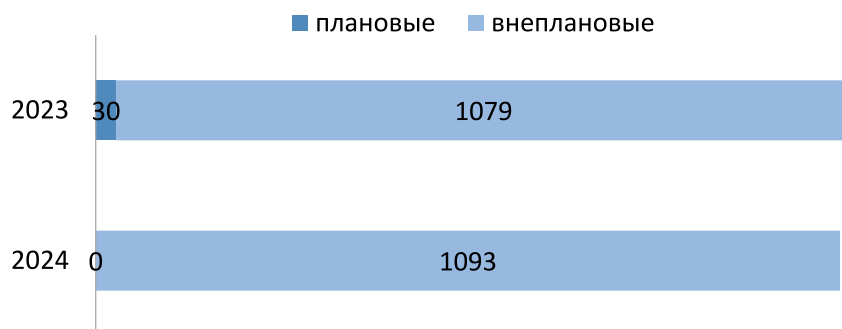
Динамика плановых и внеплановых проверок по федеральным ведомствам, тыс. ед.



*По данным, размещенным в ГАС «Управление», предоставленным министерством экономического развития и промышленности Иркутской области



Динамика плановых и внеплановых проверок, тыс. по региональным ведомствам



*По данным, размещенным в ГАС «Управление», предоставленным министерством экономического развития и промышленности Иркутской области

Лидеры по числу проверок бизнеса в 2024 году

В разрезе федеральных контрольных органов 67,8 % всех проверок бизнеса в 2024 приходится на долю двух ведомств — Главное управление МЧС России по Иркутской области и УФНС России по Иркутской области. Следует отметить, что УФНС России по Иркутской области осуществляло контроль в области использования контрольно-кассовой техники (ККТ).

Увеличение числа КНМ со стороны УФНС России по Иркутской области связано с тем, что Правительством РФ были введены особенности по проведению проверок бизнеса для налоговых органов (постановление от 11.09.2024 № 1234).

Топ-5 контрольных органов по количеству проверок бизнеса



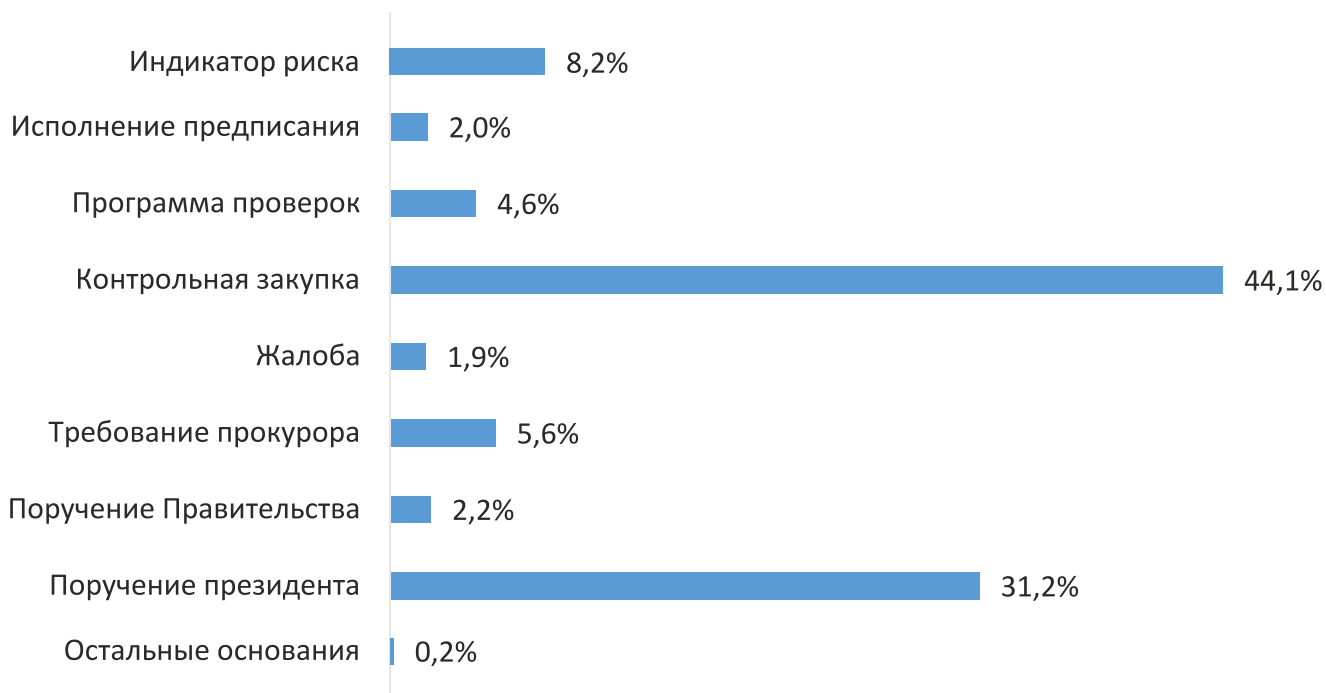
*По данным, предоставленным контрольно-надзорными органами

В разрезе региональных органов лидерами по числу проверок является Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области (**264 проверки**).

Основания для проведения проверок

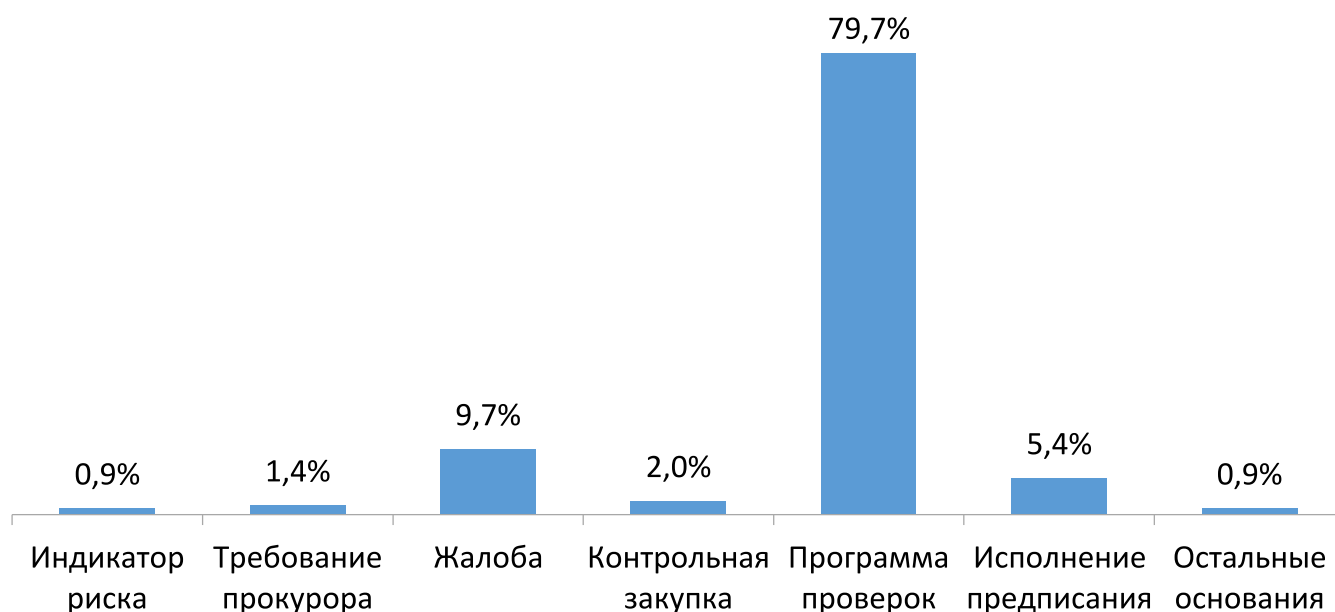
В 2024 году самым популярным основанием для проведения внеплановой проверки у федеральных ведомств являлась контрольная закупка (**44,1 %**). На втором месте — поручение Президента (**31,2 %**). И только на третьем месте — индикаторы риска (**8,2 %**).

Распределение проверок по основаниям проведения (федеральные ведомства)



В 2024 году в разрезе региональных ведомств подавляющее количество внеплановых проверок было проведено в соответствии с программой проверок (**79,69 %**). На втором месте — внеплановые проверки по жалобам (**9,7 %**). На третьем месте — внеплановые проверки по исполнению предписаний (**5,4 %**).

Распределение проверок по основаниям проведения (региональные ведомства)





Одним из приоритетных направлений совершенствования контрольной деятельности является внедрение риск-ориентированного подхода. Стоит отметить, что уровень выявляемости нарушений по итогам проверок на основании индикатора риска является одним из самых высоких по сравнению с КНМ по иным основаниям.

Эффективность проверок по индикаторам риска составила **90 %**.

Низкую эффективность показали такие основания для проведения проверок, как программа проверок. Федеральные ведомства — **44 %**, региональные — **43 %**.

Эффективность проведения проверок по основаниям проведения



*По данным, размещенным в ГАС «Управление», предоставленным министерством экономического развития и промышленности Иркутской области

В то же время необходимо отметить, что надзорные ведомства используют индикаторы риска не так активно, как необходимо при ориентации контрольного органа на применение риск-ориентированного подхода при организации внепланового контроля.

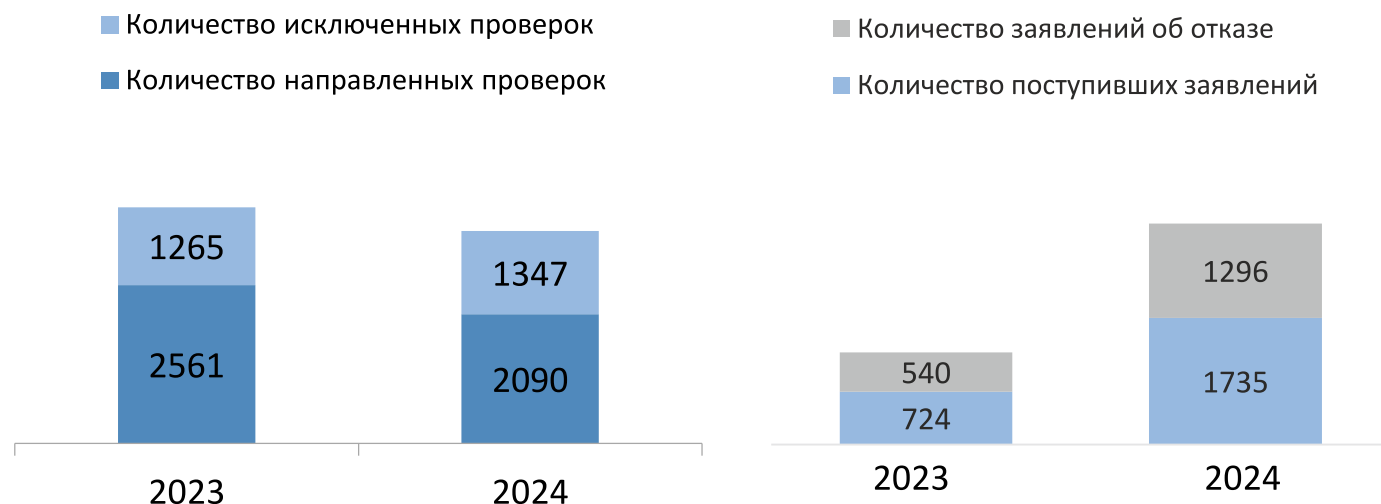
Минэкономразвития России рекомендует органам контроля пересматривать и актуализировать индикаторы риска на регулярной основе.

В случаях, если их эффективность низкая или индикаторы не срабатывают в течение года менее 10 раз, это свидетельствует о необходимости их изменения. Четко сформулированные индикаторы риска помогают бизнесу организовать свою деятельность так, чтобы избежать нарушений требований.

В снижении административного давления на бизнес в регионе ключевую роль играют органы прокуратуры, выступая важным фильтром в организации контрольных (надзорных) мероприятий. Одной из ее функций является предотвращение необоснованных проверок, которые могут создать излишнюю нагрузку на предпринимателей.

75 % решений об отказе принято прокуратурой Иркутской области по заявлениям о согласовании проведения внеплановых проверок (из 1735 заявлений принято 1296 решений об отказе).

65 % проверок исключено прокуратурой Иркутской области из планов проверок органов контроля на 2025 год (из 2090 проверок исключено 1347 проверок). *



*По информации прокуратуры Иркутской области

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой отклонено 29 заявок на проведение внеплановых КНМ.



Экспертное мнение:

Елена Петренева, эксперт pro bono publico, генеральный директор ООО ЦПР «Альтернатива»:

«Положениями постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 предусмотрено, что проведение проверок возможно исключительно при согласовании проверки с органами прокуратуры. Однако имеется неединочная практика, когда контрольные органы трактуют направление в их адрес органами прокуратуры информации с целью установления нарушителя законодательства как согласование проверки в отношении субъекта предпринимательской деятельности.

При обжаловании результатов проверки Верховный Суд встал на сторону контролирующего органа, указав, что «...мотивированное представление начальника о проведении внеплановой выездной проверки было вынесено на основании сведений об угрозе причинения вреда (ущерба) окружающей среде, полученных от помощника природоохранного прокурора».

В данном случае хочется отметить, что данные сведения помощником прокурора направлялись для выяснения обстоятельств угрозы и установления нарушителя. После чего контролирующий орган в соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ должен был согласовать внеплановую проверку с органами прокуратуры.

Однако суды пришли к противоречивому выводу, что направление органами прокуратуры информации о нарушениях закона фактически является согласованием проверочных мероприятий для контролирующего органа.

С целью исключения возможных рисков для предпринимателей при рассмотрении данной категории споров используется практика привлечения органов прокуратуры в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований, для дачи в суде оценки законности процедуры проведения проверки. В ходе рассмотрения сотрудниками прокуратуры, как правило, фиксируется, что процедура проведения КНМ нарушена, что отражается в процессуальных документах (отзывах), оценку которым в последующем дает суд».

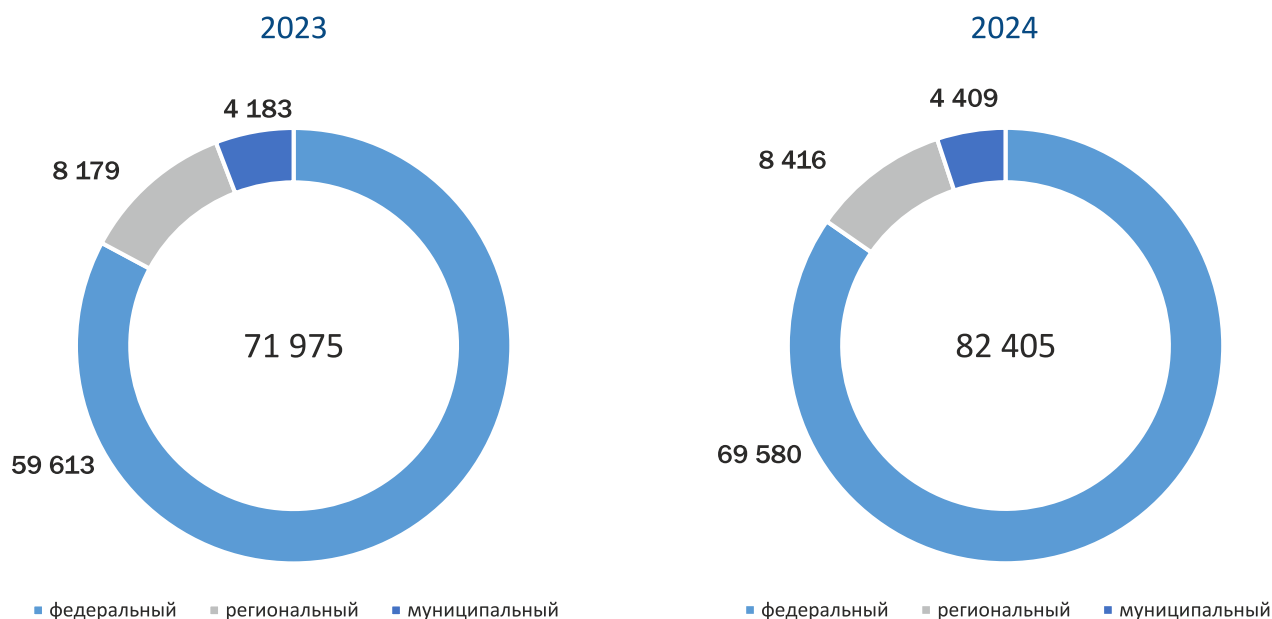
Для решения указанной проблемы, а также учитывая большое количество отказов в согласовании проверок, представляется необходимым проведение разъяснительной работы с контрольными (надзорными) органами о порядке проведения процедуры согласования с органами прокуратуры.

Профилактические мероприятия

Реализация реформы КНД фактически привела к приоритету профилактических мероприятий над КНМ.

В 2024 году общее количество профилактических мероприятий в регионе увеличилось до 82 405, что демонстрирует рост на 14,5 % по сравнению с предыдущим годом:

Количество профилактических мероприятий в динамике по уровням власти:



Общее количество профилактических мероприятий за 2024 год

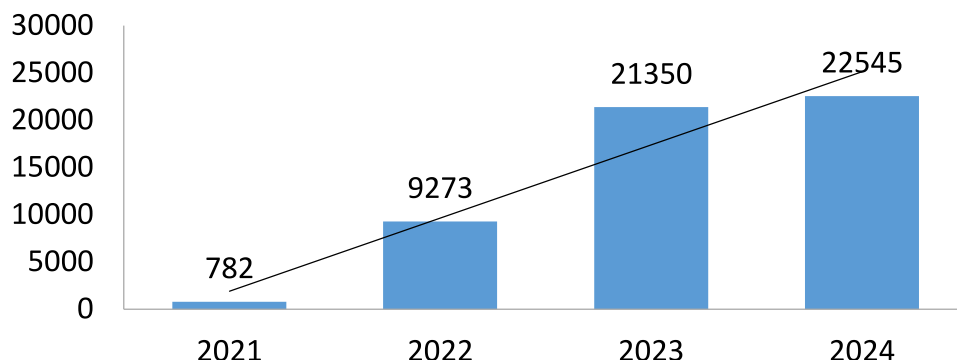


*По данным, размещенным в ГАС «Управление», предоставленным министерством экономического развития и промышленности Иркутской области

В настоящее время государство предоставляет бизнесу значительный кредит доверия, позволяя предпринимателям проявлять добросовестность в соблюдении обязательных требований. В таких условиях профилактический визит становится эффективным инструментом для демонстрации добросовестности своих действий и согласования спорных вопросов с государственными органами. Это привело к **заметному увеличению числа проведенных профилактических визитов**: по сравнению с 2022 годом их количество, организованных федеральными ведомствами, возросло на **143,1 %**.



Количество профвизитов в разрезе федеральных ведомств в динамике



*По данным, размещенным в ГАС «Управление», предоставленным министерством экономического развития и промышленности Иркутской области

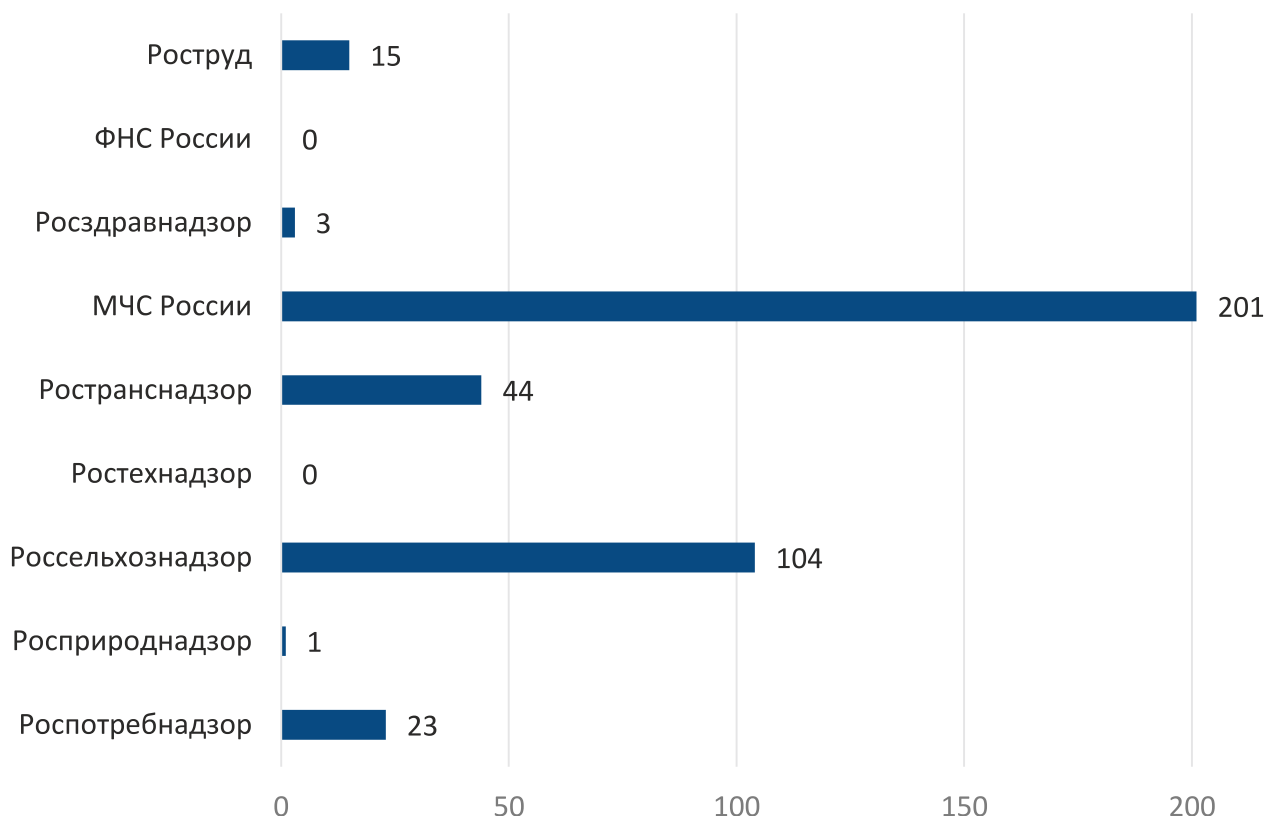
Лидеры по числу профилактических визитов в 2024 году

79,4 % всех проведенных профилактических визитов в 2024 г. приходится на долю двух ведомств — **Главное управление МЧС России по Иркутской области** и **Управление Роспотребнадзора по Иркутской области**.

Топ-5 контрольных органов по количеству проведенных профилактических визитов



МЧС России является одним из лидеров по количеству профилактических визитов, проведенных по заявлениям контролируемых лиц (**201 визит**). На втором месте — **Россельхознадзор** (**104 визита**). На третьем месте — **Ространснадзор** (**44 визита**).

Количество профилактических визитов,
проведенных по заявлениям контролируемых лиц

*По данным, предоставленным контрольно-надзорными органами

Важным шагом в сторону развития профилактики рисков причинения вреда (ущерба) стало создание канала обратной связи о проведенном профилактическом визите на портале «Госуслуги».

Теперь в личном кабинете предпринимателя после завершения профилактического визита появляется форма, позволяющая контролируемому лицу комплексно оценить качество проведенного мероприятия.

Для повышения качества проведения мероприятия бизнесу необходимо разъяснять о возможности оценить профилактическое мероприятие на портале «Госуслуги».

В рамках подготовки доклада был проведен опрос представителей бизнеса, непосредственно взаимодействовавших с инспекторами в рамках профилактических мероприятий в 2024 году. Подавляющее большинство предпринимателей (63,2 %) высоко оценили пользу профилактических визитов.

Приложение «Мобильный инспектор»

Благодаря цифровым технологиям в настоящее время не всегда предполагается непосредственное взаимодействие инспектора и предпринимателя. В 2024 году в сфере контроля и надзора внедрен механизм дистанционного проведения профилактических визитов с помощью специального мобильного приложения «Мобильный инспектор». Среди контрольных ведомств федерального уровня этим инструментом воспользовались: Россельхознадзор (289 визитов), МЧС России (146 визитов) и Росздравнадзор (2 визита).

Среди региональных органов профилактические визиты с помощью приложения «Мобильный инспектор» провели Министерство труда и занятости (209 визитов),



Служба по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области (5 визитов), Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области (5 визитов), Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (2 визита), Министерство образования Иркутской области (2 визита), Служба государственного экологического надзора Иркутской области (1 визит), Архивное агентство Иркутской области (1 визит).

В 2025 году область применения мобильного приложения будет расширена. Такая форма контроля имеет ряд преимуществ. В первую очередь это экономия времени и упрощение надзорных процедур. Также дистанционные форматы контрольных мероприятий с применением цифровых решений исключают прямой контакт инспектора с предпринимателем.

Меры стимулирования добросовестности:

Меры стимулирования добросовестности являются одним из семи видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Законом установлено, что целью таких мер является создание у контролируемых лиц мотивации к соблюдению обязательных требований, а сами меры ограничены нематериальным поощрением добросовестных лиц. Меры стимулирования добросовестности применяются, если они предусмотрены положением о виде контроля.

Вместе с тем, применение данного профилактического мероприятия пока необязательно как для государственного контроля (надзора), так и для муниципального контроля. В связи с этим меры стимулирования добросовестности пока не получили достаточного развития и применения. Так, меры стимулирования добросовестности предусмотрены в 51 положении о видах контроля.

Федеральный уровень: в отношении 10 видов контроля, которые осуществляют 6 федеральных органов исполнительной власти (Роспотребнадзор, Россельхознадзор, Ростехнадзор, Рособрнадзор, Ространснадзор, Росалкогольнадзор).

Региональный уровень: меры стимулирования добросовестности предусмотрены в 31 положении, принятом в 14 субъектах Российской Федерации (Ульяновская область, Москва, Забайкальский край, Красноярский край, Вологодская область, ХМАО-Югра, ЯНАО, Еврейская АО, Карачаево-Черкесская Республика, Пермский край, Кировская, Тюменская и Сахалинская области).

Муниципальный уровень: меры стимулирования добросовестности закреплены в 10 положениях в 5 муниципальных образованиях, а также в городе Санкт-Петербурге.

По информации министерства экономического развития и промышленности Иркутской области, это полезное и ожидаемое бизнесом мероприятие в положениях о контроле нашего региона не предусмотрено.

Критерии, использованные контролерами для оценки добросовестности контролируемых лиц:

1. Минимальный стаж контролируемой деятельности.

2. Законопослушность контролируемого лица. Признаки, свидетельствующие о добросовестности лица:

- отсутствие случаев нарушения законодательства,
- отсутствие фактов привлечения к административной ответственности,
- исполнение предписаний,
- направление ответов на выданные предостережения,
- принятие декларации о соблюдении обязательных требований.

3. Принятие дополнительных мер по предотвращению возможного вреда (независимая оценка соблюдения обязательных требований, добровольное страхование ответственности, добровольная сертификация, декларация соблюдения обязательных требований, наличие внедренных сертифицированных систем внутреннего контроля, доступ надзорных органов к информационным ресурсам контролируемого лица).

Меры поощрения контролируемого лица:

1. Присвоение репутационного статуса добросовестного лица. Перечень или реестр добросовестных лиц может быть опубликован на сайте контрольных органов, а контролируемое лицо имеет право свободно размещать, распространять сведения на своем сайте, в собственных помещениях или рекламных материалах.

2. Снижение категории риска.

3. Включение контролируемого лица в общественные советы контрольно-надзорных органов.

4. Право на проведение очных контрольно-надзорных мероприятий в дистанционном режиме. Данная мера поощрения заключается в том, что такие надзорные мероприятия, как инспекционный визит, выездная проверка, будут проходить в дистанционном формате с использованием технических средств дистанционного взаимодействия.*

Вообще, широкой практики внедрения и применения этого вида профилактического мероприятия в регионах, к сожалению, пока нет. Хотя реализация мер стимулирования добросовестности контрольно-надзорными органами может оказать позитивный эффект на контрольно-надзорную деятельность.

Для развития указанного инструмента необходима выработка четко сформулированных критериев добросовестного поведения, а также соблюдение баланса между сложностью выполнения критериев и выгодами от поощрительных мер. Следует также рассмотреть возможность включения в состав мер стимулирования добросовестности через внесение изменений в федеральное законодательство не только нематериальных мер, но и мер поощрения, приводящих к материальным выгодам добросовестных компаний (налоговые льготы, субсидии и др.).

На рабочей группе по контрольно-надзорной деятельности под председательством первого заместителя губернатора Р.А. Колесова Уполномоченным в целях совершенствования контрольной деятельности было предложено органам контроля проработать возможность внедрения данного вида профилактического мероприятия в свои положения, с точки зрения реализации в дальнейшем на практике.

*(по сведениям, представленным в аналитическом докладе за 2024 год «Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность в Российской Федерации», подготовленный РСПП, НИУ «Высшая школа экономики» и Министерством экономического развития России)



Предложения для улучшения контрольной (надзорной) деятельности:

Рекомендовать региональным и муниципальным органам контрольной (надзорной) деятельности:

- активно расширять практику профилактических визитов как инструмента взаимодействия с бизнесом через социальные сети и СМИ, в том числе через Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, что позволит повысить осведомленность предпринимателей о данной инициативе;
- организовать с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области совместные вебинары, направленные на разъяснение обязательных требований и механизмов проверок;
- регулярно проводить работу по обновлению и принятию новых индикаторов риска. Так, необходимо пересмотреть индикаторы риска на предмет их эффективности: отменить индикаторы риска с эффективностью менее 75 % либо сработавшие менее 10 раз в год;
- активно информировать бизнес о возможности оценки качества профилактического визита через платформу государственных услуг. Это может быть реализовано через различные каналы коммуникации, такие как социальные сети, официальные сайты, информационные рассылки и мероприятия по повышению осведомленности;
- рассмотреть возможность разработки четко сформулированных критериев добросовестного поведения, с точки зрения их реализации в дальнейшем на практике.



Заседание рабочей группы по контрольно-надзорной деятельности под председательством первого заместителя губернатора Р.А. Колесова

РАЗДЕЛ IV. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4.1 Взаимодействие Уполномоченного с предпринимательским сообществом



Алексей Соболев, президент Союза «Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири»:

ТПП ВС на постоянной основе взаимодействует с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.Н. Лабыгиным и его аппаратом. В оперативном режиме обмениваемся информацией по срочным обращениям предпринимателей, которым требуется юридическая поддержка особенно при возникновении спорных вопросов во время всевозможных проверок со стороны надзорных органов, в основном, когда проверяющие применяют избыточные и чрезмерные меры реагирования, которые приводят к остановке производства.

В 2024 году бизнес-омбудсмен продолжил плодотворно сотрудничать с общественными организациями и деловыми объединениями Приангарья, уделяя внимание различным аспектам защиты прав предпринимателей.

Деловые объединения региона оказывают большую помощь в организации и проведении мероприятий, в своевременном информировании предпринимательского сообщества, подготовке предложений и замечаний по проектам НПА.

В число наиболее активных партнеров бизнес-омбудсмента входят:

- **Союз «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири»;**
- **Иркутское региональное отделение «ОПОРА РОССИИ»;**
- **Иркутское региональное отделение «Деловая Россия»;**
- **Ассоциация Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство товаропроизводителей и предпринимателей»;**
- **НП «Малые предприятия Иркутской области»;**
- **Ассоциация предпринимателей малого и среднего бизнеса Иркутской области»;**
- **Общественная организация предпринимателей Иркутской области.**

Уполномоченный принимает участие в работе бизнес-приемной при ТПП ВС, которая открыта с целью взаимодействия предпринимателей с органами государственной власти Иркутской области, органами прокуратуры, а также органами местного самоуправления. В рамках работы бизнес-приемной рассматриваются обращения предпринимателей: о нарушениях их прав, о разъяснении законодательства, налоговых, имущественных и лицензионных правил, о выработке предложений по их совершенствованию.

ТПП ВС и аппарат Уполномоченного ведут совместную работу по обсуждению и внесению изменений в законопроекты, касающихся предпринимательской деятельности, на стадиях их разработки и утверждения в Законодательном собрании Иркутской области.

Также Андрей Николаевич Лабыгин активно принимает участие в мероприятиях, организатором которых является ТПП ВС, например, в Байкальском международном форуме партнеров, Туристическом форуме «Время отдыхать на Байкале».



Одной из миссий нашего сотрудничества является создание благоприятных условий для развития отечественного предпринимательства, защита его интересов на всех уровнях, включая высшие структуры власти. И, на мой взгляд, она эффективно реализуется на практике».



Алексей Егоров, председатель Иркутского регионального отделения «ОПОРЫ РОССИИ»:

«В последние годы в России наблюдается активизация взаимодействия между государственными структурами и бизнес-сообществом. Одним из ярких примеров такого сотрудничества является наша совместная работа с Уполномоченным по защите прав предпринимателей Иркутской области Андреем Николаевичем Лабыгиным. Это партнерство нацелено на создание более благоприятных условий для ведения бизнеса, защиту прав предпринимателей в регионе и улучшение делового климата в Иркутской области.

В рамках данного взаимодействия осуществляется обмен информацией о проблемах, с которыми сталкиваются предприниматели, а также разработка совместных инициатив, направленных на их решение.

Аппарат Уполномоченного представляет собой уникальную площадку, как в плане предоставления эффективной и доступной помощи предпринимателям сектора МСП, оказавшимся в трудной ситуации, так и площадку для обмена знаниями с адвокатами-экспертами в области защиты прав бизнеса.

Одним из ключевых направлений нашей работы является образование и информирование. Совместные семинары и круглые столы, организуемые Уполномоченным и «ОПОРОЙ РОССИИ», способствуют повышению правовой грамотности предпринимателей.

Благодаря совместным усилиям удалось добиться ряда позитивных изменений в региональном законодательстве. Более того, увеличилось количество обращений от предпринимателей, что свидетельствует о росте доверия к институтам защиты прав бизнеса».



Иван Астафьев, исполнительный директор Иркутского регионального отделения «ОПОРЫ РОССИИ»:

«Взаимодействие с институтом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в 2024 году стало важным звеном в решении актуальных проблем малого и среднего бизнеса региона. В условиях экономических вызовов, изменяющегося законодательства и новых рыночных реалий работа Уполномоченного была не только своевременной, но и по-настоящему действенной.

За прошедший год удалось совместными усилиями выработать конструктивные решения по ключевым вопросам, затрагивающим предпринимателей. Среди значимых достижений — участие в разработке нормативных инициатив, направленных на улучшение условий ведения бизнеса, устранение административных барьеров и обеспечение равного доступа к государственным закупкам. Работа в этом направлении позволила малому и среднему бизнесу региона получить новые возможности для развития.

Одним из важнейших аспектов деятельности Уполномоченного стало содействие предпринимателям в разрешении сложных ситуаций, возникающих в их деятельности. Благодаря оперативному вмешательству и грамотному подходу удалось добиться положительных решений в ряде спорных вопросов, связанных с взаимодействием бизнеса и органов власти, банковскими процедурами и доступом к мерам господдержки.

Особенно хочется отметить высокий уровень открытости и профессионализма института Уполномоченного. Всегда можно рассчитывать на внимание к проблемам предпринимателей, глубокую экспертизу и результативную помощь. Формат работы, основанный на диалоге, совместных обсуждениях и конструктивном подходе, позволяет выстраивать эффективные механизмы защиты интересов бизнеса и формировать благоприятные условия для его дальнейшего роста.

2024 год стал еще одним доказательством того, что институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области — это реальный инструмент поддержки МСП, который работает на практике и приносит ощутимые результаты. Надеемся, что в дальнейшем наше взаимодействие будет только укрепляться, а совместные инициативы и проекты продолжат способствовать развитию предпринимательской среды в регионе».



Павел Деранжулин: вице-президент, исполнительный директор Ассоциации ИРОР «ПТиП»

«Ассоциация Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» отмечает, что в последние годы взаимодействие с институтом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области становится все более тесным и конструктивным.

Иницилируемые Уполномоченным совещания по различным проблемам малого и среднего предпринимательства всегда проходят на высоком организационном и содержательном уровне. Выносимые на обсуждение вопросы отличаются глубокой предварительной проработкой и объективными оценками Уполномоченного и привлекаемых им экспертов. Решения и рекомендации, принимаемые в ходе обсуждения, носят взвешенный характер, учитывающий текущую ситуацию и возможности компромисса между властью и бизнес-сообществом.

В качестве хорошей площадки обсуждения стратегических и текущих вопросов, связанных с поддержкой и защитой предпринимательского сообщества, зарекомендовал себя и Общественный совет при Уполномоченном, к работе которого он счел возможным привлечь и представителей нашей Ассоциации. Такое взаимодействие позволило привнести в поле зрения Уполномоченного и проблематику крупного бизнеса.



Ассоциация признательна Андрею Николаевичу за его личное участие в мероприятиях, проведенных в 2024 году по нашей инициативе. Поддержка Первого Форума работодателей Иркутской области, активное участие в его подготовке и работе, заседаниях Президиума Ассоциации — все это позволяет синхронизировать совместную работу на благо Иркутской области и ее экономики.

Уверен, что институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, показывающий в последние пять лет динамичное развитие, будет востребованным у предпринимательского сообщества и впредь, в первую очередь потому, что своей деятельностью и Уполномоченный, и его аппарат показывают эффективность, способность решать поставленные перед ними задачи в конструктивном взаимодействии с органами власти и общественными объединениями».

Взаимодействие Уполномоченного с предпринимательским сообществом осуществлялось в 2024 году посредством различных форм:

Деловой завтрак с ИРО «ОПОРА РОССИИ»

Одним из наиболее ярких и запоминающихся событий стал деловой завтрак, организованный бизнес-омбудсменом совместно с региональным отделением «ОПОРЫ РОССИИ». Встреча была посвящена теме «Экономический потенциал Иркутской области: что мешает малому бизнесу развиваться?».

Мероприятие прошло в неформальной обстановке и собрало более 40 участников, включая представителей органов власти, налоговых служб, институтов поддержки бизнеса и предпринимательского сообщества.

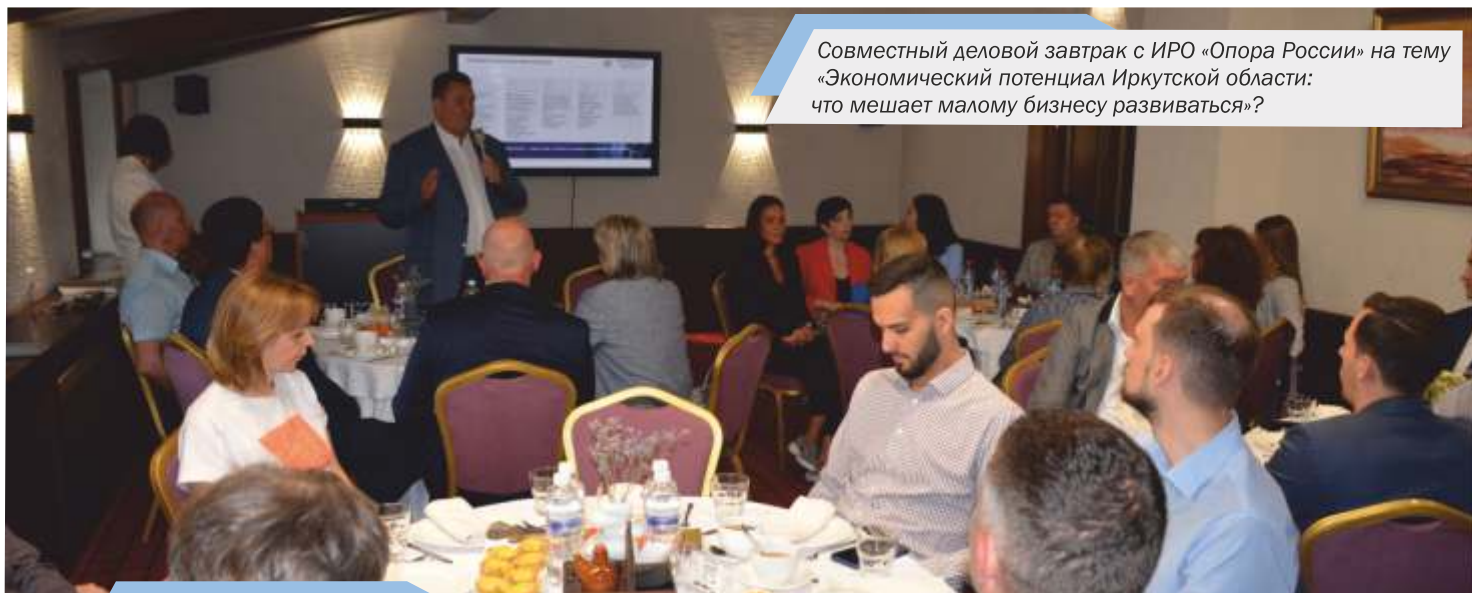
По итогам встречи были сформулированы предложения по формированию комфортной бизнес-среды в регионе, которые направлены в органы власти для дальнейшего рассмотрения.

Встреча с бизнес-клубом «Я деловая»



Встреча с резидентами бизнес-клуба «Я деловая»

В рамках встречи Уполномоченного с участницами Комитета по развитию женского предпринимательства ИРО «ОПОРА РОССИИ» и женского бизнес-клуба «Я деловая» обсуждались проблемы, с которыми сталкиваются бизнесвумен при ведении деятельности, а также меры поддержки



Совместный деловой завтрак с ИРО «Опора России» на тему «Экономический потенциал Иркутской области: что мешает малому бизнесу развиваться?»

Личные приемы предпринимателей на различных площадках



Прием предпринимателей в рамках Недели приемов граждан по вопросам правовой поддержки

В рамках Недели приемов граждан по вопросам правовой поддержки, которую ежегодно организуют Региональная общественная приемная председателя партии «Единая Россия» Дмитрия Медведева и Штаб общественной поддержки, Уполномоченный проводит приемы представителей бизнес-сообщества по вопросам защиты бизнеса, административного давления, нарушения прав хозяйствующих субъектов.

Конференции и форумы:



Форум работодателей Иркутской области. Сессия «Новые подходы в контрольно-надзорной деятельности»

В марте прошел Форум работодателей Иркутской области, в работе которого принял участие Уполномоченный. Участниками Форума стали представители предприятий и организаций региона, учреждений здравоохранения, культуры, науки и образования, отраслевых и региональных объединений работодателей, некоммерческих организаций, профсоюзов, органов власти.

На форуме обсуждались актуальные вопросы кадровой потребности, модернизации системы образования, внедрения инновационных технологий в деятельность предприятий реального сектора экономики.

В рамках Форума Уполномоченный Андрей Лабыгин провел сессию о новых подходах в контрольно-надзорной деятельности. Во встрече приняли участие представители самых популярных ведомств — МЧС России, Россельхознадзор, Росприроднадзор и Роструд. Участники обсудили новые подходы в контрольно-надзорной деятельности, отметили лучшие практики ведомств.



III Сибирский форум предпринимателей «Инвестиционный прорыв»

Организатором мероприятия выступила Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» при поддержке правительства региона. Форум объединил более 50 спикеров: федеральных экспертов, представителей органов власти, предпринимателей из разных регионов Сибири. Уполномоченный выступил в рамках панельной дискуссии «Инвестиционный климат в регионе», а также принял участие в дискуссии «Защита прав инвесторов». В рамках работы бизнес-площадок участники обсуждали возможности инвестирования, опыт инвесторов, меры государственной поддержки.



Научно-практическая конференция,
организованная ко Дню прав человека

Научно-практическая конференция «Реформа правозащитных практик».

Трансформация и современная роль института региональных омбудсменов в защите прав человека».

Организатором конференции выступил аппарат Уполномоченного по правам человека. Мероприятие было посвящено Дню прав человека, который отмечается во всем мире 10 декабря, а также приурочено к памятной для Иркутской области дате — 90-летию со дня рождения первого губернатора Иркутской области Юрия Абрамовича Ножикова. В работе конференции приняли участие ведущие ученые в области права, преподаватели, магистранты, студенты организаций высшего образования, члены Экспертного и Молодежного советов при Уполномоченном по правам человека в Иркутской области. Уполномоченный рассказал участникам в рамках своего доклада о проблемах и перспективах развития института бизнес-омбудсмена.

4.2 Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры

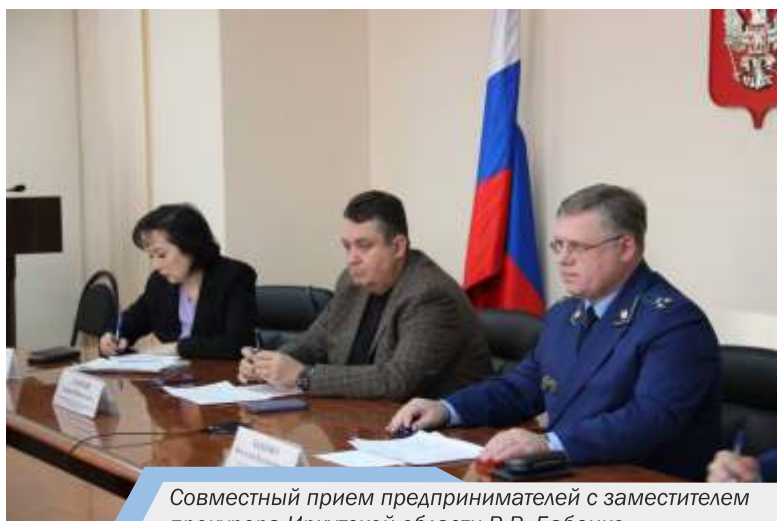
Сотрудничество Уполномоченного с органами прокуратуры является важным инструментом для защиты прав предпринимателей и создания благоприятного делового климата в регионе.

С прокуратурой Иркутской области бизнес-омбудсмен взаимодействует в рамках Соглашения о взаимодействии от 20 марта 2014 года.

В 2024 году в результате такого взаимодействия прокуратурой региона по обращениям Уполномоченного было принято **37 мер** прокурорского реагирования (представления, требования, протесты). Благодаря принятым мерам **9 должностных лиц** были привлечены к должностной и административной ответственности.

В рамках этого сотрудничества также регулярно проводятся совместные приемы предпринимателей, где рассматриваются наиболее острые и сложные вопросы, с которыми сталкиваются бизнесмены. Эта практика доказала свою эффективность, позволяя помочь большинству обратившихся предпринимателей восстановить их права.

В течение прошедшего года совместно с органами прокуратуры проведено 7 личных приемов субъектов предпринимательской деятельности, на которые обратились 73 представителя бизнеса.



Совместный прием предпринимателей с заместителем
прокурора Иркутской области В.В. Бабенко

Пример:

К Уполномоченному обратилась предпринимательница, которая не могла получить в администрации г. Иркутска разрешение на строительство автостоянки. Несмотря на наличие решения Арбитражного суда Иркутской области, которым отказ администрации города Иркутска в выдаче разрешения был признан незаконным, комитет по градостроительной политике снова и снова отказывал в выдаче разрешения на строительство. При этом предпринимательница регулярно платила муниципалитету арендную плату за арендованный участок,

но воспользоваться им не могла, так как комитет препятствовал в выдаче разрешения на строительство.

После совместного приема с заместителем прокурора Иркутской области Вячеславом Бабенко по материалам обращения была проведена тщательная проверка.

Прокуратура региона установила, что комитетом по градостроительной политике администрации города Иркутска необоснованно приняты решения об отказе в выдаче разрешений на строительство автостоянки, и внесла представление. Оно было удовлетворено комитетом, а предприниматель получил разрешение на строительство.

Также необходимо отметить эффективное сотрудничество с Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой и Восточно-Сибирской транспортной прокуратурой.

По итогам встречи было принято решение, что сотрудник иркутского офиса «РТ-НЭО» ежемесячно будет проводить в г. Черемхово встречу с бизнесом и населением для разрешения спорных вопросов и разъяснений по выставленным счетам.



Личный прием предпринимателей с Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором Е.А. Макушенко в г. Черемхово



Личный прием предпринимателей в п. Железнодорожный Усольского района с Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором Е.А. Макушенко



Личный прием предпринимателей с Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором Е.А. Макушенко в п. Пивовариха Ушаковского района

Благодаря практике выездных приемов в муниципальные образования Иркутской области совместно с Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором удается урегулировать острые вопросы, существующие в отдаленных территориях.

Так, в ходе встречи с предпринимательским сообществом в г. Черемхово удалось урегулировать спорные моменты бизнеса с региональным оператором по оказанию услуг в сфере ТКО.

В следующем году выезды Уполномоченного в муниципальные образования будут продолжены.



Заседание Общественного совета под председательством Восточно-Сибирского транспортного прокурора Д.Е. Авдеева



Также в рамках сотрудничества с Восточно-Сибирской транспортной прокуратурой и прокуратурой Иркутской области проводятся Общественные советы. На этих встречах рассматриваются важные вопросы, касающиеся защиты прав предпринимателей и развития бизнеса в регионе.

Такие Общественные советы способствуют улучшению взаимодействия между органами власти, бизнесом и обществом, а также повышению уровня защиты прав предпринимателей.

Деятельность совета направлена не только на консультации в области права, но и на решение актуальных проблем, с которыми сталкивается бизнес-сообщество каждый день. Результатом работы Совета является выявление причин нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и формулирование предложений о совершенствовании законодательства в данной сфере.

Во второй раз состоялся экологический форум «Байкал и Право», участие в котором принял Уполномоченный. Мероприятие было организовано Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой для

совершенствования прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере экологии и защиты прав бизнеса.

Участие в форуме приняли руководители органов государственной власти, местного самоуправления, научного и предпринимательского сообществ, молодежных объединений, других организаций и ведомств. Обсуждались вопросы формирования бережного отношения к природе и сохранения озера Байкал.

По итогу форума была принята резолюция. Среди решений: достижение сокращения объемов сбрасываемых сточных вод и выбросов в атмосферный воздух, ликвидация объектов накопленного экологического вреда, организация сортировки ТКО и их переработка, сохранение уникальной системы Байкала, создание условий для развития экономического туризма на особо-охраняемой природной территории. Сотрудничество бизнес-омбудсмана с органами прокуратуры продолжает развиваться и укрепляться, что позволяет более эффективно защищать права и интересы предпринимателей в регионе.

4.3 Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, Законодательным Собранием Иркутской области, органами местного самоуправления и иными организациями



Экологический форум «Байкал и право»



Заседание рабочей группы комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

В 2024 году Уполномоченный продолжил активно взаимодействовать с органами государственной и муниципальной власти всех уровней, а также с депутатским корпусом.

Как наиболее плодотворное стоит отметить сотрудничество с Законодательным Собранием Иркутской области.

Уполномоченный активно принимает участие в обсуждении внесенных в Законодательное Собрание Иркутской области законопроектов, затрагивающих предпринимательскую деятельность, а также, реализуя право законодотворческой инициативы, вносит разработанные законопроекты по вопросам предпринимательской деятельности.

В настоящее время в рамках рабочей группы комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству проходят совещания и консультации, посвященные внесенному Уполномоченным проекту закона Иркутской области № ПЗ-1448 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций».



Заседание рабочей группы комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

Также Уполномоченный в рамках работы комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области активно участвовал в обсуждении законопроекта, направленного на введение дополнительных ограничений по продаже алкогольной продукции в организациях общепита, расположенных в МКД.

Благодаря эффективной работе удалось найти компромиссное решение, которое направлено на сокращение нелегального бизнеса.



Обсуждение законопроекта, направленного на введение дополнительных ограничений по продаже алкогольной продукции в организациях общепита, расположенных в МКД

Также в своей работе Уполномоченный активно взаимодействует с губернатором Иркутской области и правительством региона с целью устранения административных барьеров и создания комфортной деловой среды в регионе.

Самые актуальные проблемы, значимые для развития МСП, рассматриваются на Совете по развитию малого и среднего предпринимательства.

Под председательством первого заместителя председателя Правительства Иркутской области Р.Л. Ситникова проводятся заседания рабочей группы (проектного офиса), созданной в целях внедрения в Иркутской области лучших практик, выявленных по итогам проведения ежегодного Национального рейтинга инвестиционной привлекательности субъектов РФ.



Ежегодная встреча губернатора Иркутской области И.И. Кобзева с Уполномоченным



Деятельность проектного офиса направлена на повышение качества предоставления госуслуг и создание комфортной среды для развития бизнеса на территории Иркутской области, а также на изменение позиции региона в Национальном рейтинге. Также на регулярной основе проводится Совет по предпринимательству при мэре города Иркутска, на котором вырабатываются предложения по основным направлениям развития малого и среднего предпринимательства на территории города Иркутска.



Заседание Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при правительстве Иркутской области



Совещание по весовому и габаритному контролю транспортных средств

Предприниматели указывали, что их транспортные средства не нарушали допустимые весогабаритные параметры. Однако пункты контроля фиксировали нарушения. Например, у одной из компаний на прохождении через пункт одного и того же транспортного средства оборудование комплекса измеряло и фиксировало разную длину одного и того же транспортного средства. Прокуратурой области по результатам проверок по обращениям были выявлены нарушения, допущенные при эксплуатации оборудования, и в адрес ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» и эксплуатирующей организации ООО «Квант Инжиниринг» были внесены представления.

Для разрешения ситуации, Уполномоченным был организован круглый стол, который прошел при участии представителей бизнеса, министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, органов прокуратуры, дорожной службы. По результатам совещания было принято решение о проведении в 1 квартале 2025 года внеочередной проверки работы данных пунктов.

Этот пример наглядно демонстрирует, что институт бизнес-омбудсмана является важным каналом коммуникации между бизнесом и государством. Со стороны бизнеса существует некоторое недоверие к государственным структурам. Одними из причин, по которым предприниматели не обращаются за защитой своих прав, являются опасение за свой бизнес или сложность процесса.



Заседание Совета по предпринимательству при мэре города Иркутска

Уполномоченный в таких ситуациях как раз призван помочь наладить коммуникации между бизнесом и контролирующими структурами.

В Иркутской области эта задача решается в том числе благодаря взаимодействию уполномоченного с органами власти и различными ведомствами.



Васильева Светлана Георгиевна, заместитель министра экономического развития и промышленности Иркутской области:

«Предприниматели — это движущая сила экономики региона и всей нашей страны. Это инициативные, энергичные люди, обладающие лидерскими качествами и способные вести за собой. Однако даже таким сильным лидерам порой необходима поддержка, особенно в сложных ситуациях. Именно для этого в Иркутской области уже на протяжении десяти лет успешно функционирует институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей, который помогает бизнесу отстаивать свои законные интересы.

Каждое обращение к Уполномоченному — это не просто запрос, а личная история предпринимателя, за которой стоят люди: клиенты, партнеры и, конечно, сотрудники. Именно поэтому значимость этой работы для экономики региона невозможно переоценить. В тесном взаимодействии с Уполномоченным мы активно работаем над улучшением деловой среды, снижением административного давления на бизнес и созданием благоприятных условий для его развития.

Инициативы бизнес-омбудсмана находят свое отражение в программах поддержки предпринимательства. Например, благодаря совместным усилиям недавно в регионе была введена налоговая льгота для социальных предпринимателей. Продолжая тесную консолидацию с институтом Уполномоченного, мы стремимся к дальнейшему укреплению бизнес-климата и благополучию предпринимателей Приангарья».

Для эффективного сотрудничества и защиты прав предпринимателей Уполномоченный в 2024 году подписал ряд соглашений с государственными органами. Всего за весь период работы подписано 74 соглашения о взаимодействии. Так, в целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в сфере пенсионного и социального страхования было заключено соглашение о взаимодействии с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области.



Подписание соглашения о взаимодействии с управляющим Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области Алексеем Макаровым



В рамках заключенного соглашения планируется осуществлять обмен информацией и совместно рассматривать обращения бизнеса. Так, на площадке Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области в рамках пилотного проекта была создана меж-ведомственная рабочая группа, в которую вошел Уполномоченный. Ее работа заключалась в том, чтобы помочь медицинским работникам из частных учреждений получить право на досрочную пенсию.



Подписание соглашения с руководителем Управления Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятия Андреем Павловым

Соглашение о сотрудничестве также подписано с Управлением Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятии. Такой формат работы позволит наладить эффективную работу в решении вопросов, касающихся государственного ветеринарного контроля, контроля в области обращения с животными, фитосанитарного контроля и др.

Кроме того, подписано соглашение с областным филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества». Стороны планируют взаимодействовать по вопросам помощи участникам СВО и членам их семей.

В рамках экологического форума «Байкал и Право» заключено соглашение о сотрудничестве с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Бурятия Чингисом Матхеевым.



Подписание соглашения о сотрудничестве с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Бурятия Чингисом Матхеевым

Стороны будут взаимодействовать по проблемным вопросам бизнеса, совместно рассматривать обращения, обмениваться информацией, сотрудничать в сфере совершенствования законодательства и заниматься правовым просвещением бизнеса. Особое внимание в работе будет уделено субъектам предпринимательства, осуществляющим деятельность вблизи озера Байкал.

4.4 Структура института Уполномоченного

На сегодняшний день институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области представляет собой открытую площадку для предпринимателей. Это орган с широкой общественной поддержкой, созданный для привлечения внимания к проблемам бизнеса и обеспечения открытого диалога предпринимателей с органами власти.

За время работы правозащитный институт разработал подходы и инструменты, которые позволяют наиболее эффективно решать задачи и использовать полномочия, закрепленные в законодательстве. Это способствует защите прав и интересов предпринимателей, а также укреплению доверия между бизнесом и властью.



Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области

Инфраструктура правозащитного института





4.5 Общественные представители Уполномоченного

Сегодня институт общественных помощников Уполномоченного обеспечивает доступность и публичность системы защиты прав и законных интересов предпринимателей в разных сферах деятельности, а также на различных муниципальных территориях Иркутской области.

Общественные представители играют ключевую роль в поддержке и развитии предпринимательской среды, оказывая неоценимую помощь бизнес-омбудсмену. Они выступают связующим звеном между бизнесом и государственными структурами, обеспечивая оперативное реагирование на возникающие проблемы. Благодаря их активному участию в совещаниях и рабочих группах удается выработать эффективные решения, которые способствуют улучшению условий для ведения бизнеса на местах.

Основная цель работы общественных представителей Уполномоченного — защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, ликвидация нарушений прав предпринимателей, повышение правовой грамотности представителей регионального бизнеса, расширение их информирования о возможностях государственной поддержки и защиты прав и законных интересов на местах.

Общественные представители также содействуют в организации и проведении опросов среди предпринимателей на местах с целью комплексной оценки актуальных потребностей и выявления существующих проблем, с которыми сталкивается бизнес.

Топ-5 проблем регионального бизнеса на территориях:

1. Доминирование торговых сетей.

Малый бизнес испытывает трудности в конкуренции с торговыми сетями, так как сетевикам проще предложить более выгодные цены, организовать эффективную логистику и поддерживать широкий ассортимент товаров.

2. Увеличение налоговой нагрузки (налог на имущество физических и организаций).

3. Подключение новых потребителей к электросетям.

4. Снижение предпринимательской активности.

5. Дефицит кадров.

В настоящий момент в институте бизнес-омбудсмана насчитывается
11 Общественных представителей

**1 Абросимова Людмила
Сергеевна**

Муниципальное образование
«город Тулун» и
муниципальное образование
«Тулунский район»



**7 Поджус Светлана
Николаевна**

Муниципальное
образование
«Аларский район»



**2 Васильева Светлана
Владимировна**

В сфере образования



**8 Поляков Степан
Александрович**

Иркутское районное
муниципальное
образование



3 Волков Павел Сергеевич

В сфере транспорта



**9 Скляров Руслан
Николаевич**

Муниципальное
образование «город
Братск» и «Братский
район»



4 Иванюк Ольга Васильевна

Зиминское городское
муниципальное образование,
Зиминский муниципальный
район, МО «город Саянск»



**10 Рудин Александр
Сергеевич**

Муниципальное
образование
«Ангарский
городской округ»



**5 Крицкий Сергей
Михайлович**

Муниципальное образование
«Нижнеудинский район» и
Нижнеудинское
муниципальное образование



**11 Ширшов
Владимир**

Николаевич
Муниципальное
образование город
Усть-Илимск и
муниципальное
образование «Усть-
Илимский район»



**6 Леженина Елена
Алексеевна**

Киренское районное
муниципальное образование





Леженина Елена Александровна,
общественный представитель Уполномоченного в Киренском районном муниципальном образовании

«Общественным представителем Уполномоченного по защите прав предпринимателем в Киренском районе я работаю уже 10 лет. Этот путь для меня начался в августе 2015 года, и вот уже 10 лет я с гордостью выполняю эту важную миссию. За это время многое изменилось в подходах к защите прав предпринимателей, но наша главная задача осталась неизменной — быть надежным партнером и защитником малого бизнеса.

Мой собственный опыт предпринимателя стал для меня важным подспорьем в этой работе. Я хорошо знаю, чем живет малый бизнес, с какими трудностями сталкивается и какие вопросы требуют оперативного решения.

Начало нашей работы было непростым. Местные органы власти воспринимали нас с осторожностью, а порой и с недоверием. Однако благодаря настойчивости, терпению и, конечно, поддержке прокуратуры и аппарата Уполномоченного нам удалось добиться значительных результатов.

Одним из важных наших достижений стало снижение налога на имущество для физических лиц (куда входят ИП) до 0,1 % на 2 года.

Мы активно участвовали в зарплатных комиссиях, убеждали руководителей поселений в необходимости выделения земель для предпринимателей, добивались отмены необоснованных отказов.

Переговорный процесс стал нашим главным инструментом в решении многих проблем.

Среди ключевых вопросов, которые нам удалось решить, — оплата по муниципальным контрактам, помощь в правильном исчислении налогов, содействие в получении отсрочек платежей перед ресурсоснабжающими организациями, решение вопросов по установке рекламных баннеров, а также защита предпринимателей от необоснованных обвинений в дроблении бизнеса.

С введением моратория на проверки напряженность в отношениях между бизнесом и контролирующими органами снизилась, но объем работы не уменьшился. Сегодня моя миссия — предоставлять предпринимателям исчерпывающую информацию о возможностях государственной поддержки, изменениях в законодательстве, помогать в составлении обращений и решении вопросов с местной властью, полицией и СФР. Особенно актуальной эта работа стала в период пандемии, в течение которого бизнес как никогда нуждался в оперативной поддержке.

Спектр проблем, с которыми сталкиваются предприниматели, остается очень широким. И наша задача — сосредоточиться на решении тех вопросов, которые мы действительно можем решить.

Я благодарна за возможность быть частью этой важной работы и уверена, что только через конструктивный диалог и совместные усилия мы сможем создать благоприятные условия для развития малого бизнеса в нашем регионе».



Абросимова Людмила Сергеевна, общественный представитель Уполномоченного в муниципальном образовании «город Тулун» и муниципальном образовании «Тулунский район»

«С 2014 года я являюсь общественным представителем Уполномоченного по защите прав предпринимателей на территории города Тулуна и Тулунского района. За это время мною была проделана значительная работа, направленная на поддержку и защиту интересов бизнеса, а также на создание благоприятных условий его развития. Благодаря тесному взаимодействию с бизнесом удастся оперативно реагировать на возникающие проблемы и находить эффективные пути их решения.

Наиболее сложный период в моей работе пришелся на вторую половину 2019 года и весь 2020 год. Это было связано с чрезвычайной ситуацией, объявленной на территории Тулуна и Тулунского района из-за масштабного паводка, вызванного сильными дождями в июне 2019 года. В этот непростой период была проведена колоссальная работа, направленная на поддержку предпринимателей, пострадавших от стихийного бедствия.

В рамках своей деятельности я активно участвовала в работе комиссии по оценке ущерба, нанесенного бизнесу в результате наводнения. Были организованы консультации и оказана помощь предпринимателям в заполнении документов для получения субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, а также на частичное покрытие затрат, понесенных предпринимателями в результате чрезвычайной ситуации. Кроме того, мною была оказана помощь в составлении отчетов по использованию выделенных средств, что позволило обеспечить прозрачность и эффективность их расходования.

На постоянной основе мной проводится мониторинг ситуации при осуществлении предпринимателями своей деятельности на территории Тулуна и Тулунского района. Важной частью моей работы является консультирование предпринимателей по вопросам учета и налогообложения, особенно в свете последних изменений в налоговом законодательстве. Это позволяет бизнесу своевременно адаптироваться к новым требованиям и минимизировать риски, связанные с их несоблюдением.

Благодаря тесному взаимодействию с Уполномоченным по защите прав предпринимателей удастся оперативно решать возникающие вопросы и обеспечивать защиту интересов бизнеса. Я убеждена, что только через совместные усилия, конструктивный диалог и тесное сотрудничество возможно создание благоприятных условий для развития предпринимательства. Такой подход позволяет не только эффективно решать текущие проблемы, но и формировать устойчивую основу для экономического региона».



Результаты работы общественных представителей:

- проведение консультаций предпринимателям по различным вопросам;
- подготовка документов для получения субсидий, лицензий, проведения проверок;
- помощь в разработке коллективных документов, аналитической отчетности в органы государственной и исполнительной власти;
- содействие в оформлении договоров с федеральными и региональными сетями;
- помощь в подготовке обращений в министерство экономического развития и промышленности Иркутской области и УФАС по Иркутской области по созданию конкурентной среды.

Общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области по городу Тулуну и Тулунскому району Л.С. Абросимова включена в состав рабочей группы по рассмотрению вопроса о возможности снижения ставки налога на имущество для физических лиц по объектам коммерческой недвижимости в г. Тулуне.

4.6 Эксперты *pro bono publico*

Институт *pro bono* — это востребованный механизм, готовый к профессиональной экспертизе и защите бизнеса.

Эксперты *pro bono publico* на общественных началах привлекаются к правовой оценке некоторых обращений предпринимателей, которые поступают к Уполномоченному по защите прав предпринимателей. Они готовят экспертные правовые заключения по переданным им для рассмотрения материалам дел и разрабатывают юридические рекомендации для защиты прав предпринимателей. Эксперты являются лицами, обладающими специальными знаниями, квалификацией и опытом в области юриспруденции.

С ними заключаются соответствующие Соглашения о безвозмездной экспертной правовой помощи (*pro bono publico*), которые позволяют Уполномоченному получить независимую юридическую оценку конкретных спорных и конфликтных ситуаций (кейсов) по обращениям предпринимателей. Эксперты *pro bono publico* также активно участвуют в проводимых Уполномоченным вебинарах, в которых обсуждаются наиболее острые, актуальные проблемы и последние изменения в законодательстве.



Совещание с экспертами *pro bono publico*



Олег Кривоzubов и Алексей Черкашин,
управляющие партнеры ООО «ВС Консалт»,
эксперты pro bono publico

«Юридическая компания «ВС Консалт» на протяжении нескольких лет эффективно взаимодействует с аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей, выступая экспертом pro bono в решении системных проблем бизнеса. Это сотрудничество направлено на создание прозрачных механизмов защиты интересов предпринимателей и улучшение правового климата в регионе.

Наша совместная работа охватывает несколько ключевых направлений:

1. Бесплатная юридическая поддержка.
По запросу Уполномоченного компания предоставляет предпринимателям бесплатные консультации по широкому кругу вопросов, включая налоговые споры, административные нарушения, оспаривание решений контролирующих органов и многое другое. Эксперты тщательно анализируют каждый случай, готовят правовые заключения и помогают в урегулировании спорных ситуаций, обеспечивая предпринимателям надежную защиту их интересов.

2. Участие в правовом просвещении.
Специалисты ООО «ВС Консалт» активно участвуют в образовательных проектах, организованных Уполномоченным. Эксперты выступали спикерами на вебинарах, посвященных актуальным темам.

3. Содействие в диалоге бизнеса с налоговыми органами.

Одним из важных аспектов работы специалистов ООО «ВС Консалт» является помощь предпринимателям во взаимодействии с ФНС России. Эксперты помогают разрабатывать позицию, оспаривать необоснованные доначисления, а также разъясняют тонкости налогового администрирования.

Результаты партнерства

Совместные инициативы уже принесли значимые результаты. Благодаря информационным проектам и правовой поддержке удалось повысить уровень правовой грамотности предпринимателей, а также облегчить взаимодействие бизнеса с налоговыми органами.

В дальнейшем «ВС Консалт» планирует расширение сотрудничества с Уполномоченным.

В планах:

- проведение совместных конференция и вебинаров;
- участие в рабочих группах по совершенствованию регионального законодательства;
- проведение рабочих встреч с участием представителей бизнеса для оперативного решения возникающих проблем.

Сотрудничество «ВС Консалт» с Уполномоченным — это яркий пример того, как объединение усилий юридических экспертов и государственных институтов может способствовать формированию устойчивой бизнес-среды, где права предпринимателей защищены, а конфликты разрешаются в правовом поле.



Кравцов Роман Владимирович

к. ю. н., доцент, заведующий кафедрой уголовного права Юридического института ИГУ, член Совета Адвокатской палаты Иркутской области, старший партнер Адвокатского бюро «Кравцов, Измайлова и партнеры»

«Защита прав предпринимателей — ключевой фактор здорового экономического климата в любом регионе. В Иркутской области эта задача решается, в том числе, благодаря взаимодействию Уполномоченного по защите прав предпринимателей и адвокатского сообщества.

Особенно ценным для меня как действующего адвоката представляется сотрудничество с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области Андреем Николаевичем Лабыгиным. Такое взаимодействие представляет собой пример эффективного симбиоза административного ресурса и экспертной юридической поддержки, направленного на защиту бизнеса, в особенности в контексте незаконного уголовного преследования.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей, обладая широкими полномочиями по мониторингу ситуации, выявлению нарушений и взаимодействию с органами власти, является важным каналом коммуникации между бизнесом и государством.

Однако для эффективного реагирования на сложные юридические вопросы, особенно в сфере уголовного права и процесса, требуется глубокая экспертиза.

Многолетнее сотрудничество в качестве эксперта *pro bono*, а также члена Общественного совета для меня — предмет особой гордости. С удовольствием использую имеющийся значительный научный и практический опыт при подготовке заключений по наиболее спорным и сложным вопросам, возникающим в практике уполномоченного. Полагаю, что такая экспертиза становится ценным инструментом в арсенале Уполномоченного.

Важность такого сотрудничества особенно возрастает в ситуациях, связанных с незаконным уголовным преследованием представителей бизнеса. Необоснованное возбуждение уголовных дел, злоупотребления следственных органов и чрезмерное применение мер пресечения, таких как арест, могут парализовать деятельность предприятия, привести к финансовым потерям и разрушить деловую репутацию. В этих случаях оперативное и квалифицированное вмешательство Уполномоченного, подкрепленное авторитетной юридической экспертизой, становится крайне важным для защиты интересов предпринимателя.

Кроме того, такое сотрудничество способствует формированию прецедентной базы и выработке единых подходов к решению проблемных вопросов, связанных с защитой прав предпринимателей. Опыт, накопленный в рамках этого взаимодействия, может быть использован для совершенствования законодательства, повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов и повышения правовой грамотности предпринимателей».

4.7 Общественный совет

Общественный совет является совещательным консультативным органом, в состав которого входят представители общественных объединений предпринимателей, юридических и правозащитных организаций.

На заседаниях Общественного совета обсуждаются актуальные вопросы, связанные с развитием предпринимательства в Иркутской области. В ходе заседаний вырабатываются меры по повышению эффективности защиты прав и интересов бизнеса в регионе.

Как правило, при подготовке предложений по изменению федерального и регионального законодательства такая работа ведется в тесном взаимодействии с предпринимательским сообществом. Это позволяет учесть мнение и потребности бизнеса, что способствует более эффективному продвижению предложений по улучшению предпринимательской среды.

В 2024 году состоялось 1 заседание Общественного совета. По итогам заседания был сформирован ряд предложений для органов власти для создания комфортной деловой среды в регионе, которые нашли отражение на страницах Доклада.



Заседание Общественного совета при
Уполномоченном по защите прав предпринимателей



Раздел V.

СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ СРЕДЫ

5.1 Ключевые инициативы и предложения Уполномоченного

Одним из приоритетных направлений деятельности правозащитного института является формирование благоприятной предпринимательской среды в регионе. Для решения этой задачи Уполномоченным реализуются меры по совершенствованию законодательства в части упрощения условий ведения бизнеса, сокращения административных барьеров.

Для выявления и исключения положений, вводящих избыточные требования и ограничения, возникновение необоснованных расходов хозяйствующих субъектов, Уполномоченный участвует в процедуре оценки регулирующего воздействия (ОРВ) — экспертизе нового или действующего законодательного акта.

В 2024 году:

168

проектов

НПА рассмотрено в рамках процедуры ОРВ

21

ОТЗЫВ

подготовлен на проекты НПА

11

предложений

направлено в органы власти о принятии новых или внесении изменений в действующие НПА

1

законопроект

внесен в рамках законодательной инициативы

Процедура оценки регулирующего воздействия при эффективном ее проведении является уникальной, позволяющей исключать положения, вводящие избыточное регулирование для предпринимателей.

Однако ключевой проблемой проведения процедуры является низкая вовлеченность предпринимательского сообщества в подготовку предложений по проектам НПА.

Уполномоченным в целях информирования бизнеса о процедуре отдельных НПА направляются уведомления в деловые объединения, отраслевые союзы и предпринимательские сообщества по сферам деятельности, а также размещается информация на интернет-ресурсах.

Однако зачастую по проектам актов, вынесенным на публичные обсуждения, поступают единичные мнения от бизнеса.

Для повышения уровня качества проведения ОРВ в регионе практику публичного обсуждения принимаемых НПА необходимо популяризировать среди предпринимательского сообщества и активно привлекать к обсуждению деловые объединения.

Положительным образом себя зарекомендовало внедрение в регионе практики публичных слушаний наиболее резонансных законопроектов. Это мероприятие позволяет учитывать мнения представителей бизнеса, экспертов и общественности при разработке нормативных правовых актов.



Публичные слушания по законопроекту об установлении ограничений на продажу алкоголя в заведениях общепита, расположенных в многоквартирных домах (МКД)

Обсуждения проходят на площадке министерства экономического развития, с привлечением Уполномоченного, деловых объединений.

Например, такие публичные слушания прошли по законопроекту, предлагающему ограничить продажу алкоголя в заведениях общественного питания, находящихся в многоквартирных домах, в ночное время, оставляя исключение только для ресторанов.

Консолидированные усилия деловых объединений и Уполномоченного помогли донести до органов власти аргументированную позицию о распространении исключения не только на рестораны, но и кафе, работающие на основании лицензии. Такое решение позволило не только не допустить закрытия добросовестного бизнеса, но и помочь в борьбе с нелегальным бизнесом, так называемыми «наливайками».

Принятые предложения по изменению законодательства:

Одним из значимых достижений стало изменение критериев для получения паспорта антитеррористической защищенности для торговых объектов в Иркутской области. Ранее торговые объекты площадью 150 квадратных метров подлежали включению в Перечень объектов для получения паспорта антитеррористической защищенности, что являлось излишней административной нагрузкой на предпринимателей. Благодаря активному участию Уполномоченного удалось оперативно внести изменения в критерии включения торговых объектов в Перечень объектов, подлежащих категорированию и разработке паспорта безопасности.

Указом губернатора Иркутской области от 22 марта 2024 года № 113-уг увеличена площадь торговых объектов, подлежащих включению в Перечень объектов для присвоения категории, исходя из численности населения в населенном пункте:

- свыше 50 тыс. человек — от 500 кв. м и более;
- менее 50 тыс. человек — от 1 000 кв. м и более.

Внесение указанных изменений будет способствовать снижению административной нагрузки на бизнес и силовые ведомства, позволит проводить более эффективную работу по антитеррористической защищенности с правообладателями торговых объектов, которые действительно имеют большую пропускную способность.

Также губернатором Приангарья И.И. Кобзевым было поддержано предложение Уполномоченного принять нормативно-правовой акт, по которому бизнесмены, трудоустроившие к себе членов семьи участников СВО, смогут получить статус социального предпринимателя, в том числе налоговые льготы по УСН.

Теперь при трудоустройстве членов семей лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии, органах принудительного исполнения и принимавших участие в специальной военной операции, можно будет получить статус социального предпринимателя.

Эта мера поддержки направлена на увеличение занятости и социализации членов семей лиц-участников специальной военной операции, дальнейшее развитие социального предпринимательства в Иркутской области и повышение вклада социальных предпринимателей в благополучие общества.

В октябре 2024 года в налоговое законодательство были внесены масштабные изменения, среди которых с 1 января 2025 года новый специальный налоговый режим «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (АУСН) может распространяться на территории всех субъектов Российской Федерации.



Основными преимуществами специального налогового режима АУСН являются освобождение от уплаты страховых взносов за сотрудников и индивидуальных предпринимателей и снижение непроизводственных издержек, связанных с налоговым администрированием. В частности, отменяются 10 форм налоговой отчетности и отчетности в фонды.

Предложение об установлении на территории региона специального налогового режима было поддержано губернатором Иркутской области. На 17-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области был принят Закон, устанавливающий введение в действие на территории Иркутской области специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

251 налогоплательщик воспользовался специальным налоговым режимом АУСН по состоянию на 7 марта 2025 года.

5.2 Правовое просвещение

Одна из ключевых задач бизнес-омбудсмана — это правовое просвещение предпринимателей о принадлежащих им правах и способах их защиты.

Для достижения этой цели Уполномоченный регулярно проводит разнообразные семинары, вебинары, консультации и другие мероприятия. На этих встречах предприниматели могут получить актуальные знания о последних изменениях в законодательстве, узнать о своих правах и обязанностях, а также задать вопросы экспертам.



Вебинар с начальником отдела надзора и контроля в сфере занятости населения министерства труда и занятости Иркутской области Ю.Н. Макаровой и руководителем Кадрового центра Д.В. Сорвачевой на тему «Новые правила квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов»

В 2024 году Уполномоченным было организовано и проведено **14 вебинаров**, в которых приняли участие представители государственных органов, администрации города, а также эксперты из различных сфер.

5799 — человек посмотрели вебинары Уполномоченного



Вебинар с экспертом pro bono public O.Б. Кривокубовым на тему «Применение налоговой амнистии дробления бизнеса»

Тематика вебинаров:

«Социальное предпринимательство — возможности для бизнеса»

«Актуальные изменения налогового законодательства»

«Дробление бизнеса» — реально ли защититься от налоговой?

«Уголовно-правовые риски при выполнении государственных и муниципальных контрактов»

«Работа бизнеса с самозанятыми: плюсы и минусы»

«Как защитить себя предпринимателю при проведении проверок правоохранительными органами»

«Торги в сфере НТО: основные изменения законодательства с 31.05.2024 г.»

«Порядок обжалования действий должностных лиц правоохранительных органов: практические советы»

«Требования Роспотребнадзора к объектам общественного питания»

«Новые правила квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов»

«Налоговая реформа: что ждет малый бизнес в 2025 году?»

«Россия и Китай: особенности ведения бизнеса»

«Правила размещения вывески на фасаде здания»

«Применение налоговой амнистии дробления бизнеса»



В 2024 году Уполномоченным был запущен новый проект «Люди бизнеса» — серия подкастов, посвященных успешным предпринимателям. Миссия этих проектов — распространение положительного опыта развития предпринимательской деятельности и создание позитивного имиджа бизнеса.



Скриншот из подкаста об успешных предпринимателях Иркутской области, выпуск с Виктором Захаровым, директором дистрибьюторской и логистической компании «Сервико»

В каждом выпуске подкастов в качестве гостей присутствуют предприниматели, которые добились значительных успехов в своих отраслях. Они делятся секретами своего профессионального роста, рассказывают о трудностях, с которыми им пришлось столкнуться, и о том, как они их преодолели.

Стоит отметить, что подкасты о предпринимателях пользуются популярностью среди широкой аудитории, интересующейся бизнес-тематикой. Они помогают слушателям лучше понять мир бизнеса, его сложности и возможности.

5.3 Успешные кейсы

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 147 письменных обращений. Работа по обращениям включает в себя глубокий правовой анализ, поиск путей решения проблемы. Например, часть обращений возможно разрешить только путем защиты прав предпринимателей в судах, часть обращений разрешаются путем применения медиативных процедур с органами государственной власти и местного самоуправления, часть — путем обращения в прокуратуру, которая, в свою очередь, применяет меры прокурорского реагирования, позволяющие восстановить права предпринимателей.

Ряд обращений связаны с системными проблемами, требующими внесения изменений в нормативно-правовые акты. Уполномоченный в случае наличия системных проблем направляет правовую позицию в соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления, в компетенцию которых входит внесение изменений либо принятие соответствующих нормативных правовых актов. Так, в 2024 году Уполномоченному удалось по 58 обращениям добиться восстановления нарушенных прав предпринимателей. Далее приведены некоторые примеры успешных историй.

Снижение компенсации за нарушение авторских прав

Предпринимателю поступила досудебная претензия на сумму 247 тысяч рублей за использование фотографий гражданина Германии без разрешения правообладателя.

Бизнесвумен владеет магазином контактных линз в соцсетях и продает товар на маркетплейсе, где использовала фотографии в качестве рекламы. При выручке в 23 тысячи рублей она получила иски на сумму в 10 раз больше. При этом неизвестно, знает ли правообладатель фотографий об их использовании и получит ли он деньги, взысканные судом.

Уполномоченный помог предпринимателю подготовить правовую позицию в суд. Суд согласился с позицией Уполномоченного и снизил компенсацию до 20 тысяч рублей. Дело № А19-24348/2023.

Сохранение субсидии

Минэкономразвития Иркутской области обратилось в Арбитражный суд с иском о взыскании с предпринимателя субсидии в размере 1,4 млн руб., предоставленной для возобновления предпринимательской деятельности после паводков в Тулуне в 2019 году. Несмотря на то, что предприниматель использовал средства по назначению, министерство, проверив отчеты предпринимателя, решило, что тот показал низкую результативность использования субсидии, и обратилось в суд. Уполномоченный в своей позиции по делу указал, что действующие в период исполнения соглашения о субсидии

ограничительные меры для общественного питания, направленные на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекцией, не позволили предпринимателю достичь нужных показателей результативности использования субсидии. Тем не менее, суд учел, что основная цель предоставления субсидии достигнута: предприниматель возобновил и продолжил осуществлять деятельность — и это важнее формальных требований министерства. Суд встал на сторону бизнес-омбудсмана и предпринимателя и отказал министерству в возврате субсидии в полном объеме. Дело № А19-834/2024.

Изменение межрегионального маршрута регулярных перевозок

Уполномоченный помог предпринимателю добиться изменения межрегионального маршрута регулярных перевозок «г. Красноярск — г. Братск». Обращение предпринимателя поступило на личном приеме предпринимателей, проведенном Уполномоченным в г. Братске.

Заявитель просил включить в маршрут остановки в г. Нижнеудинске и в г. Тайшете для удобства жителей.

Предприниматель самостоятельно подавал заявление через портал ФБУ «Росавтотранс», однако ответ в установленные законом сроки не получил. В связи с этим Уполномоченный направил соответствующее обращение в Министерство транспорта РФ, в результате чего межрегиональный маршрут был успешно изменен.

Демонтаж нестационарного торгового объекта признан незаконным

Комитет по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска незаконно демонтировал сезонный аттракцион «Накорми Хагги» как повторно установленный нестационарный торговый объект.

При этом объект находился в другом месте, чем ранее выявленный и демонтированный. Уполномоченному удалось доказать в суде, что позиция администрации о повторном размещении объекта на одном и том же месте не соответствует действительности. Более того, комитет в нарушение порядка демонтажа не уведомил предпринимателя о принудительном демонтаже должным образом. Дело № А19-28829/2023



Уполномоченный отстоял право собственности на магазин

Благодаря вмешательству Уполномоченного удалось отстоять право собственности на магазин предпринимателя. Сибирское территориальное управление имущественных отношений Минобороны России, на земле которого расположен магазин предпринимателя, обратилось в суд с иском об освобождении земельного участка от незаконно возведенного магазина. Однако предприниматель был третьим владельцем магазина, а первый владелец зарегистрировал право собственности на магазин в едином государственном реестре недвижимости на основании решения суда еще до постановки на кадастровый учет земельного участка, принадлежащего Минобороны России. В связи с этим суд встал на сторону предпринимателя и признал, что он вправе пользоваться земельным участком под магазином даже без оформления на него прав. Дело № А19-12662/2024.

Уполномоченный помог медицинским компаниям доказать свою добросовестность

В 2024 году судебными решениями в пользу предпринимателей завершилось еще два дела в споре с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области. Всего Уполномоченный принял участие в четырех судебных процессах, защищая права организаций, нарушенные антимонопольным органом.

Двум медицинским компаниям антимонопольный орган вменял заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения в трех торгах на поставку медицинского оборудования в 2019–2021 годах. С помощью уполномоченного арбитражный суд признал незаконным решение Иркутского УФАС о наличии картельного сговора между компаниями.

Также бизнес-омбудсмен помог отстоять деловую репутацию этих компаний, в отношении которых антимонопольный орган бездоказательно опубликовал информацию на официальном сайте о наличии картеля еще до вынесения решения.

При этом предприниматели самостоятельно успешно оспорили законность административных штрафов, примененных антимонопольным органом в отношении должностных лиц — директоров этих компаний.

Также антимонопольный орган рассмотрел дело по тому же самому факту заключения картельного соглашения и вынес постановления о применении меры ответственности в виде административного штрафа в размере около 440 тыс. руб. в отношении одного общества и в размере около 5,2 млн руб. — в отношении второго общества. Эти штрафы также были оспорены компаниями совместно с бизнес-омбудсменом.

В общей сложности три года и четыре судебных процесса в арбитражном суде потребовалось для восстановления прав медицинских компаний.

Дела №№ А19-25129/2022,
А19-23507/2022,
А19-26740/2023,
А19-26743/2023.

Предписание Росгвардии, выданное охранному агентству, признано незаконным

Частное охранное агентство оказывало охранные услуги в отделениях Фонда пенсионного и социального страхования в г. Иркутске по государственному контракту. Однако Росгвардия решила, что Фонд — это орган государственной власти и подлежит государственной охране, поэтому Общество не вправе охранять отделения, и выдала агентству предписание об устранении нарушений. Исполнить требования можно только путем отказа от исполнения государственного контракта, что впоследствии повлекло бы включение охранного агентства в реестр недобросовестных поставщиков.

Общество и уполномоченный обжаловали в арбитражном суде предписание Росгвардии, доказали, казалось бы, и так очевидные вещи, что Фонд — это не орган государственной власти, а самостоятельное юридическое лицо, поэтому запрет осуществления частной охранной деятельности не обоснован. Дело № А1928029/2023.



ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Результаты опроса «Мониторинг состояния бизнеса в Иркутской области»

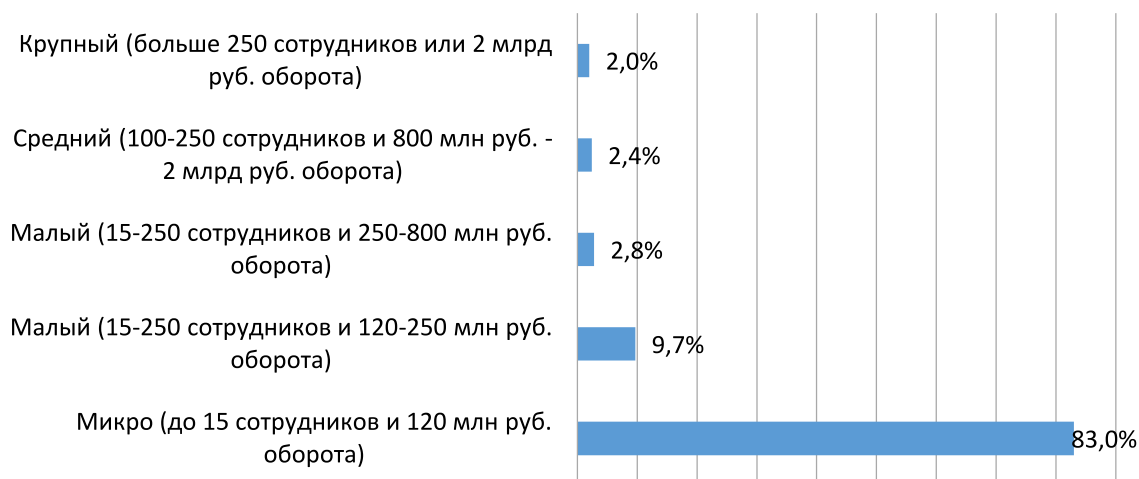
С целью оценки состояния бизнеса в регионе Уполномоченным в январе текущего года был проведен опрос субъектов предпринимательского сообщества.

247 предпринимателей из разных сфер бизнеса приняли участие в опросе.

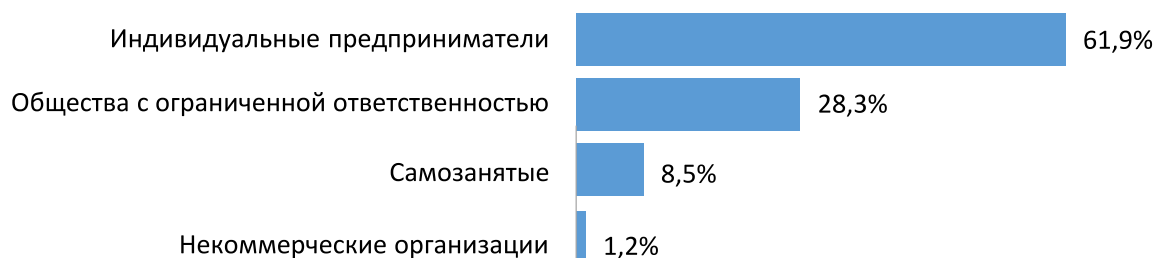
Участие в опросе приняли представители бизнеса, осуществляющие деятельность в г. Иркутске (**44,5 %**), а также в Иркутской области (**55,5 %**), в том числе в городах Ангарск, Усолье-Сибирское, Зима, Саянск, Братск, Тулун, Усть-Илимск, Слюдянка, Черемхово, Шелехов, Киренск, в пгт Балаганск, в поселках Тайтурка, Грановщина, в Зиминском районе, Аларском районе, Иркутском районе, Киренском районе, Усть-Кутском районе, Катангском районе, Зиминском районе, Ангарском районе, Тайшетском районе, Ольхонском районе, Нижнеудинском районе, Братском районе, Тулунском районе, Эхирит-Булагатском районе, Шелеховском районе, Куйтунском районе, Усть-Илимском районе, Боханском районе, Качугском районе, Мамско-Чуйском районе, Заларинском районе, Усольском районе, Слюдянском районе, Бодайбинском районе, Осинском районе.

В опросе приняли участие представители микробизнеса (**83 %**), малого (**12,5 %**), среднего (**2,4 %**) и крупного бизнеса (**2 %**).

К какой категории бизнеса относится Ваше предприятие?



В разрезе организационно-правовой формы опрошенных, можно выделить индивидуальных предпринимателей (**61,9 %**), общества с ограниченной ответственностью (**28,3 %**), самозанятых (**8,5 %**) и некоммерческие организации (**1,2 %**).



Наибольшее количество респондентов занимается торговлей продуктовыми группами товаров (**26,3 %**), торговлей непродуктовыми группами товаров (**16,6 %**), оказывает бытовые услуги населению (**6,5 %**).

Какой основной вид деятельности Вашей компании?



На приведенной ниже диаграмме показана оценка текущей ситуации в своем бизнесе по сравнению с прошлым годом.

32,4 % опрошенных не ощущают существенных изменений и находятся в состоянии стабильности без явного роста.

18,2 % респондентов отметили, что их бизнес сокращается.

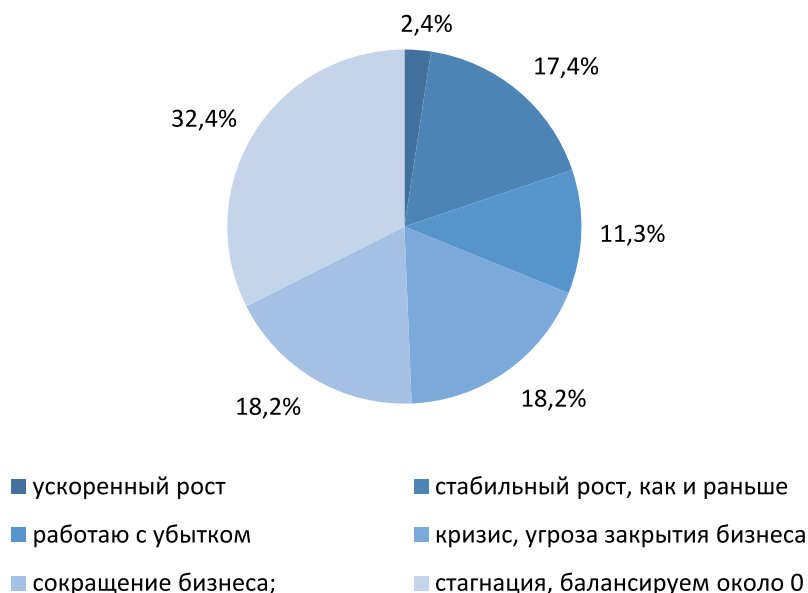
18,2 % предпринимателей выразили опасения относительно устойчивости своего бизнеса.

11,3 % участников опроса признали, что работают с убытками.

При этом **19,8 %** опрошенных сообщили о положительных тенденциях в своем бизнесе.



Как Вы оцениваете текущую ситуацию
в своём бизнесе по сравнению с прошлым годом?



В ходе опроса также была собрана информация о размере выручки компаний и индивидуальных предпринимателей.

Как Вы оцениваете выручку в Вашей компании/ИП
по сравнению с прошлым годом?



Значительная доля респондентов (54,3 %) указали на снижение выручки по сравнению с прошлым годом.

30,4 % предпринимателей отметили, что выручка осталась на прежнем уровне.

Всего 15,4 % респондентов сообщили о росте выручки.

В условиях экономической нестабильности многие компании пересматривают свои планы на будущее. В связи с этим представителям бизнеса был задан вопрос о планах инвестирования в расширение бизнеса в следующем году.

57,9 % участников сообщили, что планировали инвестировать в расширение бизнеса, но из-за роста кредитной ставки, повышения налогов в 2025 году и/или дефицита кадров им пришлось приостановить эти планы.

27,5 % респондентов отметили, что не планировали и не планируют инвестировать в расширение.

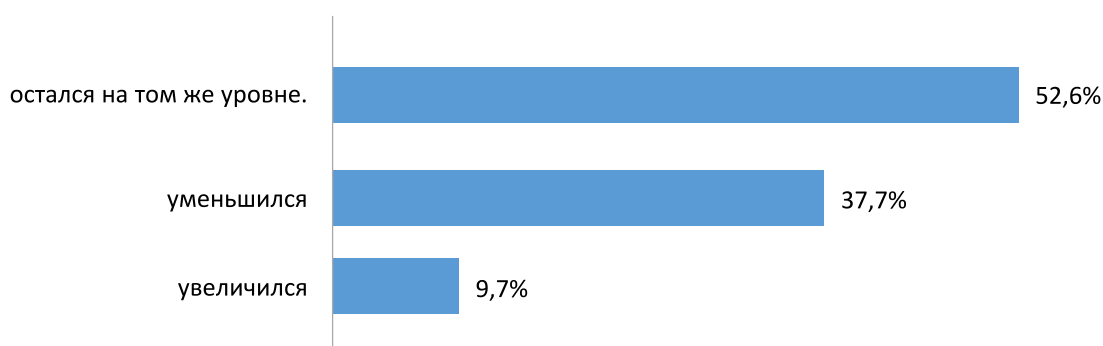
В то же время **14,6 %** участников выразили намерение продолжать инвестиции.

Планируете ли Вы инвестировать в расширение бизнеса в следующем году?



В условиях постоянно меняющейся экономической ситуации и неопределенности многие компании и индивидуальные предприниматели сталкиваются с необходимостью адаптировать свои бизнес-модели, в том числе и в вопросе управления человеческими ресурсами. Опрос также был направлен на выяснение изменений в штате сотрудников в компаниях и ИП по сравнению с предыдущим годом.

Увеличился или уменьшился штат сотрудников в Вашей компании/ИП?



Значительная доля респондентов (**52,6 %**) отметила, что численность сотрудников в их компании или ИП осталась неизменной.

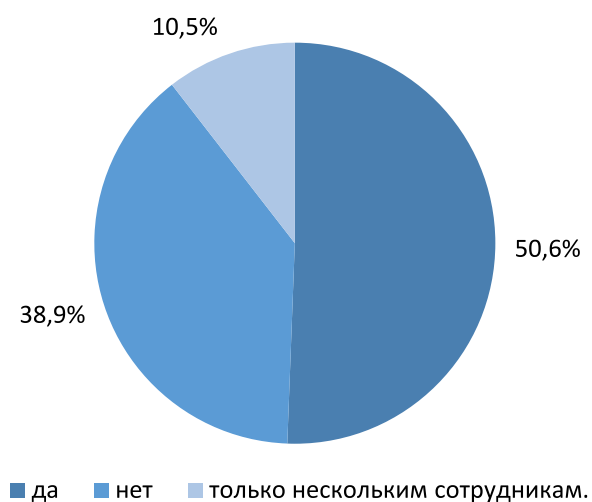
37,7 % предпринимателей сообщили о сокращении числа сотрудников.

Лишь **9,7 %** участников опроса отметили рост численности сотрудников.



В условиях постоянных изменений на рынке труда и растущих ожиданий сотрудников вопрос о повышении заработной платы становится особенно актуальным для многих работодателей.

Повышали ли Вы зарплату сотрудникам?



Результаты опроса показали: более половины участников (**50,6 %**) подтвердили, что они повысили зарплату своим сотрудникам. Это свидетельствует о стремлении компаний поддерживать мотивацию и удовлетворенность работников.

При этом **38,9 %** респондентов не повышали зарплату. Небольшая часть (**10.5 %**) отметила, что повышение зарплаты касалось только нескольких сотрудников.

Основными факторами, которые мешают бизнесу развиваться, предприниматели отметили: растущие налоги (**17,7 %**), дефицит кадров (**13,6 %**), недостаток финансовых средств (**13,1 %**), высокие тарифы на энергоресурсы (**12,7 %**) и спад внутреннего спроса (**11,8 %**).

Кроме того, многие предприниматели также отметили трудности в конкуренции с торговыми сетями, особенно в маленьких городах.

Что мешает Вашему бизнесу развиваться?



В ноябре 2024 года в налоговое законодательство были внесены масштабные изменения. Какое воздействие они окажут на компании мы попросили оценить представителей бизнеса.

24,5 % респондентов оценили изменения в налоговой системе как источник нового роста себестоимости продукции. Также значительное количество опрошенных (**24,2 %**) отметили, что изменения создают критический риск существования их бизнеса.

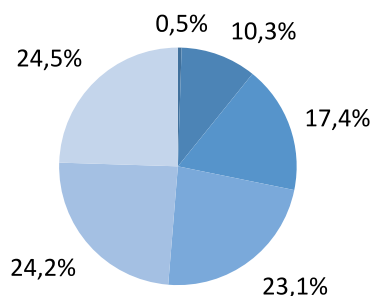
Планы развития бизнеса из-за изменений в налоговой системе отменяются у **23,1 %** участников опроса.

10,3 % представителей бизнеса считают, что справятся с новыми налогами и не воспринимают их как главную проблему, акцентируя внимание на важности стабильности налогообложения.

И только **0,5 %** предпринимателей увидели даже плюсы в изменениях, полагая, что для размера их выручки налоги станут меньше.



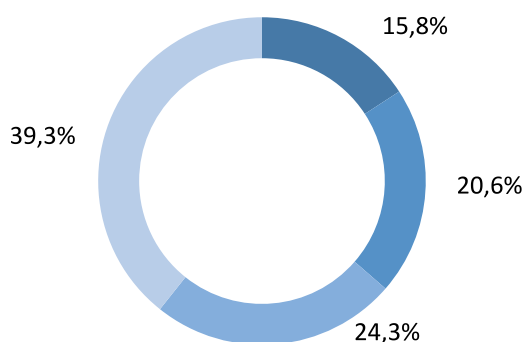
Изменения налоговой системы для Вашей компании



- вижу даже плюсы, так как для размера моей выручки налоги станут даже меньше
- справимся с новыми налогами, налоги не главная проблема – главное стабильность налогообложения
- затрудняюсь ответить
- заставляют отменить планы развития
- создают критический риск существования

Проблема дефицита кадров становится все более актуальной для многих компаний. Какие меры готовы предпринять представители бизнеса для ее решения представители бизнеса оценили в рамках опроса.

Есть ли дефицит кадров в Вашей компании?



- дефицита кадров не чувствуем
- дефицит кадров есть, но мы справляемся, работать компании это не мешает
- дефицит кадров есть, это нерешаемая проблема и влияет на объем выпуска продукции/услуг
- дефицит кадров есть, находим сотрудников с трудом, это позволяет сохранить объем выпуска, но мешает развиваться

84,2 % предпринимателей отметили наличие дефицита кадров в своих компаниях, при этом лишь **15,8 %** считают, что в их организации нет проблем с нехваткой сотрудников.

Большинство опрошенных предпринимателей (**69,6 %**) предпочитают работать с местным рынком труда и не планируют привлекать мигрантов.

Вместе с тем, **15,8 %** респондентов готовы рассмотреть возможность привлечения мигрантов, но только в случае наличия у них квалификации.

4,9 % респондентов открыты к приему любой рабочей силы, независимо от ее происхождения.

Кроме того, **9,7 %** участников опроса согласны на привлечение мигрантов, но лишь при условии легального оформления.

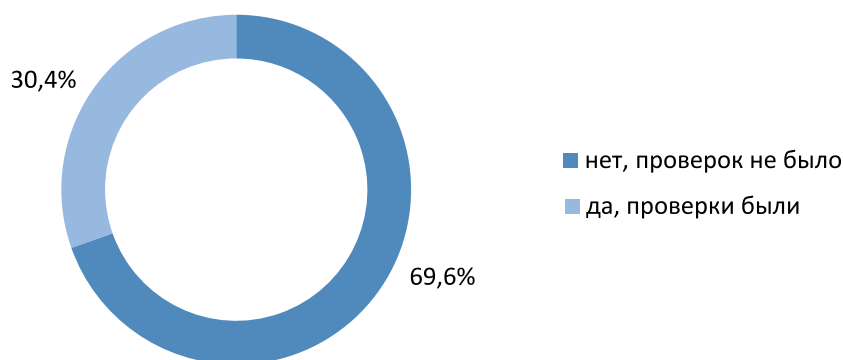
Готовы ли Вы привлекать мигрантов для замещения вакансий?



Административное давление со стороны контрольных (надзорных) органов.

Большинство предпринимателей (**69,6 %**) отмечают, что в их компании проверки не проводились.

В Вашей компании проводились проверки за последний год?



В разрезе информации о видах проведенных проверок, большинство опрошенных назвали: плановые проверки (**25,6 %**), налоговые проверки (**25,6 %**), внеплановые проверки (**20,7 %**) и прокурорские проверки (**14,9 %**).



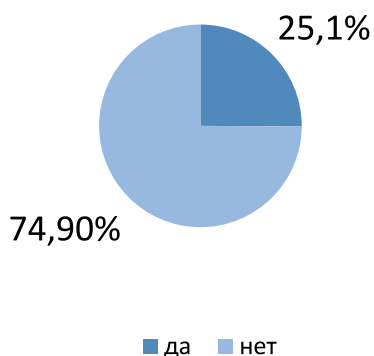
Какие виды проверок были проведены в Вашей компании в 2024 году?



Основными проверяющими органами выступили: ФНС (**35,6 %**), Роспотребнадзор (**24,4 %**), МВД (**8,9 %**), ГУ МЧС (**8,9 %**) и органы прокуратуры (**8,9 %**).

Участникам опроса был задан вопрос о проведении профилактических мероприятий, в частности, профилактического визита. Так, в отношении большинства опрошенных не осуществлялись профилактические визиты (**74,9 %**). При этом **62,3 %** респондентов положительно оценило проведение профилактического визита.

Осуществлялись ли профилактические визиты в отношении компании?



Как вы оцениваете проведение профилактического визита?



На региональном уровне реализуется множество мер поддержки бизнеса, которые направлены на стимулирование экономического роста и развитие предпринимательства.

Результаты опроса показали, что только **21,9 %** респондентов воспользовались мерами поддержки бизнеса. **24,3 %** не смогли получить меры, хотя пытались. **42,9 %** даже не пытались получить меры поддержки бизнеса.

Представители предпринимательского сообщества также оценили уровень административного барьера при осуществлении предпринимательской деятельности.

Так, большинство представителей бизнеса не сталкивались с административным барьером (65,6 %).

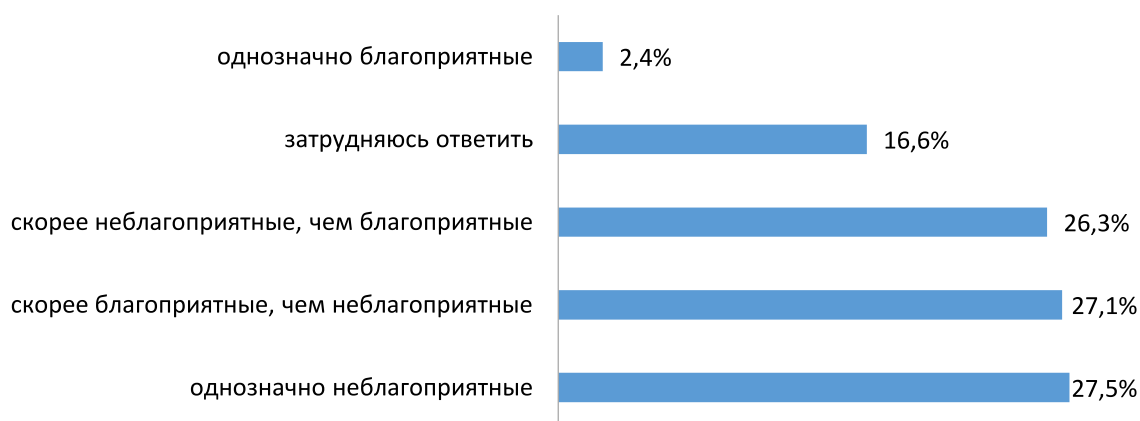
70 % опрошенных считают, что за последний год уровень административного барьера в Иркутской области не изменился. 21,9 % респондентов отметили его повышение. И лишь 8,9 % — что он понизился.

Оценка ведения бизнеса в Иркутской области.

53,8 % предпринимателей считают условия для ведения предпринимательской деятельности неблагоприятными или скорее неблагоприятными.

29,5 % представителей предпринимательского сообщества считают условия ведения бизнеса благоприятными или скорее благоприятными.

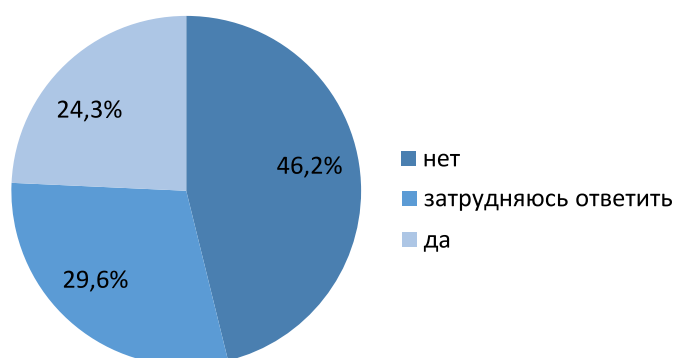
Оцените условия для предпринимательской деятельности в Иркутской области



46,2 % респондентов не посоветовали бы начинать бизнес в их муниципальном образовании

24,3 % опрошенных, наоборот, рекомендовали бы это сделать.

Посоветовали бы Вы начать бизнес в Вашем муниципальном образовании?





Комментируя результаты опроса, можно сделать вывод о том, что, несмотря на реализацию программ поддержки предпринимательства, региональных проектов в сфере развития малого и среднего бизнеса, предприниматели Приангарья по большей степени **не удовлетворены условиями ведения бизнеса**.

Совершенствование правового положения субъектов предпринимательской деятельности, оптимизация административных процедур, повышение эффективности поддержки предпринимательства, а также разрешение системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства в Иркутской области, являются необходимыми условиями для достижения целей социально-экономического развития Иркутской области.



Сайт Уполномоченного:



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ТЕЛ.: 8(3952)488-535

E-MAIL: IRKUTSK@OMBUDSMANBIZ.RU

САЙТ: WWW.OMBUDSMANBIZ-IRK.RU

664025 ИРКУТСК, БУЛ. ГАГАРИНА, 74 (4 ЭТАЖ)